



T.C.
ADALET BAKANLIĞI
CEZA VE TEVKİFEVLERİ
GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

2013

2013 YILI BİRİM FAALİYET RAPORU



T.C.
ADALET BAKANLIĞI
CEZA VE TEVKİFEVLERİ
GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

2013

2013 YILI BİRİM FAALİYET RAPORU



T.C.
ADALET BAKANLIĞI
CEZA VE TEVKİFEVLERİ GENEL
MÜDÜRLÜĞÜ



Hazırlayan

Celil AKTAŞ
Sultan GÜNEŞ

2013

2013 YILI BİRİM FAALİYET RAPORU



"Efendiler, cezaevleri sorunu çok önemlidir. Kişisel özgürlüğü kaldırılan vatan evladının ceza süresi sonunda topluma yararlı bir fert olarak yetiştirilmesi gerekmektedir."

H. Oktarhanli



2013

2013 YILI BİRİM FAALİYET RAPORU

içindekiler

I GENEL BİLGİLER	11
A Misyon ve Vizyon	11
B Yerel, Güç ve Sorumluluklar	14
C İdariye Hukukî Bilgiler	21
1. Fiziksel Yapı	22
2. Örgüt Yapısı	24
3. Bilgi ve Teknolojik İyileşimler	26
4. İnsan Kaynakları	27
5. Sıvısal Hükümetler	41
5.1. Kuvveti Tepkileri Tarafından Sınırlan Hükümetler	51
5.2. Başlı Karşılaşma Tarafından Sınırlan Hükümetler	49
6. Nitelik ve İş Kurum Sistemi	50
II AMAÇ VE HEDEFLER	55
A İdarenin Amaç ve Hedefleri	55
B Temel Politikalar ve Öncelikler	59
III FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER	63
A Mali Bilgi	63
1. Bütçe Uygulama Sonuçları	64
2. Temel Mali Tabloları İçin Açıklamalar	73
3. Mali Denetim Sonuçları	74
B Performans Bilgisi	77
1. Kalite ve Proses Bilgisi	78
a) Mesruat Alı Yapıdaki Gelişmeler	78
b) Fizikî Kapasite ve Teknik Alı Yapıdaki Gelişmeler	80
c) İnsan Kaynaklarındaki Gelişmeler	92
d) Yapan Kurumları ve Barınma Kurumları ile İlişkileri Kurumda Kurulan Kurumlar	96
e) Kadın İşleri İşleri: Etkili ve Toplumal Cinsiyet Etkileri Sağlaması Kurumundaki Etkileri	105
f) Meslek, Eğitim Alanındaki Gelişmeler	110
g) Güçlü Yürütme Etkisi	115
h) Arayış ve Güvenlik Alanındaki Gelişmeler	119
i) Bilgi ve İletişim ve Öncelikli Alanındaki Gelişmeler	121
j) Denetim ve Soruşturma Gelişmelerinde Gelişmeler	125
k) AR-GE Etkileri	135
l) İnsan Hükümet Kurumundaki Etkileri	137
m) Ortaklıklar Kurumundaki Etkileri	138
n) Sağlık Hizmetleri Kurumundaki Etkileri	141
o) Çeşitli Kurumlarındaki Etkileri ve Öncelikli Etkileri	142
p) Bilgi Etkileri Hakkı Bağlamında	148
2. Performans Sonuçları Tablosu	149
3. Performans Sonuçları Değerlendirilmesi	157
a. Performans Bilgi Sisteminin Değerlendirilmesi	157
IV KURUMSAL KABİLİYET VE KAPASİTESİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ	161
A Güçlü Yönler	161
B Zayıf Yönler	161
C Etkiler	163
D Tesirler	163
E Değerlendirme	162
V ÖNERİ VE TEBİRLER	165
ÖNERİLER	167
İÇ KONTROL GÜVENİÇ BEYANI	167



2013

2013 YILI

BİRİM FAALİYET RAPORU



genel müdür sunuşu



5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 41'inci maddesi, üst yöneticiler ve bütçeyle ödenek tahsis edilen harcama yetkililerince, hesap verme sorumluluğu çerçevesinde, her yıl faaliyet raporu hazırlamasını öngörmüştür.

Bu kapsamda;

Bütçe ile verilen kısıtlı kaynakların etkin ve verimli kullanılması için 5 yıl ayrıntılı bir şekilde planlanarak her yılın bütçesinden elde edilecek verim artırılmaya çalışılmıştır.

Günümüzde ceza infaz kurumları, bir cezalandırma mekânı olarak değil, ıslah etme, yeniden topluma kazandırma ve suçu önleme kurumu olarak görülmeye başlanmıştır. Bu düşüncenin yerleşmesi, hükümlünün ceza infaz kurumlarında eğitim ve iyileştirme faaliyetleri ile sosyalleştirilerek yeniden topluma kazandırılması ve insan onuru ile bağdaşan koşullarda kurumların donatılması ile mümkün olacaktır. Böylece hem ceza infaz kurumlarında disiplin ve düzeninin daha iyi bir hale getirilmesi, hem de infazda amaçlanan çağdaş hedeflere ulaşılması sağlanmış olacaktır.

Kısıtlı kamu kaynaklarının etkin, verimli ve yerinde kullanımı bu anlayışın yakalanmasında büyük önem taşımaktadır. Yıllar itibarıyla artan mahkûm kapasitesine paralel bir bütçe artışı gerçekleşmemiş, buna bağlı olarak da sorunlar büyümüştür. Büyüyen bu sorunların aşılabilmesi için, 4301 sayılı Ceza Infaz Kurumları ile Tutukevleri İhyutları Kurumunun Kuruluş ve İdaresine ilişkin Kanun çerçevesinde yeni projeler başlatılmıştır. Bu projeler kapsamında; bir yandan yeni ve modern kurumlar inşa edilmeye başlanmış, bir yandan da bu modern kurumlarda ihtiyaç duyulan donanımlar karşılanmaya çalışılmıştır. Şu anda geldiğimiz noktayı, ceza infaz kurumlarındaki değişime ve mevcut ekonomik imkânlarla orantıladığımızda küçümsenmeyecek bir başarı olarak değerlendirebiliriz.

Bu raporda; Ceza ve Tevkiyeleri Genel Müdürlüğü tarafından tamamlanan ve hedeflenen projelerimiz, 2010-2014 Stratejik Planı ve 2013 Yılı Performans Programı doğrultusunda yer almaktadır.

Enis Yavuz YILDIRIM

Hâkim
Genel Müdür



T.C.
ADALET BAKANLIĞI
CEZA VE TEVKİFEVLERİ GENEL
MÜDÜRLÜĞÜ



2013

2013 YILI BİRİM FAALİYET RAPORU

genel bilgiler

1



2013

2013 YILI BİRİM FAALİYET RAPORU

I- GENEL BİLGİLER

A- Misyon ve Vizyon

MİSYONUMUZ

Anayasa'ya, uluslararası kanunlara ve ulusal mevzuat sistemine bağlı, insan haklarına saygılı olarak cezanın infaz edilmesi; suçluyu toplumdan ayırmak ve suçlunun ıslahını gerçekleştirmektir.

Ceza ve güvenlik tedbirlerinin infazına ilişkin kuralların hükümlerinin veya tutukluların ırk, dil, din, mezhep, milliyet, renk, cinsiyet, doğum, felsefi inanç, millî veya sosyal köken ve siyasi veya diğer fikir yahut düşünceleri ile ekonomik güçleri ve diğer toplumsal konumları yönünden ayırım yapılmaksızın ve hiçbir kimseye ayrıcalık tanınmaksızın uygulanmasını sağlamaktır.

Ceza ve güvenlik tedbirlerinin infazında zalimane, insanlık dışı, aşağılayıcı ve onur kırıcı davranışlarda bulunulmayacağı kanunla garanti altına alınarak; suça bulaşmış kişiler için öncelikle genel ve özel önlemeyi sağlamak, bu maksatla hükümlünün yeniden suç işlemesini engelleyici etkenleri güçlendirmek, toplumu suça karşı korumak, hükümlünün; yeniden sosyalleşmesini teşvik etmek, üretken ve kanunlara, nizamla ve toplumsal kurallara saygılı, sorumluluk taşıyan bir yaşam biçimine uyumu kolaylaştırmaya çalışmaktır.



2013

2013 YILI

BİRİM FAALİYET RAPORU



VİZYONUMUZ

Özgürlüğünden yoksun bırakılan herkese anayasa, uluslararası ve ulusal kanunların çerçevesinde insan haklarının gerektirdiği gibi saygılı davranmanın ölçüsü olarak;

Öncelikle, kapasite sorunun ortadan kaldırılmasına yönelik, modern, sağlıklı, güvenli, mekanik, elektronik donanımlı ve rehabilitasyon işlemlerine elverişli ceza infaz kurumu projeleri hazırlanıp, öncelikle metropol kentlerden başlayarak yapımı tamamlanmalıdır.

Fiziki altyapının gerçekleştirilmesi esnasında; yapılan bu ceza infaz kurumlarında cezaevi yaşamının, genel toplum yaşamının olumlu yönlerine mümkün olduğunca yaklaşılmaya dikkat edilmelidir.

Bu amaçla;

Hükümlü ve tutuklulara sağlanan barınma mekanlarının insan onuruna ve mümkün olduğunca özel yaşama saygı gösterecek biçimde olmasına, iklim koşulları, havalandırma, aydınlatma dikkate alınarak, sağlık ve kişi temizliğinin korunmasına çalışılmalıdır.



B- Yetki, Görev ve Sorumluluklar

Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü'nün yetki, görev ve sorumlulukları 2992 sayılı Adalet Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanun'da düzenlenmiştir.

Buna göre, Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü'nün görevleri;

1- Ceza infaz kurumları ve tutuklevlerini yönetmek, denetlemek ve hesap işlerini izlemek, 4301 sayılı Ceza Infaz Kurumları ile Tutuklevleri İşyurtları Kurumunun Kuruluş ve İdaresine İlişkin Kanunla verilen görevleri yerine getirmek,

2- Hükümlü ve tutukluların giydirilmesi, beslenmesi, yatırılması, eğitilmesi, çalıştırılması ve muhtaç durumda bulunanların tedavi giderlerinin karşılanması işleri ile 2548 sayılı Cezaevleriyle Mahkeme Binaları İnşası Karşılığı Olarak Alınacak Harçlar ve Mahkûmlara Ödettirilecek Yiyecek Bedelleri Hakkında Kanun'da gösterilen her türlü işlemleri yapmak,

3- Ceza infaz kurumları ve tutuklevleri ile küçüklerin cezalarının yerine getirileceği ıslah ve eğitimevlerinin, haklarında tedbir uygulanmış olan küçüklerin yerleştirileceği kurumların, müşahade merkezlerinin, küçüklerin kısa sürelerde kabul edilecekleri kurumların ve küçüklere mahsus tutuklevlerinin çağdaş ölçülere uygun tesis, yapım, onarım, satın alma ve kira işleri ile ilgili program ve projeleri hazırlamak, geliştirmek, uygulamak, bu kurumları sevk ve idare etmek ve buralara alınmış küçüklerin korunma, bakım ve eğitim işlerinin kontrolünü yapmak,

4- Ceza infaz kurumları ve tutuklevleri, eğitim merkezleri, çocuk ıslah ve eğitimevleri ile müşahade merkezlerinde görevli personelden; atanmaları Bakanlığa ait olanların atanma, yükselme, yer değiştirme, kadro, izin, istifa, emeklilik, dava ve disiplin gibi her türlü özlük işlemlerini, atanmaları adli yargı adalet komisyonlarına ait olanların kadro ve özlük işlemleri ile bunlara ilişkin adli yargı adalet komisyonu kararlarının incelenmesi ve onaylanması işlemlerini yürütmek, bu kurumlardaki bütün personelin hizmet öncesi, adaylık, hizmet içi ve görevde yükselme eğitimlerini yaptırmak, gerektiğinde özlük işlemlerine ilişkin olarak Personel Genel Müdürlüğü, eğitim faaliyetleri yönünden Eğitim Dairesi Başkanlığı ile koordinasyonu sağlamak,

5- Çocuk suçluluğu konusunda Adli Sicil ve İstatistik Genel Müdürlüğünden alınacak istatistiki bilgileri değerlendirmek, çocuk suçluluğunun sebepleri üzerinde incelemeler yaparak önlenmesi çarelerini araştırmak ve bu hususta yerli, yabancı ve milletlerarası kurum ve kuruluşlarla ilişki kurmak,

6- Kendi görev alanına giren konularda velayet ve vesayetin nez' i ve küçüklere vasi tayinine dair işlemleri takip etmek,

7- Çocuk mahkemeleri ile olan ilişkilerinin düzenlenmesi konularında eğitimi güç küçüklerin yerleştirildiği kurumlarda küçüklerin zararlı yayınlardan korunması, filmlerin küçükler yönünden kontrolü, çeşitli iş yerlerinde çalışan küçükler bakımından çalışma şartları, küçüklerin yerleştirileceği tedavi kurumları ve sosyal servislerin tespiti hususunda ilgili bakanlık ve kamu kuruluşlarıyla işbirliği yapmak,

8- Cezaları infaz edilen hükümlülerin işe yerleştirilmeleri konusunda, infaz sonrası yardım müesseseleri ve diğer kurumlara ilişkileri düzenlemek,

9- Hükümlülerin müşahedeye tabi tutulma işlerini yürütmek,

10- Hükümlü ve tutukluların sevk ve nakil işlerini yürütmek,

11- İlgili kanun, tüzük ve yönetmelik hükümlerine göre infaz ve ıslah işlerini düzenlemek,

12- Kurumlarda hükümlülerin ve tutukluların eğitim ve öğrenim işlerini düzenlemek,

13- Görev alanına giren konularda mevzuat yetersizliğine ve aksaklığına dair inceleme ve araştırmaları yaparak, Bakanlığa tekliflerde bulunmak, tüzük tasarıları ve yönetmeliklerini hazırlamak ve takip etmek, yargı yetkisinin kullanılma alanına girmeyen konularda görüş bildirmek ve genelge düzenlemek,

14- Görev alanına giren konularda uluslararası alanda araştırma ve inceleme yapmak, bilgi alışverişini ve işbirliğini düzenlemek,

15- 20 Temmuz 2005 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren 5402 sayılı Denetimli Serbestlik Hizmetleri Kanunu gereğince Genel Müdürlüğe verilen görevleri Denetimli Serbestlik Daire Başkanlığı vasıtası ile yürütmek,

16- Kanunlarda gösterilen ve Bakanlıkça verilecek benzeri görevleri yapmak olarak sayılmıştır.

Mevzuat

› Kanunlar

- 1721 Sayılı Hapishane ve Tevkifhanelerin İdaresi Hakkında Kanun
- 2548 Sayılı Cezaevleriyle Mahkeme Binaları İnşası Karşılığı Olarak Alınacak Harçlar ve Mahkumlara Ödettirilecek Yiyecek Bedelleri Hakkında Kanun
- 2709 Sayılı Türkiye Cumhuriyeti Anayasası
- 2802 Sayılı Hakimler ve Savcılar Kanunu
- 2992 Sayılı Adalet Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanun



- 4301 Sayılı Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukavleri İsyurtları Kurumunun Kuruluş ve İdaresine İlişkin Kanun
- 4675 Sayılı İnfaz Hakimliği Kanunu
- 4681 Sayılı Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukavleri İzleme Kurulları Kanunu
- 4769 Sayılı Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukavleri Eğitim Merkezleri Kanunu
- 5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu
- 5237 Sayılı Türk Ceza Kanunu
- 5252 Sayılı Türk Ceza Kanunun Yürürlük ve Uygulama Şekli Hakkında Kanun
- 5271 Sayılı Ceza Muhakemesi Kanunu
- 5275 Sayılı Ceza ve Güvenlik Tedbirlerinin İnfazı Hakkında Kanun
- 5320 Sayılı Ceza Muhakemesi Kanunun Yürürlük ve Uygulama Şekli Hakkında Kanun
- 5326 Sayılı Kabahatler Kanunu
- 5352 Sayılı Adli Sicil Kanunu
- 5395 Sayılı Çocuk Koruma Kanunu
- 5402 Sayılı Denetimli Serbestlik ve Yardım Merkezleri ile Koruma Kurulları Kanunu
- 6363 Sayılı 2013 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu

► Tüzük

- Ceza İnfaz Kurumlarının Yönetimi ile Ceza ve Güvenlik Tedbirlerinin İnfazı Hakkında Tüzük

► Yönetmelikler

- Açık Ceza İnfaz Kurumlarına Ayrılma Yönetmeliği
- Adalet Bakanlığı Ceza İnfaz Kurumları ile Tutukavleri Kontrolörleri Yönetmeliği
- Ceza İnfaz Kurumları ile Tutukavleri İsyurtları Kurumu ve İsyurtlarının İdare ve İhale Yönetmeliği
- Ceza İnfaz Kurumları Personeli ile Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukavleri Personeli Eğitim Merkezleri Öğrencilerinin Kıyafet Yönetmeliği
- Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukavleri Aday Memurları Yetiştirme Yönetmeliği
- Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukavleri Hizmet Öncesi Eğitim Yönetmeliği
- Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukavleri İzleme Kurulları Yönetmeliği
- Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukavleri Personeli Eğitim Merkezleri Kuruluş, Görev ve Çalışma Yönetmeliği
- Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukavleri Personeli Eğitim Merkezleri Öğrenci Disiplin, Disiplin Kurulları ve Disiplin Amirleri Yönetmeliği

- * Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Eğitim Merkezleri öğrenci Sicil, Sicil Amirleri ve Ödül Yönetmeliği
- * Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Hizmet İçi Eğitim Yönetmeliği
- * Ceza İnfaz Kurumlarında Bulundurulabilecek Eşya ve Maddeler Hakkında Yönetmelik
- * Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü Personeli Görevde Yükselme ve Ünvan Değişikliği Yönetmeliği
- * Denetimli Serbestlik Hizmetleri Yönetmeliği
- * Denetimli Serbestlik Müdür ve Müdür Yardımcılığına Atama Yönetmeliği
- * Denetimli Serbestlik ve Yardım Merkezleri İle Koruma Kurulları Yönetmeliği
- * Gözlem ve Sınıflandırma Merkezleri Yönetmeliği
- * Hükümlü ve Tutuklular ile Ceza İnfaz Kurumları Personelinin İşe Yönetmeliği
- * Hükümlü ve Tutuklulara Yakınlarının Ölümü veya Hastalığı Nedeniyle Verilebilecek Mazeret İzinlerine Dair Yönetmelik
- * Hükümlü ve Tutukluların Emanete Alınan Kişisel Paralarının Kullanımına Dair Yönetmelik
- * Hükümlü ve Tutukluların Ödüllendirilmesi Hakkında Yönetmelik
- * Hükümlü ve Tutukluların Ziyaret Edilmeleri Hakkında Yönetmelik

► Genelgeler

- * 45/1 Sayılı Genç Yetişkin Hükümlü ve Tutukluların Eğitim ve İyileştirme İşlemleri ve Diğer Hükümler Hakkında Genelge
- * 46/1 Sayılı Ceza İnfaz Kurumlarına Gönderilen Ödeneklerin Kullanımı ve Diğer Hükümler Hakkında Genelge
- * 47 Sayılı Ceza İnfaz kurumlarında Lojman Tahsisi ile Yapım ve Onarımlar Hakkında Genelge
- * 48 Sayılı Ceza İnfaz Kurumu Personelinin Eğitimi Hakkında Genelge
- * 49 Sayılı Disiplin Suç ve Cezalarına Ait Esaslar Hakkında Genelge
- * 50 Sayılı Çocuk Hükümlü ve Tutukluların Eğitim Öğretim Faaliyetleri Hakkında Genelge
- * 51 Sayılı Personel İşlemleri Hakkında Genelge
- * 52 Sayılı Ulusal Yargı Ağı ve İstatistik İşlemleri Hakkında Genelge
- * 53/1 Sayılı Kurumlarda Ders ve Ek Ders Ücretleri Hakkında Genelge
- * 139/1 Sayılı İnternet Sitelerinin Oluşturulması ile ilgili Genelge
- * 145 Sayılı Ceza İnfaz Kurumlarının Tahsisi ve Nakil İşlemleri



› Yönergeler

- Ceza İnfaz Kurumlarında Kullanılacak Defter ve Belgeler ile Bunların Düzenlenmesine Dair Yönerge
- Ceza İnfaz Kurumları Kütüphane ve Kitaplık Yönergesi
- Ön Mali Kontrol İşlemleri Yönergesi

› Protokoller

- Adalet Bakanlığı Kapsamındaki Kişilerin Türk Eczacıları Birliği Üyesi Eczanelerden İlaç Teminine İlişkin Protokol
- Ceza İnfaz Kurumlarında Tutuklu ve Hükümlü Olarak Bulunan Adayların ÖSYM Tarafından Yapılan Sınavlara Başvuru, Sınava Alınma ve Sınav Görevlilerinin Görev ve İşlemleri Hakkında Protokol
- Ceza İnfaz Kurumlarının Yönetim, Dış Koruma, Hükümlü ve Tutukluların Sevk ve Nakilleri ile Sağlık Hizmetlerinin Yürütülmesi Hakkında Protokol
- Adalet Bakanlığı ile Diyanet İşleri Başkanlığı Arasında Tutuklu ve Hükümlülerin Dini ve Ahlakî Gelişmelerini Sağlamaya Yönelik İşbirliği Protokolü
- Sağlık Bakanlığı ile Adalet Bakanlığı Arasında Ceza İnfaz Kurumlarındaki Sağlık Hizmetinin Düzenlenmesi Hakkında Protokol
- Adalet Bakanlığı ile Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı Arasında Enerji Verimliliği Kapsamında Yapılacak İşbirliği Protokolü
- Adalet Bakanlığı ile Çevre ve Orman Bakanlığı Arasında Ağaçlandırma ve Erişim Kontrolü Faaliyetlerine İlişkin İşbirliği Protokolü
- Milli Eğitim Bakanlığı ile Adalet Bakanlığı İşbirliğinde Eğitim Kurumu veya Programına Devam Etme Dene-timli Serbestlik Kararlarının Uygulanmasına Dair İşbirliği Protokolü
- Adalet Bakanlığı ile Anadolu Üniversitesi Rektörlüğü Arasında Adalet Bakanlığı Mesleki Eğitim Önlisans Pro-gramı Protokolü
- Adalet Bakanlığı ile Elazığ Barosu Başkanlığı Arasında Elazığ Çocuk İslahevi ve Elazığ E Tipi Kapalı Cezaevi Hukuk Danışmanları Komisyonunun Çalışmaları Hakkında İşbirliği Protokolü
- Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumundan Sorumlu Devlet Bakanlığı ile Adalet Bakanlığı İşbirliği Protokolü
- Gençlik ve Spordan Sorumlu Devlet Bakanlığı ile Adalet Bakanlığı Arasında Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukev-lerinde Spor ve Diğer Serbest Zaman Etkinliklerine Yönelik İşbirliği Protokolü
- Milli Eğitim Bakanlığı ile Adalet Bakanlığı İşbirliğinde Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevlerindeki Hükümlü ve Tutuklulara Yönelik Çeşitli Eğitim Faaliyetlerinin düzenlenmesine Dair İşbirliği Protokolü

› Uluslararası Mevzuat

- Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi
- Avrupa Konseyi Bakanlar Komitesi'nin Ceza İnfaz Alanındaki Tavsiye Kararları
- Avrupa Konseyi Denetimli Serbestlik Kurallarına İlişkin R (2010) 1 Sayılı Tavsiye Kararı
- Avrupa Konseyi Bakanlar Komitesinin Üye Devletlere, Cezaevinin Aşırı Kalabalıklaşması ve Cezaevi Mevcudu Enflasyonu Hakkındaki R (99) 22 Sayılı Tavsiye Kararı
- Avrupa Konseyi Bakanlar Komitesinin Üye Devletlere, Ceza ve Tedbirlerin Uygulanmasıyla İlgili Personel Hakkındaki R (97) 12 Sayılı Tavsiye Kararı
- Hapis Dışı Tedbirlere İlişkin Birleşmiş Milletler Minimum Standart Kuralları (Tokyo Kuralları)
- Avrupa Konseyi Bakanlar Komitesinin Üye Devletlere, Şartla Tahliye Edilen veya Şartla Mahkûm Edilen Suçluların Gözetimi Hakkında Avrupa Sözleşmesinin Uygulanmasına İlişkin R (79) 14 Sayılı Tavsiye Kararı
- Avrupa Konseyi Bakanlar Komitesinin Üye Devletlere, Hapis Cezasına Alternatif Belirli Ceza Tedbirleri Hakkında R (76) 10 Sayılı Tavsiye Kararı
- Avrupa Konseyi Bakanlar Komitesinin Üye Devletlere, Şartlı Tahliye Edilen veya Şartlı Cezalandırılanların Tahliye Sonrası Gözetimi ve Korunması İçin Alınan Tedbirlerin Pratik Organizasyonu Hakkında R (70) 1 Sayılı Tavsiye Kararı
- Avrupa Konseyi Bakanlar Komitesinin Üye Devletlere, Cezanın Ertenilmesi, Denetimli Serbestlik, Hapis Cezasına Diğer Alternatifler Hakkında R (65) 1 Sayılı Tavsiye Kararı
- Şartla Mahkûm Edilen veya Şartla Salıverilen Suçluların Gözetimi Hakkında Avrupa Sözleşmesi





2013



2013 YILI
BİRİM FAALİYET RAPORU

TARİHİ SÜREÇ

1864 tarihli Vilayet Nizamnamesi ile İçişleri Bakanlığına (Dâhiliye Nezareti) verilen hapisane ve tevkiflevlerinin yönetim ve denetimi 1929 yılında Adalet Bakanlığı'na devredilmiştir. Cumhuriyet Döneminde yürürlüğe giren 1926 tarih ve 765 sayılı Türk Ceza Kanunu, ceza sisteminin yanı sıra infaz rejiminde de önemli değişiklikler meydana getirmiş, bunun sonucunda da hapisane ve tevkiflevlerinin yönetimi Adalet Bakanlığı'na bağlanmıştır.

Ülkemizde modern infaz rejimine ilk adım, 1930 tarihinde yürürlüğe konulan 1721 sayılı Hapishanelerin ve Tevkifhanelerin İdaresi Hakkında Kanun'la atılmıştır. Aynı yıllarda hükümlülerin çalışmalarını düzenlemek için cezaevlerinde işyurtları kurulmuştur. 1943 yılında da Ceza ve Tevkiflevleri Umum Müdürlüğü'nün Teşkilat ve Vazifeleri Hakkındaki Kanun yürürlüğe konularak, cezaevleri işyurtları, döner sermayeli tüzel kişiler durumuna getirilmiştir.

Ülkemizde de 1940'lı yıllardan sonra suçlunun tecridi yoluyla toplumun korunmasını hedefleyen infaz rejimleri terk edilmiştir. Bunun yerine çeşitli tretman modelleri konularak suçlunun ıslahı yoluyla tahliye sonrasına hazırlanmasını amaçlayan infaz rejimleri uygulanmaya başlamıştır. Bunun sonucunda da 13.07.1965 tarih ve 647 sayılı Cezaların İnfazı Hakkında Kanun ile çağımızın modern infaz sistemi uygulamasına geçilmiş ve böylece cezaların şahsileşmesi ile birlikte infazın da şahsileştirilmesi olanağı sağlanmıştır.



1- Fiziksel Yapı

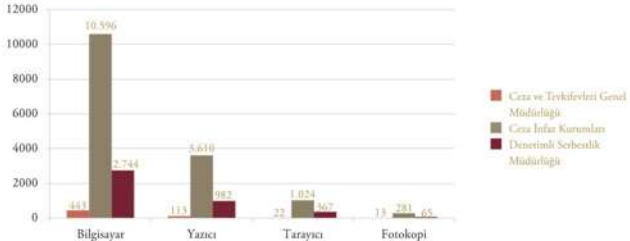
Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü merkez teşkilatı Konya Yolu No:70 Beşevler/ANKARA adresinde faaliyet göstermektedir.



Genel Müdürlüğümüzün merkez ve taşra teşkilatında 2013 yılında mevcut bulunan donanım sayıları aşağıda verilmiştir.

Birim	Bilgisayar	Yazıcı	Tarayıcı	Fotokopi	Toplam
Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü	443	113	22	13	591
Ceza İnfaz Kurumları	10.596	3.610	1.024	281	15.511
Denetimli Serbestlik Müdürlükleri	2.744	982	367	65	4.158
Toplam	13.783	4.705	1.413	359	20.260

2013 Yılı İtibarıyla Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü,
Ceza İnfaz Kurumları ve Denetimli Serbestlik Müdürlüklerinin
Donanım Envanter Sayıları





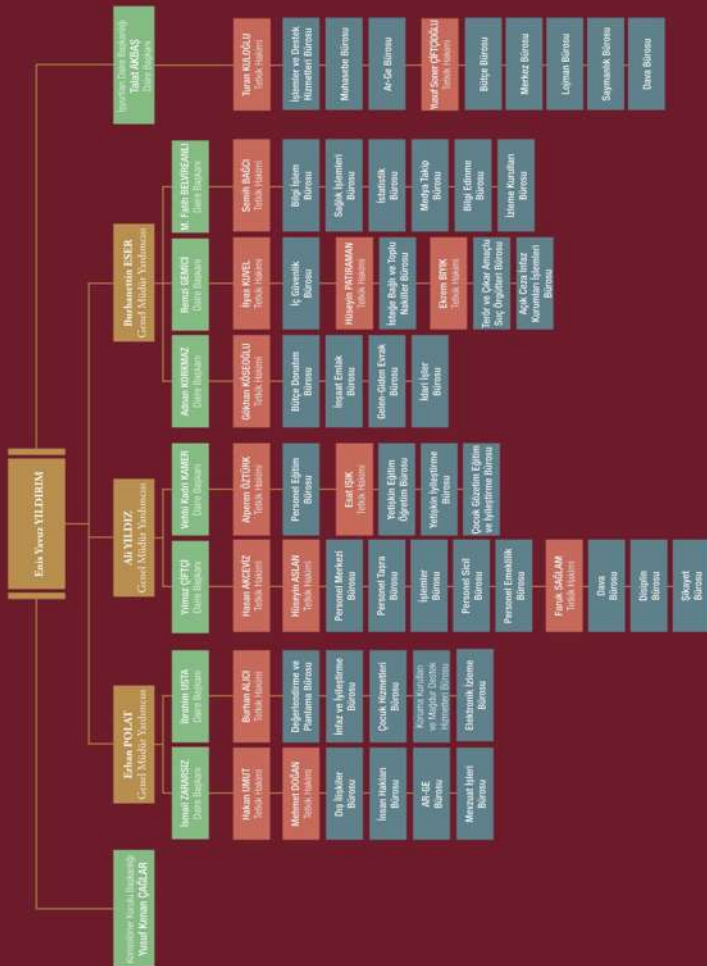
2- Örgüt Yapısı

A. Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü Merkez Teşkilatı

- Asayiş ve Güvenlikten Sorumlu Daire Başkanlığı
- Personelden Sorumlu Daire Başkanlığı
- Destek Hizmetlerinden Sorumlu Daire Başkanlığı
- Dış İlişkilerden Sorumlu Daire Başkanlığı
- Denetimli Serbestlik Daire Başkanlığı
- Eğitimden Sorumlu Daire Başkanlığı
- Bilişim ve Sağlık Hizmetlerinden Sorumlu Daire Başkanlığı
- İşyurtları Kurumu Daire Başkanlığı
- Kontrolörler Kurulu Başkanlığı

B. Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü Taşra Teşkilatı

- Ceza infaz kurumları
- Denetimli serbestlik müdürlükleri
- Ceza infaz kurumları ile tutukevleri personeli eğitim merkezi müdürlükleri





3- Bilgi ve Teknolojik Kaynaklar

Genel Müdürlük merkez birimlerinin bulunduğu hizmet binasındaki tüm bilgisayar kullanıcılarının UYAP, network, internet erişimi ve donanım hizmetlerini karşılamakla birlikte taşra teşkilatı olan, ceza infaz kurumları ile denetimli serbestlik müdürlüklerinin bilişim gereksinimlerini sağlamak amaçlı çalışmalar yürütülmekte olup, bu kapsamda Ses ve Görüntü Bilişim Sisteminin (SEGBİS) faaliyete geçirilmesini teminen gerekli hizmetler verilmektedir.

Genel Müdürlüğümüz merkez ve taşra teşkilatında yüksek maliyetler oluşturan yazılım ürünleri yerine, ücretsiz ama lisanslı ofis programları kullanılmaktadır. Bunun yanı sıra ceza infaz kurumlarımızda barındırılan hükümlü ve tutukluların sağlık ve tedavilerinin sağlanması amacıyla, UYAP Bilişim Sistemi, Sosyal Güvenlik Kurumu'nun sistemine entegre edilmesi çalışmaları devam etmektedir.



4- İnsan Kaynakları

Genel Müdürlüğümüz merkez teşkilatında 7 daire başkanlığı ve bunlara bağlı olarak 33 büro, Genel Müdürlüğümüze bağlı olan İşyurtları Kurumu Daire Başkanlığı'nda ise 9 büro hizmet vermektedir. Ayrıca Kontrolörler Kurulu Başkanlığında 1 başkan 16 başkontrolör, 2 kontrolör ve 4 stajyer kontrolör görev yapmaktadır. Buna ilişkin personel sayıları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.



Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü Merkez Teşkilatı

Unvan	Sayı	Unvan	Sayı
Genel Müdür	1	Denetimli Serbestlik Müdürü	1
Genel Müdür Yardımcısı	5	İdari İşler Müdürü	1
Daire Başkanı	8	Sosyal Çalışmacı, Sosyolog ve Psikolog	20
Kontrolörler Kurulu Başkanı	1	Öğretmen ve Eğitim Uzmanı	13
Terkik Hâkimi	31	İnfaz ve Koruma Memuru	180
Başkontrolör	16	Ambar Memuru	1
Kontrolör	2	Bilgisayar İşletmeni	20
Stajyer Kontrolör	4	Veri Hazırlama ve Kontrol İşletmeni	42
Adalet Uzman Yardımcısı	17	Zabıt Kâtibi	2
Şube Müdürü	8	Memur	45
Şef	3	Sağlık Memuru	2
Birinci Müdür	1	Cezacı Kâtibi	12
İkinci Müdür	7	Teknisyen ve Teknisyen Yard.	12
İdare Memuru	1	Şöför	2
İcra Müdürü	4	Hizmetli	8
Toplam			470



Taşıra teşkilatı olan ceza infaz kurumları, denetimli serbestlik müdürlükleri ve personel eğitim merkezlerinin kadrolu ve sözleşmeli personel sayıları ise aşağıdaki tablolarda gösterilmiştir.

Kadrolu Personel Sayısı

Unvanı	Kanuni Kadro	Dolu Kadro	Boş Kadro
Ceza İnfaz Kurumu Müdürü	1.240	1.019	221
Denetimli Serbestlik Müdürü	140	89	51
Denetimli Serbestlik Müdür Yardımcısı	270	39	231
Eğitim Merkezi Şube Müdürü	5		5
İdare Memuru	470	310	160
Şef	10		10
Sayman	250	198	52
Eğitim Uzmanı, Eğitim Rehberi	20	2	18
Kütüphaneci	5		5
Öğretmen	2.072	696	1.376
Sosyal Çalışmacı	1.460	240	1.220
Psikolog	1.465	413	1.052
Sosyolog	1.215	483	732
Uzman Tabip, Tabip	275	11	264
Diş Tabibi	79	4	75
Veteriner	12	6	6
Eczacı	1		1
Diyetisyen	10	2	8
Mühendis	67	45	22
Mimar	8	1	7

Unvanı	Kanuni Kadro	Dolu Kadro	Boş Kadro
Programcı	5		5
Memur	468	346	122
İnfaz ve Koruma Başmemuru	4.233	2.615	1.618
Ambar Memuru	154	134	20
İnfaz ve Koruma Memuru	39.303	34.583	4.720
Santral Memuru	11	2	9
Kâtip	1.226	1.178	48
Şoför	1.348	1.238	110
Sağlık Memuru	550	482	68
Teknisyen, Teknisyen Yardımcısı	1.371	1.193	178
Hizmetli	598	356	242
Aşçı	329	309	20
Kaloriferci	250	239	11
Bekçi, Kaptan	13		12
Veri Hazırlama ve Kontrol İşletmeni	120		120
Tahsilat, Veznedar	34	24	10
Satınalma Memuru	6		6
Sağlık Teknisyeni	5		5
Hayvan Sağlık Memuru	4		4
Gemi Adamı	12		12
Hasta Bakıcı	30		30
Toplam Kadrolu Personel	59.143	46.257	12.886



Sözleşmeli Personel Sayısı

Unvanı	Kanuni Kadro	Dolu Kadro	Boş Kadro
İnfaz ve Koruma Memuru		213	
Katip		16	
Tekniyisyen		5	
Şoför		7	
Aşçı		2	
Kaloriferci		1	
Sağlık Memuru		37	
Toplam Sözleşmeli Personel		281	
Toplam Personel Sayısı	59.143	46.538	12.886

Ceza infaz kurumları, denetimli serbestlik müdürlükleri ve personel eğitim merkezlerinde görev yapan toplam 46.538 personelin 41.368'i (%89) **erkek**, 5.170'i (%11) **bayandır**.



5- Sunulan Hizmetler

5.1. Merkez Teşkilatı Tarafından Sunulan Hizmetler

► Asayiş ve Güvenlikten Sorumlu Daire Başkanlığı

- Tutukevi olarak sınıflandırılan ceza infaz kurumlarında bulunan adli hükümlülerin diğer kapalı ceza infaz kurumlarına nakillerini yapmak
- Kapalı ceza infaz kurumlarında bulunan adli hükümlü ve tutukluların istekleri doğrultusunda diğer kapalı ceza infaz kurumlarına nakillerini yapmak
- Kapalı ceza infaz kurumlarında bulunan adli hükümlü ve tutukluların ceza süreleri veya salıverilme tarihleri itibarıyla ya da kapasite doluluğu nedeniyle te'sen diğer kapalı ceza infaz kurumlarına nakillerini yapmak
- Kapalı ceza infaz kurumlarında bulunan adli hükümlü ve tutukluların eğitim ve öğretim nedeniyle diğer kapalı ceza infaz kurumlarına nakillerini yapmak
- Mevzuata ilişkin genelge ya da genel yazıları hazırlamak
- Özel günler, dini ya da resmi bayramlarda verilen açık ziyaret günlerini belirlemek ve teşkilata duyurmak
- Yabancı uyruklu adli hükümlü ve tutukluların kapalı ceza infaz kurumları arasındaki nakil işlemlerini yapmak
- Yüksek güvenlikli ceza infaz kurumlarının iç hizmetlerinde çalıştırılacak hükümlülerin nakil işlemlerini yapmak
- Terörle Mücadele Kanununa muhalefet suçlarından, 765 sayılı Türk Ceza Kanunu'nun 403/7-10'uncu ve 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu'nun 220/1, 188/5'inci maddelerinden yargılanan veya hüküm alan hükümlü ve tutuklu olanlar ile ağırlaştırılmış müebbet hapis cezasına hükümlü olanların nakil, duruşma ve hastalık işlemleri ile sayım, arama ve vukuat raporları ile ilgili işlemleri yapmak
- Terör ve çıkar amaçlı suç örgütlerine mensup hükümlü ve tutuklu olanların mevcutlarını almak bunlara ilişkin istatistiki bilgileri tutmak
- Terör ve çıkar amaçlı suç örgütlerinin ceza infaz kurumlarındaki faaliyetleri hakkında, elde edilen bilgileri değerlendirmek, ilgili kurumlarla koordinasyon sağlamak
- Terör ve çıkar amaçlı suç örgütleri ile ilgili olarak güvenlik makamları ile iş birliği ve koordinasyonu sağlamak
- Terör ve çıkar amaçlı suç örgütlerinin ceza infaz kurumlarında çıkartmış oldukları olaylarla ilgili (rehin alma, öldürme, yaralama, açlık grevi, ölüm orucu, firar, yangın, tabi ölüm, isyan v.b.) işlemleri yürütmek
- Terör ve çıkar amaçlı suç örgütlerinin ceza infaz kurumlarında eylem yapmaları, örgütsel faaliyetlere devam etmeleri konusunda, ceza infaz kurumlarının güvenliğinin tehlikeye düşmemesi için gerekli tedbirleri almak
- Terör Mücadele Kanununa muhalefet suçlarından, 765 sayılı Türk Ceza Kanunu'nun 403/7-10'uncu ve 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu'nun 220/1, 188/5'inci maddelerinden yargılanan veya hüküm alan hükümlü ve tutuklu olanlar ile ağırlaştırılmış müebbet hapis cezasına hükümlü olanlarla ilgili müşahade ve güvenlik genelgelemlerini çıkarmak



- * Her hafta Bakanlık Makamına sunulmak üzere terör ve çıkar amaçlı suç örgütlerine mensup hükümlü ve tutukluların ceza infaz kurumlarına göre dağılımına dair haftalık değerlendirme raporunu hazırlamak
- * Milletvekilleri, Sivil Toplum Kuruluşları ve Dernek üyeleri ile vatandaşların, terör ve çıkar amaçlı suç örgütlerine mensup hükümlü ve tutukluları ziyaret taleplerini değerlendirmek
- * Açık ceza infaz kurumları arası nakilleri gerçekleştirmek
- * Açık ceza infaz kurumundaki fıratlara ilişkin işlemleri yapmak
- * Açık ceza infaz kurumundaki hükümlülerin kapalıya iade işlemlerini yapmak
- * Açık ceza infaz kurumundaki hükümlülerin mazeret izinlerine ilişkin işlemleri yapmak
- * Çocuk eğitimevi arası nakil işlemlerini yapmak
- * Hükümlülerin açık ceza infaz kurumları ile ilgili şikâyetlerini değerlendirmek
- * Cumhurbaşkanlığı, TBMM Başkanlığı, İnsan Haklarından Sorumlu Devlet Başkanlığı ve diğer bakanlıklara gönderilen şikâyet dilekçelerini inceleyip sonuçlandırmak
- * Genel-özel af ve yasa değişiklikleri ile ilgili yazışmaları yapmak
- * 5275 sayılı Kanun'un 9 uncu maddesinin 3 üncü fıkrasına istinaden yüksek güvenlikli veya bir bölümü yüksek güvenlikli kurum olarak sınıflandırılmış kapalı ceza infaz kurumlarının yüksek güvenlikli bölümünde barındırılan adli hükümlü ve tutukluların hasta sevk ve nakil işlemlerini gerçekleştirmek
- * Yüksek güvenlikli ceza infaz kurumları dışındaki kapalı ceza infaz kurumlarında bulunan adli hükümlü ve tutukluların (Mülga 765 sayılı TCK'un 403/7 ve 10 ile 5237 sayılı TCK'nun 188/5 ve 220/1 maddelerine muhalefet suçundan hükümlü ve tutuklular ile haklarında uygulanan Kanun maddelerine bakılmaksızın ağırlaştırılmış müebbet hapis cezasına hükümlü ve hükümlü olanlar hariç) tedavi işlemleri ya da hastalık nedeniyle resen veya kendi istekleri doğrultusunda diğer kapalı ceza infaz kurumlarına nakillerini sağlamak

➤ Personelden Sorumlu Daire Başkanlığı

- * Genel Müdürlük büro çalışanlarının görev dağılımını yapmak
- * Genel Müdürlükte görevli tüm hakimlerin ilgili yazışmalarını yapmak
- * Genel Müdürlük Makamı adına ilgili birimlerden bilgi ve belge talep etmek
- * İşleyişin aksamadan yürütmesini temin etmek
- * Genel Müdürlükte görevli tüm personelin dosyasını tutup, tüm yazışmalarını (izin, bilet vs.) yapmak
- * Yurtiçi ve yurtdışı görevlendirmeleri ile geçici görevlendirme onaylarını almak
- * Hafta sonu ve diğer nöbetlerini düzenlemek
- * Personelin izin ve rapor bilgilerini Uyap'a işleyerek ilgili birimlere bildirmek

- * Bakanlık ve dış kurumdan gelen toplantı ve temsilci taleplerine dair ilgili yazışmaları yapmak
- * Bakanlık birimleri ile koordinasyon halinde olup, istenilen bilgi, belge ve listeleri hazırlayarak (güncel telefon numaraları, sivil savunma, servis listeleri vs.) gerekli yazışmaları yapmak
- * Bakanlık atamalı (ceza infaz kurumu müdürü, denetimli serbestlik müdürü, denetimli serbestlik müdür yardımcısı, idare memuru, muhasebe yetkilisi, tabip, dış tabibi, psikolog, sosyal çalışmacı, sosyolog, öğretmen, eczacı, veteriner, mimar, mühendis, diyetisyen, eğitim uzmanı, kütüphaneci, eğitim rehberi)'nin tüm özlük işlerini yürütmek ve buna dair bilgisayar ve defter kayıtlarını tutmak
- * Yan Ödeme Kararnamesine ait cetvelleri hazırlamak
- * Kadro ile ilgili işleri yerine getirmek (kadro teklifi, değişimi, tenkisi ve tahsisı vb.)
- * Bilgi edinme taleplerini sonuçlandırmak ve büroca yapılan işlerle ilgili notları takip etmek
- * Açıkta, naklen veya vekaleten atanmalarına dair onayları hazırlamak
- * Görevine son verilmesine ve görevden çekilmesine dair onayları hazırlamak
- * Kurum içi naklen tayinine dair onayları hazırlamak
- * Kurum içi geçici görevlendirilmesine dair onayları hazırlamak
- * Terfilerine dair onayları hazırlamak
- * İntibaklarına dair onayları hazırlamak
- * Aday memurların aslı memurluğa atanmalarına dair onayları hazırlamak (asalet tasdiki)
- * İzin ve raporlarına dair onayları hazırlamak
- * Açıkta atamalarda sınav yapılmasına dair yazışmalar ile naklen atamalarda muvafakat verilmesine dair yazışmaları yapmak (ilân, sınav sonuçlarının duyurulması, atanacaklardan evrak istenilmesi, güvenlik soruşturması v.b.)
- * 2802 sayılı Hâkimler ve Savcılar Kanununun 114. maddesine göre adalet komisyonları tarafından ataması teklif edilen Ceza İnfaz Kurumu ve Denetimli Serbestlik Müdürlüklerinde görev yapan (infaz ve koruma başmemuru, infaz ve koruma memuru, ambar memuru, veznedar, tahsildar, katip, şoför, teknisyen, teknisyen yardımcısı, aşçı, santral memuru, sağlık memuru, hizmetli, kaloriferci) personelin naklen ve açıktan atama, tayin, geçici görevlendirme ve memuriyete ilişkin kararlarına Bakanlık onayı almak
- * Personel ile ilgili olarak adalet komisyonlarınca yargı çevresi içinde ve unvan veya sınıf değişikliği olmadan yapılan naklen atama, kademe ilerlemesi ve derece yükselmesi ve aslı memurluğa atanmasına ilişkin kararlar, Bakanlık onayına tabi olmayıp UYAP sistemine işlemek
- * Mazeret ve kendi isteği ile naklen atama işlemlerine yönelik duyurular, başka kuruma nakil işlemleri, personelin özlük hakları ile ilgili dilekçeleri, izleme kurullarının talepleri, bilgi edinme başvuruları, açıktan atama izinleri, Maliye Bakanlığından kadro değişim teklifleri, yan ödeme kararnamesinin hazırlanması ile ilgili, kurum ve birim içi yazışmalar, aylık faaliyet raporları, çeşitli görüş yazıları ile iş talebinde bulunanlara ilişkin yazışmaları yürütmek



- Her yeni emeklilik talebi için bir dosya açmak, emeklilik talebi incelendikten sonra emeklilik onayını almak, emeklilik onayı alındıktan sonra tebligatla ilgili Başsavcılığa bilgi vermek, ilgilinin ayrılışı ile birlikte lüzum görülen diğer evrakı istemek
- İlgilinin ayrılış yazısıyla gerekli görülen diğer evrakı ulaştığında, bilgisayar kayıtlarından ilgilinin işlemini kesinleştirerek evrakını maaş bağlanması için Sosyal Güvenlik Kurumuna göndermek
- Vefat ettiği ilgili başvuruyla bildirilen ceza infaz kurumu personelinin dul-yetim evrakını istemek ve dul-yetimleri için yeni bir dosya oluşturmak, gerekli belgeleri tamamlayarak Sosyal Güvenlik Kurumuna göndermek
- Malulen emeklilik talebinde bulunan ceza infaz kurumu personeli için yeni bir dosya oluşturmak, ilgilinin talebi ile birlikte rapor aslını Sosyal Güvenlik Kurumuna göndermek, Sosyal Güvenlik Kurumu Sağlık Kurulu adı malul olduğuna karar verdiğinde malul onayını almak, ilgili Başsavcılığa emeklilik onayını tebligatla bildirmek, görev yerinden ayrılış yazısı ile birlikte gelen evrakı incelendikten sonra Sosyal Güvenlik Kurumuna aktarmak
- Sosyal Güvenlik Kurumu'nun lüzum gördüğü evrakın ilgili başvuru dosyasından temin edilmesi için yazışmalar yapmak
- Ataması Bakanlığımızca yapılan personelin (Kurum Müdür, İkinci Müdür, İdare Memuru, Psikolog, Sosyolog, Sosyal Çalışmacı, Öğretmen, Mühendis, Mimar, Veteriner, Tabib, Diş Tabibi, Muhasebe Yetkilisi) açık sicil ve gizli sicil işlemlerini yapmak
- Bakanlığımız aleyhine idari yargı mercilerinde açılan davalardan Ceza ve Tevkifleri Genel Müdürlüğünü ilgilendirenleri takip etmek
- Ceza ve Tevkifleri Genel Müdürlüğünün idari işlemlerinden veya idari eylemlerinden dolayı zarara uğradığını iddia ederek tazminat talebinde bulunanların bu konudaki taleplerini değerlendirmek
- Personele verilen disiplin cezalarına karşı yapılan itirazlara ilişkin evrakı düzenleyip, Bakanlık Yüksek Disiplin Kurulu ve Bakanlık Disiplin Kuruluna intikal ettirmek
- Kademe ilerlemesinin durdurulması cezası ile Devlet memurluğundan çıkarma cezasına ilişkin Bakanlık Yüksek Disiplin Kurulu ve Bakanlık Disiplin Kurulundan görüş alınmak üzere Bakanlık onayı hazırlamak
- Bakanlık disiplin kurullarından gelen görüşler doğrultusunda disiplin kararları hazırlamak

► Destek Hizmetlerinden Sorumlu Daire Başkanlığı

- Genel Müdürlüğümüz merkez ve taşra teşkilatına ait bütçesini hazırlamak ve takibini yapmak
- Genel Müdürlüğümüz kadrosu merkez teşkilatında bulunan personelin maaş, fazla çalışma ücretleri ile geçici ve sürekli görev yolluğu harcırahlarının tahakkuk işlemlerini yapmak
- Genel Müdürlüğümüz merkez teşkilatının kırtasiye, demirbaş vb. gibi ihtiyaçlarını karşılamak
- Genel Müdürlüğümüz merkez teşkilatının telefon aboneliği ve kullanım ücretlerinin tahakkuk işlemlerini yapmak

1

genel bilgiler

- * Ceza infaz kurumları ile denetimli serbestlik müdürlüklerinin ödenek ihtiyacını tespit ederek bunların dağıtımını yapmak
- * Genel Bütçeye ait ödenekle sağlanamayan işler ile Genel Bütçeye ait ödenegin yeterli olmadığı hallerde ihtiyaç duyulan ödenegin sağlanması hususunda lüzumlu ödenegin İsyurtları Yüksek Kurulundan sağlanarak sarfinı yapmak
- * Güvenlik sistemlerine ait x-ray (paket, bavul arama) cihazı, metale duyarlı kapı dedektörü, metale duyarlı el dedektörlerinin ceza infaz kurumlarına tahsislerini yapmak
- * İnfaz ve koruma başmemurları ile infaz ve koruma memurlarının resmi kıyafetleri ile diğer personelin giyecek yardımı ihtiyacını karşılamak ve bununla ilgili olarak her yıl uygulamaya ilişkin genel yazıyı hazırlamak
- * Öğrencilikten ayrılan personelin geri ödeyeceği tutara ilişkin taksitlendirme talebinin kabulüne esas üst yönetici onayı almak
- * Ceza infaz kurumlarının gerçekleştirdikleri ihalelerde mevzuata aykırı hareket eden kurum ve kuruluşlara ihaleye katılmaktan men cezasına esas üst yönetici onayı almak
- * Tamiri mümkün ve ekonomik olmayan ceza infaz kurumu taşınırlarının kayıttan çıkarılmasına onay vermek, parasal sınırları aşan taşınırların düşümüne esas üst yönetici Olur'u almak
- * Ceza infaz kurumlarının ihtiyacı bulunan ve işyurtlarında imalatı yapılan masa, sandalye, hükümlü eşya dolabı, ranza, yatak, nevresim takımı, battaniye ile bir kısım demirbaş malzemenin alımı ile bunların tahsislerini yapmak
- * Ceza infaz kurumları ile denetimli serbestlik müdürlüklerinin araç ihtiyaçlarını Devlet Malzeme Ofisi Genel Müdürlüğünden satın alınması yoluyla karşılamak
- * Gerekğinde Genel Müdürlüğümüze İsyurtları Yüksek Kurulunca tahsis edilen ödeneklerle ihale ve satın alma işlemlerini yapmak
- * Genel Müdürlük ve taşra personelinin mali ve sosyal haklarına ilişkin her türlü görüşü yazmak
- * Genel Müdürlükçe düzenlenen seminer, çalıştay gibi toplantılara ilişkin organizasyon giderlerinin sarfinı yapmak
- * Ceza infaz kurumlarında barındırılan hükümlü ve tutukluların emanet para ve sağlık giderlerine ilişkin mali konularda uygulamaya esas görüş bildirmek
- * Denetimli serbestlik müdürlüklerinin hizmet binası taleplerini değerlendirerek ilgili mevzuat gereğince uygun görülmesi halinde Başbakanlıktan izin almak
- * Ceza infaz kurumları ile denetimli serbestlik müdürlüklerinin araç kiralama taleplerini değerlendirmek
- * 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu gereğince yıllık Birim Faaliyet Raporunu hazırlamak
- * Ceza infaz kurumları ile denetimli serbestlik müdürlüklerinin basılı evrak taleplerini karşılamak



- * Gerekliğinde ceza infaz kurumlarında bulunan hükümlü ve tutukluların yanlarında bulundurulabilecekleri eşyalar ile yemek, barınma, ısınma gibi konulardaki şikayet başvurularını değerlendirerek cevaplamak
- * 01/01/2006 tarihli ve 47 No.lu Ceza Infaz Kurumlarına Gönderilen ödeneklerin Kullanımı, Diğer Hükümler Hakkındaki Genelge'nin hibe talepleri başlıklı 9'uncu maddesi doğrultusunda hibenin kabul işlemlerini yapmak
- * Mevcut, kapatılan ve yapımı devam eden ceza infaz kurumlarına ait sayı ve kapasite bilgilerini güncel şekilde tutmak
- * Yapımı planlanan ceza infaz kurumlarının, tip ve kapasitesine uygun büyüklükte ve belirlenen kriterlere uygun olarak arsa araştırması yapmak ve uygun bulunan arsaların ön ihtiyaç programları belirlenerek, zemin etüd ve haritaları ile uygulama projelerinin hazırlanması amacıyla Teknik İşler Dairesi Başkanlığı ile yazışmalar yapılarak, bu işlemlerin tamamlanmasını müteakip İsyurtları Yüksek Kurulundan yapım ödeneğinin tahsisini sağlamak
- * Mevcut kurumların bakım ve onarımları ile ilgili her türlü yazışma ve ödeme emri tanzimi, tahsis edilen ödeneklerin mali yılsonuna kadar harcanıp harcanmadığının kontrolü, İsyurtları bütçesinden tahsis edilen onarım ödenekleri ile ilgili sarf evraklarının incelenmesini ve eksikliklerinin tamamlattırılmasını sağlamak
- * Genel Müdürlüğümüz Yıllık Yatırım Programlarının hazırlanmak, takibini yapmak ve uygulamak
- * Yıllık Yatırım Programında yer alan büyük onarım, yeni ceza infaz kurumu yapımı veya ek bina yapımına yönelik projelerle ilgili İsyurtları Yüksek Kurulundan ödenek talebi konusundaki işlemleri yürütmek
- * Kullanılma niteliğini kaybeden ceza infaz kurumlarına ait taşınmazların Bakanlığımız adına tahsislerinin kaldırılmasına yönelik teleplerle ilgili olarak; tahsis kaldırılması istenilen taşınmazlara; adliye binası, lojman vb. amaçla ihtiyaç bulunup bulunmadığının tespiti amacıyla Teknik İşler ve İdari Mali İşler Dairesi Başkanlıkları ile yazışma yapmak, ihtiyaç yoksa, kamu menfaati gözetilerek tahsislerinin kaldırılması için Bakan Onayı alınıp ilgili kurumlara bildirmek ve tahsis kaldırılmasına yönelik değerlendirme, onay, tebligat vb. gibi işlemleri yapmak
- * Ceza infaz kurumları isim ve kapasitelerinin UYAP'a tanıtımı konusunda Bilgi İşlem Dairesi Başkanlığı nezdinde yazışma yapmak
- * Yeni Ceza infaz kurumlarına jandarma koruma birliği oluşturulması, mevcutlarda birlik sayısının artırılması hakkında Jandarma Genel Komutanlığı nezdinde yazışma yapmak
- * Ek ödenek talebi konusunda Maliye Bakanlığı veya DPT Müsteşarlığı nezdinde girişimde bulunulması amacıyla gerekçe raporu hazırlanarak Strateji Geliştirme Başkanlığına ilemek
- * Genel Müdürlük personeline lojman tahsis konusunda İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı nezdinde yazışmalar yapmak, yapılan tahsislerin veya diğer tebligatların tebliğ-tebellüğü belgesi karşılığında personele tebliğlerini yapmak

- * Kapasite artışına karşı önlem alınması amacıyla araştırma, proje geliştirilmesi, mevcut kurumlardaki atıl alanların değerlendirilmesine yönelik her türlü yazışma yapmak
- * Yeni ceza infaz kurumları yapımına yönelik;
- * 5 Yıllık Yatırım Planlaması yapmak, bu planlama uyarınca gerek yıllar itibarıyla ve gerekse ihale edilen, ihale aşamasına getirilen, proje çalışmaları sürdürülen, planlama aşamasındaki ceza infaz kurumları ile ilgili Teknik İşler Dairesi Başkanlığı ile müştereken çalışma sürdürmek, bu çalışma doğrultusunda güncel listeler ve bilgi notları oluşturmak
- * Kullanılma niteliğini kaybeden ceza infaz kurumlarımızın değer tespitine yönelik araştırma, çalışma yapmak, bu amaçla güncel liste oluşturmak
- * Ceza infaz kurumları bünyesindeki sağlık üniteleri ile kampüslerdeki hastanelerin fiziki yapısı, aksaklıkları vb. konularda Sağlık Bakanlığı ile yazışma yapmak
- * Başbakanlık Makamınca yayımlanan Tasarruf Tedbirleri Genelgesi gereği, genelge kapsamına giren konularda izin almak
- * Bilgi Edinme Kanunu uyarınca ceza infaz kurumlarının fiziki eksiklik veya aksaklıkları ile ilgili hususların tespiti ile giderilmesine müteakip dilekçe sahiplerinin bilgilendirmek
- * Kamuya ait atıl bina araştırması yapmak, bulunduğu gerekli onarımlarının yapılmasına müteakip ceza infaz kurumuna döndürmek, bu binaların müstakil veya bağlı Açık Ceza İnfaz Kurumu olarak hizmete alınması için gerekli onay ve tebligatları yapmak, ilgili birim ve şubeleri bilgilendirmek
- * Ceza infaz kurumlarının ihtiyacına binaen su kuyusu açtırılması amacıyla her türlü yazışma yapmak
- * Eğitim merkezleri, denetimli serbestlik müdürlüklerinin ihtiyacına binaen hizmet binası temini amacıyla, arsa tahsis ile mevcut hizmet binalarının bakım ve onarımını sağlamak
- * Çevre ve Şehircilik Bakanlığı marifetiyle genel bütçe kapsamında ihalesi yapılan ceza infaz kurumu inşaatlarının ödenek temini, eksiklik ve aksaklıkları konusunda her türlü yazışma yapmak
- * Ceza infaz kurumu yapımı, kapatılması mevcutların fiziki eksiklikleri vb. konularda yöneltilen soru önergelerini cevaplandırmak
- * Ceza infaz kurumlarının kapatılması, statü değişikliği gibi konularda gerek mahalli teşkilat ve gerekse Genel Müdürlüğün ilgili birimleri ile yazışma yapmak
- * Ceza infaz kurumlarının açılış ve kapanışlarında "Bakan Onayı" almak, mahallerine, Genel Müdürlüğümüz ve Bakanlığımızın ilgili birimlerine bilgi vermek
- * İzleme kurulları tarafından ceza infaz kurumlarının fiziki yapısına yönelik tavsiye niteliğindeki taleplerini değerlendiren, sonucundan ilgili Cumhurbaşlığı ve İzleme Kurullarından sorumlu birimlere bilgi sunmak
- * Genel Müdürlüğe intikal eden icra takip yazışmalarını yapmak



- * Makam tarafından tevdi edilen bilgi notu, sunu, brifing raporlarını hazırlamak
- * Acil ve zorunlu hallerde muhtelif ceza infaz kurumlarına lojman satın alınması amacıyla her türlü yazışma yapmak
- * Kamulaştırmaya yönelik tezyid-i bedel davalarının takibini yapmak, sonucunda ilave ödeme yapılmasına karar verilmesi halinde ek ödenek teminine yönelik yazışma yapmak
- * Mevcut veya ceza infaz kurumu yapılmak üzere Bakanlığımıza tahsisli taşınmazlar üzerinden boru hattı geçirilmesi, imar planlarında yeni düzenleme yapılması gibi tasarruflarla ilgili yazışma yapmak
- * Genel Müdürlüğümüze posta yoluyla veya fiziki olarak gelen evrakların açılarak taranmasını sağlamak ve ilgili kısımlara göndermek
- * Uyap ekranına Savcılıklardan gelen evrakları inceleyerek ilgili bürolara göndermek
- * Genel Müdürlüğümüze savcılıklardan gelen ve bürolara dağıtımı yapılan evraklardan bürolarca iade edilen veya ne gibi işlem yapılacağına karar verilemeyen evrakları araştırarak ilgili birime göndermek
- * Genel Müdürlüğe bağlı bütün kısımlardan fiziksel olarak gidecek evrakları zimmet karşılığında teslim almak

► Dış İlişkilerden Sorumlu Daire Başkanlığı

- * Ceza infaz kurumlarımızda incelemelerde bulunacak yabancı heyetler ile Genel Müdürlüğümüz görevlileri tarafından yurtdışına yapılacak çalışma veya inceleme ziyaretlerini düzenlemek ve koordine etmek
- * Ceza infaz kurumlarındaki uygulamalar nedeniyle Ülkemiz aleyhine açılan davalarla ilgili gerekli araştırmaları yapmak, savunma yazılarını hazırlayarak, takibini yapmak üzere Dışişleri Bakanlığına göndermek, bu davalarla ilgili düzenlenen dostane çözüm toplantılarına katılarak Genel Müdürlüğü temsil etmek
- * Ceza infaz kurumları alanında uluslararası düzeydeki seminer, toplantı, sempozyum ve konferanslara iştirak edilerek Genel Müdürlüğün temsil edilmesini sağlamak, konferans ve sempozyum düzenleyerek buradan elde edilen yararlı bilgileri değerlendirerek üst makamlara sunmak
- * Avrupa İşkenceyi Önleme Komitesi ile Birleşmiş Milletler İşkenceyi Önleme Komitelerinin cezaiye ziyaretlerini koordine etmek, ziyaret raporlarını incelemek, tavsiye raporlarında yer alan insan hakları ile ilgili hususları üst makamlara arz etmek ve gereğini yapmak
- * Dışişleri Bakanlığı'nın diğer ülkelerle yaptığı konsolosluk görüşmelerinde gerektiğinde Genel Müdürlüğü temsil etmek
- * Ceza infaz kurumlarında bulunan yabancı tutuklu ve hükümlülerin ziyaret rejiminin Konsolosluklar ve Dışişleri Bakanlığı ile koordine edilmesini ve yürütülmesini sağlamak
- * Diğer ülkelere veya uluslararası kuruluşlardan gelen bilgi taleplerini karşılamak

- * Uluslararası insan hakları kuruluşlarının cezaevlerine ilişkin raporlarını incelemek ve üst makamlara bilgi sunarak gereğini yapmak
- * Ulusal ve uluslararası ceza infaz mevzuat ve uygulamalarını derlemek, toplamak ve hizmete sunmak
- * Uluslararası alandaki en iyi uygulama örneklerini ve yeni gelişmeleri takip etmek ve iç mevzuata aktarılması için gerekli çalışmaları yürütmek
- * Yöneticilerden veya uygulayıcılardan gelen ulusal veya uluslararası alandaki bilgi taleplerini karşılamak
- * Ulusal ve uluslararası projeler hazırlamak, bu projelerin takibini yapmak, projelerin yürütülmesi için gerekli hallerde diğer birimlerle koordinasyonu sağlamak
- * Türk cezaevi tarihini ve kültürünü yaşatacak olan bilgi, belge ve hatıra eşyaları araştırmak, toplamak ve arşivlemek
- * Ceza infaz kurumu konulu, roman, şiir, hikaye, deneme, makale ve film gibi eser ve dokümanları toplamak
- * Ceza infaz kurumları alanında yazılmış olan tezleri üniversitelerden toplayarak uygulayıcıların hizmetine sunmak
- * Genel Müdürlüğümüz birimlerince planlanan faaliyetleri ve sonuçlarını rapor haline getirerek, Müsteşarlık Makamı ve Strateji Geliştirme Başkanlığına sunmak
- * Ceza infaz kurumlarında insan hakları ihlallerinin meydana gelmemesi için gerekli her türlü araştırmayı yapmak ve bu konuda gerekli tedbirlerin alınması için ilgili birimleri bilgilendirmek
- * İnsan hakları alanında, bilgi derleme, mevzuatı ve standartları takip, çalışma ve gelişmeleri izleme ve iyi uygulama örneklerini elde etme gibi faaliyetlerle, insan haklarına saygılı infaz uygulamaları açısından yeni gelişmeleri tespit etmek, önermek ve hayata geçirmek
- * Ceza infaz kurumları merkez veya taşra teşkilatında görev yapan personel ile tutuklu ve hükümlüler ya da bunların yasal temsilcileri ve yakınları, TBMM İnsan Haklarını İnceleme Komisyonu, Dilekçe Komisyonu, Başbakanlık İnsan Hakları Başkanlığı, sivil toplum örgütleri tarafından dile getirilen insan hakları ihlallerine ilişkin araştırmaları yürüterek tespitlerini ilgili birimlere sunmak, insan hakkı ihlali sebepleri hakkında ilgili birimler nezdinde gerekli girişimlerde bulunmak ve sonucuna göre ilgilileri bilgilendirmek
- * İnsan Hakları alanında ulusal ve uluslararası işbirliğine önem vererek, seminer, sempozyum, konferans vb. gibi faaliyetleri organize etmek ve eğitim amaçlı yayınların hazırlanmasına katkıda bulunmak
- * İnsan hakları ihlallerine ilişkin iddialar ile sonuçlarına ait istatistiklerin tutulmasını sağlamak
- * Ceza infaz kurumları personelinin insan hakları konusunda eğitmek için kurs, seminer, sempozyum vb. eğitimsel faaliyetlerde bulunmak
- * Milletvekili tarafından TBMM Başkanlığına verilen soru önergelerinde, Genel Müdürlüğümüzün görev alanına giren konularda, ilgili bülörlardan veya Cumhuriyet başsavcılıklarından temin edilen bilgilere göre cevapları hazırlamak ve Kanunlar Genel Müdürlüğüne göndermek



- Genel Müdürlüğümüz görev alanına giren hususlarda, mevzuat değişikliklerinin takip etmek ve Genel Müdürlük ile ilgili büroları bu konuda bilgilendirmek
- Uygulamada yaşanan sorunların giderilmesi veya değişen mevzuat doğrultusunda bürolarca güncellenmesi talep edilen Tüzük, Yönetmelik ve Genelgeleri, diğer büroların da görüşünü alarak Başbakanlık Mevzuat Hazırlama Yönetmeliği kapsamında hazırlamak ve yayımı için gerekli işlemleri yürütmek
- Genel Müdürlüğümüz görev alanına giren konularda kurumlar veya kişiler tarafından gönderilen mevzuat değişikliği taleplerinde; mevzuat değişikliği istenilen konunun ilgili bürolarca değerlendirilmesi sonucunda gönderilecek değişiklik teklifini, ilgili büro ve birimlerin görüşüne sunmak, gelen görüşler doğrultusunda Başbakanlık Mevzuat Hazırlama Yönetmeliğine uygun taslak haline getirerek Başbakanlığa veya Kanunlar Genel Müdürlüğüne gönderilmesini sağlamak ve yayımlanmasını müteakip teşkilata duyurmak
- Adalet Bakanlığının diğer birimlerince veya diğer Bakanlıklarca hazırlanan ve görüş alınmak üzere Genel Müdürlüğümüze gönderilen Kanun, Yönetmelik ve Genelge taslaklarına ilişkin Genel Müdürlüğümüz görüşünü hazırlamak

► Denetimli Serbestlik Daire Başkanlığı

- Denetimli serbestlik müdürlüklerinin denetimli serbestlik altında bulunan şüpheli, sanık ve hükümlülere yönelik hizmetlerde genel amaç ve politikalar çerçevesinde düzenli ve verimli çalışmalarını sağlamak
- Denetimli serbestlik hizmetlerini geliştirmek, hükümlülerin yeniden suç işlemelerinin önlenmesini ve topluma kazandırılmalarını sağlayıcı etkenleri güçlendirmek amacıyla yönelik çalışmalar yapmak
- Denetimli serbestlik müdürlüklerince hazırlanan yıllık iş programları ve projeleri ile çalışma raporlarını Genel Müdürlüğe sunmak; Genel Müdürlükçe yayınlanacak yıllık faaliyet raporunu hazırlamak
- Denetimli serbestlik müdürlükleri bulunmayan ilçelerde büroların kurulmasını veya kaldırılmasını Genel Müdürlüğe önermek
- Denetimli serbestlik müdürlüklerinin şüpheli, sanık ve hükümlülere yönelik hizmetlerinde yönetim, denetim ve gözetim görevlerini yürütmek
- Denetimli serbestlik müdürlüklerinin şüpheli, sanık ve hükümlülere yönelik çalışmaları ile ilgili her türlü karar ve işlemi yürütmek
- Görevleri alanına giren konularda bakanlık, diğer kamu kurum ve kuruluşları, kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları, kamu yararına çalışan vakıf ve dernekler ile uygun görülen gönüllü gerçek ve tüzel kişilerle işbirliği yapmak, bu amaçla eğitim ve tanıtım faaliyetlerinde bulunmak
- Görev alanına giren kanun ve düzenleyici işlemlerdeki ihtiyaçlara ilişkin inceleme ve araştırmada bulunarak bunlara ilişkin gerekli düzenlemelerin yapılması için gerekirse tasarılar hazırlayarak Genel Müdürlüğe öneride bulunmak

1

genel bilgiler

- * Toplum için tehlike hâli taşıyanlara özel dikkat gösterilmesini sağlamak ve bunlara özgü iyileştirme tedbirlerini geliştirmek
- * Görev alanına giren konularda; bilgilerin, verilerin ve dosyaların elektronik ortama girilmesini, aktarılmasını, elektronik ortamda tutulmasını ve paylaşımının bu ortamda sağlanmasını koordine etmek ve bunları izlemek
- * Görev alanına giren konularda toplantı, seminer, konferans düzenlenmesini sağlamak ve organize etmek
- * Üniversitelerin psikoloji, sosyoloji, sosyal hizmetler, rehberlik ve psikolojik danışmanlık bölümlerinde okuyan öğrencilerin denetimli serbestlik müdürlüklerinde ders uygulaması çalışması yapma talepleri ile yüksek lisans ve doktora yapacak olan öğrencilerin araştırma, inceleme, anket çalışması ve uygulama taleplerini değerlendirmek
- * Denetimli serbestlik sistemi ile ilgili basın ve yayın kuruluşlarının haber, röportaj, çekim yapma izin taleplerini değerlendirmek
- * Denetimli serbestlik personeline verilecek olan eğitimleri belirlemek, düzenlemek, eğitim sonrasında değerlendirme ve raporlama yapmak ve yıllık eğitim takvimini belirlemek
- * Müdürlüklerin çocuk şüpheli, sanık ve hükümlülere yönelik hizmetlerde genel amaç ve politikalar çerçevesinde düzenli ve verimli çalışmalarını sağlamak
- * Denetimli serbestlik hizmetlerini geliştirmek, çocuk hükümlülerin yeniden suç işleminin önlenmesi ve topluma kazandırılmasını sağlayıcı etkenleri güçlendirmek amacıyla yönelik çalışmalar yapmak
- * Müdürlüklerce hazırlanan yıllık iş programları ve projeleri ile çalışma raporlarını Genel Müdürlüğe sunmak; Genel Müdürlüğe yayınlanacak yıllık faaliyet raporunu hazırlamak
- * Müdürlüklerin çocuk şüpheli, sanık ve hükümlülere yönelik hizmetlerde yönetim, denetim ve gözetim görevlerini yürütmek
- * Müdürlüklerin çocuk şüpheli, sanık ve hükümlülere yönelik çalışmaları ile ilgili her türlü karar ve işlemi yürütmek
- * Görev alanına giren konular ile ilgili bakanlık, diğer kamu kurum ve kuruluşları, kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları, kamu yararına çalışan vakıf ve dernekler ile uygun görülen gönüllü gerçek ve tüzel kişilerle iş birliği yaparak çocuklara yönelik ortak projeler ile çalışmaların yürütülmesini ve takibini yapmak
- * Görev alanına giren kanun ve düzenleyici işlemlerdeki ihtiyaçlara ilişkin inceleme ve araştırma yaparak Genel Müdürlüğe öneride bulunmak, bu konuda gerekli tasarıları hazırlamak
- * Çocuk şüpheli, sanık ve hükümlülere yönelik hizmetler konusunda personel eğitim materyallerinin oluşturulmasını sağlamak
- * Toplum için tehlike hâli taşıyanlara özel dikkat gösterilmesini sağlamak ve bunlara özgü iyileştirme tedbirlerini geliştirmek
- * Görev alanına giren konularda çocuklara özel dikkat gösterilmesini, özellikle uyuşturucu, uyarıcı veya bu etkiyi



doğuran her türlü madde kullanma ve aile içi şiddet söz konusu olduğunda, koruyucu ve tedavi edici yöntemlerin üzenle uygulanmasını sağlamak

- Ceza infaz kurumlarından salıverilen çocukların takibini yaparak, eğitim, barınma ve psiko-sosyal yardım gibi hizmetlerden faydalanmalarını sağlamak
- Koruma kurullarının genel amaç ve politikalar çerçevesinde düzenli ve verimli çalışmalarını sağlamak
- Yardım ve koruma hizmetlerini geliştirmek, hükümlülerin yeniden suç işlemesinin önlenmesi ve topluma kazandırılmasını sağlayıcı etkenleri güçlendirmek amacıyla yönelik çalışmalar yapmak
- Koruma kurullarının yönetim, denetim ve gözetim görevlerini yürütmek
- Toplum için tehlike hâli taşıyanlara özel dikkat gösterilmesini sağlamak ve bunlara özgü iyileştirme tedbirlerini geliştirmek
- Danışma Kurulunun yazı işleri hizmetlerini yürütmek
- Koruma kurullarının çalışmaları ile ilgili her türlü karar ve işlemi yürütmek ve görevleri ile ilgili bakanlık, diğer kamu kurum ve kuruluşları, kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları, kamu yararına çalışan vakıf ve dernekler ile uygun görülen gönüllü gerçek ve tüzel kişilerle işbirliği yapmak
- Koruma kurullarınca hazırlanan yıllık iş programları ve projeleri ile çalışma raporlarını Genel Müdürlüğe sunmak; Genel Müdürlükçe yayınlanacak yıllık faaliyet raporunu hazırlamak
- Görev alanına giren kanun ve düzenleyici işlemlerdeki ihtiyaçlara ilişkin inceleme ve araştırma yaparak Genel Müdürlüğe öneride bulunmak, bu konuda gerekli tasarıları hazırlamak
- Suçtan zarar gören kişilere yönelik psiko-sosyal destek programlarını geliştirmek
- Suçtan zarar gören kişilerle ilgili kamu kurumlarıyla kamu kurum niteliğindeki meslek kuruluşları ve sivil toplum kuruluşlarıyla işbirliği programları geliştirmek
- Elektronik kelepçe ile denetim ve takibi yapılacak şüpheli, sanık ve hükümlülerin bilgilerini ilgili denetimli serbestlik müdürlüğü ile iletişime geçerek temin edilmesini sağlamak
- İzlenecek yükümlüler ile ilgili bilgilerin sağlıklı bir şekilde sisteme girilmesini sağlamak
- Yükümlülerin aktif izlenmesi amacıyla vardiya grupları oluşturmak
- İzleme Merkezinde çalışan personelin denetimini yapmak ve izin, rapor vb. işlerini takip etmek
- Kişilere takılacak olan kelepçe ve diğer aletlerin teminini sağlamak
- Sistem ile ilgili gelişen problemlerde ilgili birimle ya da kişi ile iletişime geçmek
- İzlenen kişiler ile ilgili gerektiğinde ilgili denetimli serbestlik müdürlüğü ile yazışmalar yapmak
- Elektronik kelepçe ile ilgili personel eğitimini planlamak
- Elektronik izleme sistemi ile ilgili projenin takibini yapmak

- * Başbakanlık Bilgi Edinme Merkezi (BİMER) ve Bilgi Edinme Kanunu gereğince kişi ve kurumlardan gelen elektronik kelepçe ile ilgili talepleri cevaplandırmak
- * TBMM milletvekilleri tarafından gönderilen elektronik izleme ile ilgili soru önergelerini cevaplandırmak
- * Talep edilmesi durumunda Bakanlık Özel Kalem Müdürlüğü tarafından gönderilen tutuklu, hükümlü ve yakınlılarının elektronik kelepçe ile ilgili taleplerine ilişkin verilen cevaplar hakkında Özel Kaleme bilgi vermek
- * Elektronik izleme sistemi ile ilgili Bilgi İşlem Daire Başkanlığı ile ilgili yazışmaları yapmak
- * Elektronik kelepçe uygulamasından yararlanmak isteyen ya da uygulama hakkında bilgi almak isteyen hükümlü, hüküm özlü ve tutukluların, bunların aile ve yakınlarının taleplerine ilişkin dilekçelere cevap vermek

➤ Eğitimden Sorumlu Daire Başkanlığı

- * Ceza infaz kurumları ve tutukevleri, denetimli serbestlik müdürlükleri, eğitim merkezleri, çocuk eğitimevleri ile müşahade merkezlerinde görevli bütün personelin hizmet öncesi, adaylık, hizmet içi ve görevde yükselme eğitimlerini yaptırmak, bu amaçla gerekli onay, tebligat, yazışma ve benzeri işlemleri yürütmek, gerektiğinde eğitim faaliyetleri yönünden Bakanlık Eğitim Dairesi Başkanlığı ile koordinasyonu sağlamak
- * Genel Müdürlük merkez teşkilatı personelinin eğitimi ile gerektiğinde taşra teşkilatı personelinin eğitimine ilişkin hususlarda Bakanlık Eğitim Dairesi Başkanlığı ile koordinasyonu sağlamak
- * Personel eğitimine ilişkin plân ve programların hazırlanması, yayımlanması ve uygulanmasının takibine dair işlemleri yürütmek
- * Eğitimlerde okutulacak dersleri, haftalık ders saatlerini ve müfredat programlarını, yıllık eğitim ve öğretim programları ile ilkelerini tespit etmek veya görüş bildirmek
- * Personel eğitimi alanında Genel Müdürlük ve Bakanlık içindeki diğer birimler ve ilgili kurum ve kuruluşlarla iş birliğini sağlamak
- * Eğitim merkezleri, adli yargı ilk derece mahkemesi adalet komisyonu başkanlıkları ile diğer eğitim kurum ve tesislerinin, eğitim faaliyetlerine ilişkin işlemlerini yürütmek, koordinasyonu sağlamak
- * Personel eğitimine ilişkin kanun, tüzük, yönetmelik, genelge, genel bilgi, duyuru ve benzeri taslakları hazırlamak
- * Personel eğitiminde kullanılacak ders araçlarını sağlamak, kaynak dokümanları oluşturmak, gerektiğinde çoğaltarak kursiyerlere dağıtımını sağlamak
- * Kursiyerlerin disiplin ve devam durumlarına ilişkin işlemlerin koordinasyonunu sağlamak
- * Kurs sonunda verilecek belgeleri düzenlemek, ödül ve tören hazırlıklarının yapılmasını sağlamak
- * Personel Eğitimine ilişkin istatistik bilgileri tutmak
- * Genel Müdürlüğün merkez ve taşra teşkilatının ihtiyacı olan yurt içi ve yurt dışı mevzuatı ve mesleki yayınları takip etmek, toplamak, değerlendirmek, saklamak ve teşkilatın hizmetine sunmak



- Görev alanına ilişkin basım ve yayım hizmetlerini yürütmek
- Eğitim Kurulu ve Yayın Danışma Kurulu ile ilgili hizmetleri yürütmek
- Panel, konferans, seminer, sempozyum ve benzeri toplantılar düzenlemek
- Personel eğitimi konularında araştırma inceleme ve anket yapmak, bunları yayınlamak ve önerilerde bulunmak
- Personel eğitimine ilişkin yazılı ve görsel basın tarafından istenilen bilgileri hazırlamak
- Özel veya tüzel kişilerce, personel eğitimi konusunda yapılamak istenilen bilimsel çalışmalara ilişkin izin işlemlerini yürütmek
- Ceza infaz kurumları ve tutukevlerinde bulunan yetişkin hükümlü ve tutukluların sınav ve kurs işlemlerini yürütmek (Okuma-yazma, yetişkinler 11.kademe eğitimi, AİO, AÖL, AÖF, ÖSS vb.)
- Yetişkin hükümlü ve tutuklular için ceza infaz kurumlarında açılan iş, meslek eğitimi, sosyal-kültürel faaliyetler, kütüphane çalışmaları ile her düzeydeki eğitim çalışmalarına ilişkin yıllık istatistikleri oluşturmak
- Yetişkin hükümlü ve tutuklular için ceza infaz kurumlarında düzenlenecek etkinlikler için basın izni vermek
- Hükümlü ve tutukluların tahliye sonrası geçimlerini sağlayabilmek amacıyla, çeşitli kurum ve kuruluşlarca iş ve meslek eğitimi kurslarının açılmasını sağlamak
- Hükümlü ve tutukluların ruh ve beden sağlıklarının korunması amacıyla çeşitli spor etkinliklerinin düzenlenmesini sağlamak, kapalı ceza infaz kurumlarında koşuşlar arasında yürütülen bu karşışmaları, açık ceza infaz kurumlarında kurumlarda arası spor turnuvalarına katılma şeklinde yürütmek
- Tutukluların ya da devam zorunluluğu olmayan bir yükseköğretim kurumuna kayıtlı hükümlülerin (ara, yolsunu ve bütinleme) sınavlara katılmalarını sağlamak gibi doğrudan eğitime yönelik faaliyetleri yürütmek
- Eğitim-öğretimle ilgili genelgeleri hazırlamak
- Ceza infaz kurumları ve tutukevlerinde eğitim teknolojilerine yönelik sistemlerin yaygınlaştırılmasına çalışmak, eğitici, öğretici CD, film ve video kasetlerinin temini için Millî Eğitim Bakanlığı başta olmak üzere çeşitli kurum ve kuruluşlarla iş birliği yapmak
- Ceza infaz kurumları ve tutukevleri ile ilgili kanun tasarılarında ikinci kademe eğitimi ile ilgili konularda görüş bildirmek
- Ceza infaz kurumları ve tutukevlerinde eğitim-öğretim çalışmalarının yürütülmesi ve geliştirilmesi hususlarında, başta bakanlıklar olmak üzere toplumun resmî ve özel çeşitli kurum ve kuruluşları ile iş birliği yapmak ve yardım sağlamak, gerekli olduğu durumlarda bu kurumlarla iş birliği protokolleri düzenlemek
- Bakanlıklar ve kurumlar arası hükümlü ve tutuklu eğitimi ile ilgili seminer, toplantı ve çalışmalara Adalet Bakanlığı'nı temsilen katılmak, bu çalışmalarda öngörülen hususları Bakanlığa iletmek ve verilen görevleri yerine getirmek

- * Ceza infaz kurumları ve tutukevlerinde kitaplık ve kütüphanelerin kurulması, geliştirilmesi ve zenginleştirilmesi görevlerini yerine getirmek, kitaplık ve kütüphanelere alınacak kitapları kontrol etmek, bağış veya satın alma yoluyla kitap ve dergi temin etmek, temin edilen kitap ve dergilerin kurumlara dağıtılmasını organize etmek
- * Sesleniş Gazetesinde yayınlanacak haber ve etkinliklerin seçimini yapmak
- * Yetişkin hükümlü ve tutuklular için ceza infaz kurumlarında yapılan psiko-sosyal çalışmalara ilişkin yıllık istatistikleri oluşturmak
- * Hükümlü ve tutukluların her türlü yardım taleplerini değerlendirmek ilgili yerlerle yazışma yapmak
- * Bakanlıklar ve kurumlararası hükümlü ve tutuklu rehabilitasyonu ile ilgili seminer, toplantı ve çalışmalara Adalet Bakanlığını temsil eden katılmak, bu çalışmalarda öngörülen hususları Bakanlığa iletmek ve verilen görevleri yerine getirmek
- * Yetişkin İyileştirme Şubesi ile ilgili genelgeleri hazırlamak
- * Ceza infaz kurumları ve tutukevlerinde psiko-sosyal çalışmaların yürütülmesi ve geliştirilmesi hususlarında, başta bakanlıklar olmak üzere toplumun resmi ve özel çeşitli kurum ve kuruluşları ile iş birliği yapmak ve yardım sağlamak, gerekli olduğu durumlarda bu kurumlarla iş birliği protokolleri düzenlemek
- * Ceza infaz kurumlarında bulunan psiko-sosyal yardım servisinin faaliyetlerini planlamak, programlamak, yürütülmesini, geliştirilmesini ve denetlenmesini sağlamak
- * Çeşitli kurum ve kuruluşlar ile üniversiteler tarafından ceza infaz kurumları ve tutukevlerinde hükümlü ve tutuklularla ilişkin yapılacak istenilen araştırma ve tez konularını inceleyerek sakıncalı olmayanlara izin vermek
- * Hükümlü ve tutukluların tahliye sonrası geçimlerini sağlayabilmek amacıyla, çeşitli kurum ve kuruluşlarla iş ve meslek eğitimi kurslarının açılması ve atölyelerin oluşturulması amacıyla kurumlara proje hazırlamak ve takibini yapmak
- * Çocuklara yönelik yürütülen eğitim ve iyileştirme faaliyetlerini planlamak, programlamak, geliştirmek, takip edip yönlendirmek
- * Çocuk ceza infaz kurumlarının tanıtımı, işleyişi ve yürütülen faaliyetler hakkında görsel ve yazılı basınla işbirliği yapmak
- * Çocuk ceza infaz kurumlarında bulunan çocuklara yönelik planlanmış bilimsel araştırmalara izin vermek
- * Günün gelişen şartları doğrultusunda Ceza İnfaz Kurumlarının ihtiyacına cevap verecek nitelikte mevzuat çalışmaları hazırlamak ya da bu çalışmalara görüş bildirmek.
- * Çocuk ceza infaz kurumlarının da çocuklara yönelik yürütülecek olan proje ve programlar için ulusal ve uluslararası kurum ve kuruluşlarla işbirliği yapmak
- * Ceza infaz kurumlarında bulunan çocuklara yönelik ulusal ve uluslararası projeler geliştirmek ve yürütmek
- * Kurumlarda bulunan çocuklara hizmet veren personele yönelik hizmet öncesi ve hizmet içi eğitim modelleri



geliştirmek ve uygulamak (Psiko-Sosyal Destek ve Müdahale Programları / Yönetici ve Personel Eğitim Programları)

► **Bilişim ve Sağlık Hizmetlerinden Sorumlu Daire Başkanlığı**

- * Genel Müdürlüğümüz Merkez büroları, Kontrolörler Kurulu Başkanlığı ve Ankara Personel Eğitim Merkezinde yürütülen işlerin aksamasını önlemek amacıyla donanımlarda meydana gelen arızaları süratle gidererek bilgisayarları işletimde tutmak
- * Genel Müdürlüğümüz Merkez ve Taşra Teşkilatının UYAP sistemine geçişlerini sağlamak amacıyla Bilgi İşlem Dairesi Başkanlığı ile koordinasyonu sağlamak
- * Merkez Teşkilatımız personelinin Döküman Yönetim Sistemi (DYS) yetkilerini tayin etmek, UYAP ve DYS ile ilgili personeli bilgilendirmek ve meydana gelen sorunların giderilmesi için teknik destek sağlamak
- * Bürolarımızın kullanmasında zorunluluk duyulan bazı programların UYAP'a entegrasyonunun sağlanması için Bilgi İşlem Dairesi Başkanlığı ile koordinasyonu sağlamak
- * Genel Müdürlüğümüzün internet sayfasını geliştirmek ve sürekli güncellemek
- * Genel Müdürlük e-postasını takip ederek gelen e posta iletilerini ilgililerine göndermek
- * Taşra Teşkilatımızdaki kurumlarımızın internet sayfalarını denetlemek
- * UYAP üzerinde bulunan Rehberli güncellemek
- * Bürolarımızın sunum işlemleri ile kitap, kapak belgeve grafik tasarımlarını hazırlamak veya personele bu hususta teknik destek vermek
- * Genel Müdürlüğümüz ile Ceza İnfaz Kurumlarının Elektronik İmza Başvurularının takibini yapmak, Genel Müdürlüğümüz Merkez bürolarında görevli personelin e-imza kurulumlarını yaparak, kullanımı yönünde personeli bilgilendirmek
- * Merkez teşkilat, Ceza İnfaz Kurumları ile Denetimli Serbestlik ve Yardım Merkezleri Şube Müdürlüklerinin donanım envanterini çıkarmak, ihtiyaçları belirlemek ve tespit edilen donanım eksikliklerini gidermek
- * Her haftanın ilk günü ve her ayın son günü ceza infaz kurumları mevcut raporunu hazırladıktan sonra bu raporu Genel Müdürlüğümüz yöneticilerine ve ilgili birimlere sunmak. Ayrıca kurum mevcutları raporunu Milli Güvenlik Kurulu Genel sekreterliğine her ay düzenli olarak bildirmek
- * Açık ve kapalı ceza infaz kurumlarının doluluk oranlarına ilişkin raporu günlük olarak hazır-layıp Genel Müdürlüğümüz yöneticilerine ve ilgili birimlere sunmak
- * Yasalarda yapılan değişikliklerin ceza infaz kurumları mevcuduna yansımalarını takip etmek
- * Bilgi işlem Dairesi Başkanlığından her ayın ilk günü alınan bilgiler kullanılarak kurumda bulunan tutuklu, hükmen tutuklu ve hükümlülerin suç profillerini hazırlayıp Genel Müdürlüğümüz yöneticilerine ve ilgili birimlere sunmak

1

genel bilgiler

- * Ceza infaz kurumlarında meydana gelen vukuat bilgilerini veri tabanı şeklinde tutmak ve istenildiğinde ilgili birimlere vermek
- * Ceza infaz kurumlarında bulunan basın mensuplarına veya basın mensubu olduğunu iddia eden kişilere ait bilgiler istenildiği takdirde, UYAP veri ağından bu bilgileri alarak ilgili birimlere iletmek
- * Ceza infaz kurumlarında bulunan yabancı uyruklu hükümlü ve tutuklulara ait kimlik bilgilerini UYAP veri ağından alarak ilgili birimlere iletmek
- * Tutulan istatistiki bilgileri Bilgi Edinme Kanunu kapsamında bilgi almak isteyen kişilere, Resmi İstatistik Programı gereğince sadece hizmete özel olmak şartıyla vermek
- * ABD İnsan Hakları Raporu, Avrupa Konseyi Yıllık Ceza İnfaz Kurumu İstatistikleri, AB Komisyonu İlerleme Raporu gibi uluslararası çalışmalarda ilgili bölümlere ilişkin verileri temin etmek ve hazırlamak
- * Bakanlık ve Genel Müdürlük bünyesindeki diğer birimlerin yürüttükleri çalışmalarda ihtiyaç duyulan veri, rapor ve grafikleri hazırlayarak ilgili birimlere sunmak
- * Ceza infaz kurumları hakkında ulusal ve yerel yazılı basında yer alan haber ve köşe yazılarını takip etmek, buna ilişkin günlük basın bültenini hazırlayarak ilgililere dağıtmak
- * Habere konu ceza infaz kurumlarından bilgi notu ve dayanak belgeleri alarak Bakanlık Makamına arz etmek
- * Yazılı basın açıklaması taslağı hazırlayarak Bakanlık Basın Müşavirliğine göndermek
- * Başbakanlık İletişim Merkezinden (BIMER) alınan başvuruları ve 4982 sayılı Bilgi Edinme başvurularını değerlendirmek ve sonuçlandırılarak ilgililerin bilgilendirilmesi amacıyla Genel Müdürlüğümüz ilgili Büroları ile Savcılıklara göndermek, bürolardan iade edilen başvuruları yeniden değerlendirmek
- * BIMER başvurusunun ilgili yapılan tüm işlemleri Başbakanlık İletişim Merkezi ekranlarına işlemek
- * Başbakanlık İletişim Merkezinden (BIMER) alınan başvuruların ve 4982 sayılı Bilgi Edinme başvurularının, bürolardan gelen sonuçlarını toplamak ve kayıtlarını tutmak
- * 4982 sayılı Bilgi Edinme başvurularında yer alan konunun, birden fazla büronun görev alanı kapsamına girmesi halinde; bilgiyi ilgili tüm bürolardan toplayarak başvuru sahibine cevap vermek
- * Ceza infaz kurumları ve tutukevlerindeki sağlık hizmetlerini tek elden düzenlemek, organize etmek, çalışmalarını takip etmek ve gerektiğinde denetlenmesini sağlamak, ceza infaz kurumlarının dış dünyada verilen sağlık hizmetlerine erişmelerini sağlamak
- * Kurumlarda bulunan revirlerde ve bunların yatakhanelerinde hizmetin daha iyi verilmesini sağlamak üzere yatak, ranza, alet, teknik cihaz, tıbbi malzeme, ilaç ve benzeri gibi alanlardaki ek-sikleri belirlemek ve gidermek için gerekli çalışmaları yapmak
- * Sağlık Bakanlığının ilgili birimleri ile işbirliği ve koordinasyon sağlayarak ceza infaz kurumu sağlık hizmetlerinin sağlık alanındaki yeni gelişmelerden haberdar olmasını ve yararlanmasını sağlamak, ulusal sağlık politikalarını ceza infaz kurumlarına da dahil edilmesini sağlamak



- * Ceza infaz kurumlarında bulunan tutuklu ve hükümlüler ile personelin sağlıklı ve hijyenik bir ortamda barınmasını temin edecek çalışmalar yapmak ve sağlık hizmetlerinden herkesin tam ve doğru olarak yararlanmasını sağlayıcı tedbirleri almak
- * Ceza infaz kurumlarının tıbbi personel ihtiyacını ilgili birimlere bildirmek
- * Ceza infaz kurumlarında genel toplum sağlığını ilgilendiren her türlü koruyucu sağlık hizmetlerinin verilmesini sağlamak, ulusal aşı taramalarına ceza infaz kurumlarını da dahil ettirmek, bu konuda resmi ve sivil toplum kuruluşları ile iş birliği yapmak
- * Ceza infaz kurumlarında yenilecek ve içilecek çiğ veya pişmiş tüm gıda maddeleri ile toplum sağlığını ilgilendiren esya ve levazımın sağlık yönünden kontrol ve denetimlerini yaptırmak
- * Ceza infaz kurumlarında sağlık hizmetlerinde çalıştırılan personelinin bu alandaki eğitimlerini ilgili birimlerle koordine ederek sağlamak ve bu konuda seminer, konferans vs gibi etkinlikler düzenlemek
- * Ulusal sağlık komisyonlarındaki toplantıları (Ulusal AIDS Komisyonu, TADOC, Küresel Fon) takip etmek
- * Ceza infaz kurumlarında her türlü bulaşıcı hastalıklar ile mücadele konusunda gereken bütün tedbirleri almak ve bu tür hastalıkların tedavisini ve önlenmesinin gerektirdiği tedbirlerin alınmasını sağlamak ve buna ilişkin istatistiklerin tutulmasını temin etmek
- * Kapalı ceza infaz kurumlarında bulunan adli hükümlü ve tutukluların suç ve yargılama yeri nedeniyle nakillerini yapmak
- * Kapalı ceza infaz kurumlarında bulunan adli hükümlü ve tutukluların hastalık nedeniyle nakillerini yapmak
- * Kapalı ceza infaz kurumlarında bulunan adli hükümlü ve tutukluların güvenlik, disiplin, asayiş gibi zorunlu nedenlerle kendi istekleri doğrultusunda veya resen nakillerini yapmak
- * Kapalı ceza infaz kurumlarında meydana gelen intihar, isyan, firar, firara teşebbüs, öldürme gibi asayiş bozucu olaylarla ilgili raporları düzenlemek
- * Kapalı ceza infaz kurumlarının iç işleyişlerine ilişkin olarak çıkarılan İç Yönetmeliklerin incelenerek onaylanmasını sağlamak
- * Kapalı ceza infaz kurumlarında bulunan adli hükümlü ve tutukluların (yabancı uyruklular hariç) ziyaret, iç işleyiş gibi uygulamalara yönelik şikâyet mahiyetindeki dilekçelerini incelemek
- * Eğitim evlerinde kalmakta iken firar eden hükümlülerle ilgili yazışmaları yapmak
- * Kamu kurum ve kuruluşlarının ya da tüzel kişilerin, bazı şahısların ceza infaz kurumlarında olup olmadıklarına ilişkin yazı ya da dilekçeleri ile ilgili araştırmaları yapıp cevap vermek
- * Kapalı ceza infaz kurumlarında bulunan adli hükümlü ve tutukluların, 5275 sayılı Kanunun 9 uncu maddesinin 3 üncü fıkrası uyarınca yüksek güvenlikli kuruma nakillerine ilişkin işlemleri yapmak
- * Kapalı ceza infaz kurumlarının iç işleyişleri hakkında görüş ve öneri bildirmek
- * Genel Müdürlükte ceza infaz kurumu ve tutukvevleri izleme kurullarına ilişkin işlemleri yapmak

- * Yeni adli yargı adalet komisyonu kurulması hâlinde, bu komisyonun yargı çevresi içinde ceza infaz kurumları ve tutukevleri izleme kurulunun oluşturulması için ilgili komisyon başkanlığı ile gerekli koordinasyonu sağlamak
- * İzleme kurulu üyelerinin istatistikî bilgilerini tutmak
- * İzleme kurulu üyelerinin, kendi sorumluluk sahası dışındaki ceza infaz kurumları ve tutu-kevlerini ziyaret etmek istemeleri hâlinde, gerekli izin için yazışmalar yapmak
- * İzleme kurulu bürolarında tutulması gereken defterleri bu kurullara göndermek
- * İzleme kurulları üyelerine verilen hazırlayıcı eğitim mevzuat ve ders notlarını ilgili adalet komisyonuna göndermek
- * İzleme kurullarının görevleriyle ilgili tüm soruları cevaplandırmak, görüş bildirmek
- * İzleme kurulları ile ilgili olarak eğitim amaçlı seminer veya bilgilendirme toplantıları düzenlemek
- * İzleme kurullarının düzenledikleri raporlardaki önerilerin yerine getirilmesini sağlamak amacıyla ilgili birimlerle yazışmalar yapmak
- * İzleme kurulları tarafından gönderilen raporları arşivlemek
- * Her yıl bir önceki yıla ait izleme kurullarınca düzenlenen raporları sayısını, konularını, yerine getirilen, getirilemeyen öneriler ve gerçeklerini gösteren faaliyet raporunu yayınlamak

5.2. Bağlı Kuruluşlar Tarafından Sunulan Hizmetler

› İhyutları Kurumu Daire Başkanlığı

- * İhyutları Kurumu Yüksek Kurulu kararlarını yerine getirmek
- * İhyutlarını yönetmek, denetlemek ve hesap işlerini izlemek
- * Hükümlü ve tutukluların çalıştırılmalarıyla ilgili işlemleri yürütmek
- * İhyutlarının yıllık iş program ve projelerini, bütçelerini, ek bütçelerini, faaliyet raporu ve sonuç hesaplarını İhyutları Kurumu Yüksek Kuruluna sunmak
- * İhyutları Kurumu Yüksek Kurulunun sekreteryâ hizmetlerini yürütmek
- * Tüzük ve yönetmelik tasarılarını hazırlamak, genelge düzenlemek
- * Kanunlarda gösterilen ve Bakan tarafından verilen diğer görevleri yapmak

› Kontrolörler Kurulu Başkanlığı

- * Kontrolörlerden gelen rapor, fezleke ve soruşturma belgelerini ilgili mercilere göndermek üzere izlemek
- * Çalışma ve hakediş belgelerinin zamanında gönderilmesini izlemek ve tahakkuka ilişkin işlemleri yapmak
- * Büro işlerinin düzenli olarak yürütülmesini sağlamak
- * Genel Müdür ve Başkan tarafından verilecek diğer işleri yapmak



6- Yönetim ve İç Kontrol Sistemi

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu kapsamında Genel Müdürlüğümüz iç ve dış denetimlere tabidir.

› İç Denetim Raporları

İç Denetim Birimi Başkanlığı'nın 31/12/2012 tarihli Merkez Harcama Birimleri Faaliyet Raporu Hazırlama Süreci konulu İç Denetim Raporu'nda yer alan risk değerlendirmeleri ve bunlara ilişkin tespit ve önerileri şunlardır:

Risk Değerlendirmesi 1

Faaliyet raporları ile idarenin stratejik plan ve performans programı uygulama sonuçları arasında bağlantı kurulmaması.

Tespit 1

Hesap verme sorumluluğu çerçevesinde kamuoyunun kurum faaliyetlerinin performansı hakkında bilgi edinme ihtiyacını karşılamak amacıyla hazırlanacak idare faaliyet raporuna temel teşkil edecek olan birim faaliyet raporlarının üst politika belgelerinde (stratejik plan, performans programı gibi) belirlenen hedef ve faaliyetlerdeki gerçekleştirmelerin izlenmesine katkı sağlayacak vasıfta düzenlenmediği belirlenmiştir.

Öneri 1

Stratejik yönetim anlayışı ve performans esaslı bütçeleme en önemli ayağı ve göstergesi olan idare faaliyet raporuna temel teşkil edecek birim faaliyet raporlarının, "performans bilgileri" başlığı altında, idarenin stratejik planı ve performans programı uyarınca yürütülen faaliyet ve projelerine, performans programında yer alan performans hedef ve göstergelerinin gerçekleşme durumu ile meydana gelen sapmaların nedenlerine mutlak surette yer verilerek mali yönetimde şeffaflığın sağlanmasına ve sağlıklı bir hesap verme mekanizmasının kurulmasına, kamu kaynaklarının elde edilmesi ve kullanılması sırasında kamuoyu denetiminin işletilmesine imkân tanınmalıdır.

Risk Değerlendirmesi 2

Birim faaliyet raporlarının şekil ve muhteva bakımından konuya ilişkin Yönetmelik ve eklerine uy-gun olmaması.

Tespit 2

Düzenlenen birim faaliyet raporlarının çoğunlukla şekil ve muhteva bakımından amaca hizmet eder nitelikte olmadığı, daha çok faaliyetlerin anlatımı ile bütçe kesin hesap bilgilerinin görselleştirilmesinden ibaret bulunduğu keza bir kısım harcama birimlerince 2010 ve 2011 yıllarına ilişkin birim faaliyet raporları tanzim edilmediği gözlemlenmiştir.

Öneri 2

Stratejik yönetim ve performans esaslı bütçelemede bir izleme aracı olan keza hesap verme sorumluluğu çerçevesinde hazırlanıp kamuoyu ile paylaşılan idare faaliyet raporunun verilerini ihtiva etmesi gereken birim faaliyet raporlarının;

2/a) Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik'in 18 ve 19 uncu maddeleri ile Eklerinde yer alan şablonlar çerçevesinde şekillendirilmesi,

2/b) Raporların, muhteva bakımından belirli bir standart ve doyuruculukta, maksada matuf olmasına azami seviyede önem verilmesi,

2/d) Mahsus Yönetmelik'in 18 inci maddesinin 1 inci fıkrasının (a) bendi uyarınca raporun "Genel Bilgiler" bölümünde, iç denetim raporlarında yer alan tespit ve değerlendirmelere kısaca yer verileceğinin göz ardı edilmemesi,

2/e) Bakanlığımız harcama birimlerinde 5018 sayılı Kanunun 55 inci maddesinde tanımlanan iç kontrolün kurulabilmesi için hazırlanan ve 14.05.2010 tarihinde "Müştaşar Onayı" ile yürürlüğe giren "Adalet Bakanlığı Kamu İç Kontrol Standartlarına Uyum Eylem Planı" bir an önce hayata geçirilip konu hakkında Başkanlığımızca yapılan denetimlerde değinilen öneriler de uygulanarak harcama yetkililerince verilen iç kontrol güvence beyanlarının objektif dayanağa kavuşturulması,

önerilmektedir.

› Dış Denetim Raporları

Sayıştay Başkanlığı'nın hazırladığı Adalet Bakanlığı 2012 Yılı Taslak Denetim Raporu'nda yer alan bulgu ve öneriler şunlardır:

Bulgu 1

Bakanlık harcama birimlerinde niteliği bilinmeyen, önceden açılmış ve kullanılmayan veya ihtiyaç duyulmadığı anlaşılan banka hesaplarının halen açık olarak tutulduğu belirtilmiştir.

Öneri 1

Tüm harcama birimlerinde niteliği bilinmeyen, önceden açılmış ve kullanılmayan veya ihtiyaç duyulmayan banka hesaplarının kapatılmasının uygun olacağı, bu amaçla konunun tüm harcama birimlerine duyurulması gerektiği önerilmiştir.

Bulgu 2

Bakanlık birimlerinde yapılan yerinde denetimlerde;



a) Taşınır mal kayıt (Ayniyat) sisteminin UYAP kodlamasına göre yapıldığı; ancak, taşınır kod sisteminin Taşınır Mal Yönetmeliği'ne uygun olmadığı;

b) 2012 yılı içerisinde yapılan (150-Tüketim malzemesi ve kırtasiye gibi) bir kısım mal alımlarında Taşınır İşlem Fişinin kesilmediği belirtilmiştir.

Öneri 2

Taşınır işlem kod sisteminin Taşınır Mal Yönetmeliği'ne uygun haline getirilerek kayıtların tutulması ve işlemlerin yönetmelik hükümlerine uygun hale getirilmesi önerilmiştir.

Bulgu 3

Adalet Bakanlığı birimlerinde muhtelif kaynaklardan (genel bütçe, Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri İşyurtarı Kurumu bütçesi gibi) harcama yapıldığı, bu durumun ise sağlıklı bütçelemeyi engellediği gibi Kurumun mali durumunun ve faaliyet sonuçlarının mali rapor ve tablolara tam ve doğru olarak yansıtılmamasına yol açtığı belirtilmiştir.

Öneri 3

5018 sayılı Kanun'un 13/m maddesindeki "Kamu idarelerinin tüm gelir ve giderleri bütçelerinde gösterilir" ilkesinin baz alınması, ödemeler ile ödenek tespitlerinde standartların belirlenmesi ve bütçe ilkelerine uyulması gerektiği önerilmiştir.

Bulgu 4

Adalet Bakanlığı'nın 2011 ve 2012 yıllarında özellikle 03 Yolluklar harcama kaleminden ödenek üstü harcama yaptığı belirtilmiştir.

Öneri 4

Ödenek ve harcamaların, bütçe disiplini içerisinde Kurumun stratejik plan ve hedefleri gözetilerek Maliye Bakanlığı ile koordineli olarak tespit edilmesi ve ödenek üstü harcamaya sebebiyet verilmemesi önerilmiştir.

amaç ve hedefler

2



2013



2013 YILI BİRİM FAALİYET RAPORU

II- AMAÇ VE HEDEFLER

A- İdarenin Amaç ve Hedefleri

Amaçlarımız

1. Ceza infaz kurumlarında hükümlü ve tutukluların yaşam standartlarını yükseltmek ve artan ihtiyaçlar dikkate alınarak barındırma kapasitesini artırmak
2. Ceza infaz kurumları ile denetimli serbestlik müdürlüklerinde insan kaynakları ve yönetim kapasitesini geliştirmek
3. Denetimli serbestlik sistemini geliştirerek daha etkin hale getirmek
4. Ceza infaz kurumlarında bulunan hükümlülerin iyileştirilmesi ve topluma kazandırılmasına yönelik yapılan çalışmaları arttırmak ve ceza infaz sisteminde kamu ve sivil toplum kuruluşları ile işbirliği imkanlarını artırmak
5. Denetimli serbestlik kapsamında bulunan yetişkinler, çocuklar ve mağdurlar için psiko-sosyal destek programlarını oluşturmak
6. Ceza infaz kurumlarının güvenlik risk seviyesinin en aza indirilmesine yönelik çalışmalar yapmak
7. Ceza infaz sistemi alanında, diğer ülkelerle işbirliği imkanlarını geliştirmek
8. Ceza infaz kurumlarında sunulan sağlık hizmetlerini geliştirmek
9. Ceza infaz kurumları ve tutuklevleri personeli eğitim merkezlerinin kapasitelerini geliştirmek
10. Ceza infaz kurumlarında insan hakları uygulamalarını değerlendirmek ve eksiklikleri gidermek

Hedeflerimiz

1. Fiziki koşullardaki olumsuzlukları nedeniyle iyileştirme faaliyetlerinin yeterince yapılamadığı 42 ceza infaz kurumunu 2014 yılı içerisinde kapatmak ve yaşam standartları yüksek 52 adet ceza infaz kurumunu açarak toplam kurum sayısını 375'e, toplam kapasiteyi ise 183.523'e çıkarmak
2. Kapalı ceza infaz kurumu bulunan her ağır ceza merkezi ile ihtiyaç duyulan diğer yerlerde açık ceza infaz kurumu yapmak



3. Hükümlü ve tutuklular ile ceza infaz kurumu personelinin işe bedellerini günün koşullarına uygun olarak yükseltmek ve işe bedellerinin hükümlülerden tahsilı hususunda mevzuat değişiklikleri yapılarak etkinlik sağlamak
4. Kapasite aşımı olan ceza infaz kurumlarının rahatlatılması konusunda çalışma yapmak, işteğe bağlı ve toplu nakillerde merkezi bir birimden sevk işlemlerinin koordine edilmesi ve takibi konusunda çalışma başlatmak
5. 1 Temmuz 2006 tarih ve 26215 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Dokuzuncu Kalkınma Planının Ekonomik ve Sosyal Gelişme Eksenleri kapsamında, kamu hizmetlerinde kalite ve etkinliğinin artırılması, adalet hizmetlerinin iyileştirilmesi, hukukun üstünlüğü ve hukuk devleti gerekleri çerçevesinde ceza infaz sistemi ve kurumlarını uluslararası standartlara kavuşturmak
6. Ceza İnfaz Kurumlarında terör örgütü, organize suç örgütü ve ağırlaştırılmış müebbet hapis cezasına hükümlü ve tutuklu olarak bulunanların; yeniden suç işlemesini engellemek, toplumu suçluya karşı korumak ve yeniden sosyalleşmesini sağlamak, kurum içerisinde örgütlenmeyi önlemek amacıyla birlikte ortak etkinlikler adı altında; sosyal ve kültürel faaliyetler, kapalı ve açık spor; sohbet, mesleki eğitim faaliyetleri ile hükümlü ve tutukluların topluma kazandırılmasına yönelik olarak gerekli çalışmalar yapmak
7. Hakkında denetimli serbestlik kararı verilen şüpheli, sanık ve hükümlülerin toplum içinde izlenmesi, gözetimi ve denetimini sağlayan elektronik izleme sisteminin kurumsal kapasitesini güçlendirmek
8. Ceza infaz kurumları ve tutukevleri personeli eğitim merkezlerinde düzenlenen eğitimler ile ceza infaz kurumları ile denetimli serbestlik müdürlüklerinde görev yapan personelin; uluslararası standartlara uygun, çağdaş infaz anlayışını benimsemeleri, hukuka ve insan haklarına saygıyı içselleştirmeleri, insan odaklı kamu hizmeti anlayışını geliştirmeleri, kurumlarda yaşanan problemlerin çözümüne katkı sağlamaları, ceza infaz kurumlarının doğası gereği yaşanan olumsuz uygulamalarla doğru şekilde baş edebilmeleri ile hükümlünün, suç davranışının farkına vararak yeniden sosyalleşmesini teşvik etmeleri, üretken, kanunlara ve toplumsal kurallara saygılı, sorumluluk taşıyan bir yaşam biçimine uyumunu kolaylaştırmak
9. Ceza ve Tevkifleri Genel Müdürlüğü personeline ilişkin eğitim faaliyetleri kapsamında, 2992 sayılı Adalet Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunun 11'inci maddesinin birinci fıkrasının (d) bendi ile 4769 sayılı Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Eğitim Merkezleri Kanunu hükümleri gereğince ve 26 Kasım 2008 tarih ve 27066 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Kamu Personeli Uygulama Genelgesinde belirtilen, hizmetleri verimlilik, etkinlik ve tutumluluk ilkelerine göre yürütmek, bilgi ve teknolojiye bağlı değişim ve gelişime paralel değişen ve gelişen ihtiyaçlarını karşılamak
10. Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Aday Memurları Yetiştirme Yönetmeliği, Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Hizmet İç Eğitim Yönetmeliği, Ceza ve Tevkifleri Genel Müdürlüğü Personeli Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Yönetmeliği, Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Hizmet Öncesi Eğitim Yönetmeliği ile Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Eğitim Merkezleri Kuruluş, Görev ve Çalışma Yönetmelikleri doğrultusunda personelin bilgi, beceri ve davranış yönünden yetiştirilmelerini sağlamak, ve-

2 amaç ve hedefler

- rimliliklerini artırmak ve daha ileri görevlere hazırlamak amacıyla Eğitim Merkezleri ile yerinde yapılacak olan eğitimlerin esas ve usullerini belirleyerek, uygulamada birliği sağlamak, yüksek eğitim standardını oluşturmak
11. 5402 sayılı Denetimli Serbestlik Hizmetleri Kanununun 24'üncü maddesine göre denetimli serbestlik müdürlüklerinde görevli personele, Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Eğitim Merkezlerinde hizmet öncesi, aday memurluk, hizmet içi ve görevde yükselme eğitiminin yanı sıra görevleri ile ilgili eğitimleri uygulamak
 12. Çalışanları içinde bulundukları kuruluş ve hizmet birimlerinde kanun, tüzük ve yönetmeliklerle belirlenen alışkanlıklar kazandırma, ortamın genel düşünce ve davranışlarına uymalarını sağlama, kişiyi kendisi ve çevresiyle uyum içinde çalıştırmak
 13. Çalışanların görevlerini yerine getirirken, kanun tüzük ve yönetmeliklerde belirtilen esaslar içinde hizmet içinde ve dışında resmi sıfatlarının gerektirdiği itibar ve güvene layık davranışlar içinde olmaları konusunda bilinçlendirilerek, disiplin suç ve cezalarında azalma sağlamak, huzurlu bir çalışma ortamı oluşturmak
 14. Ceza infaz kurumlarında uyumlu ve üretken bir çalışma ortamı için disiplin ceza ve soruşturmalarının amaç değil araç olduğu göz önünde bulundurularak soruşturma geçiren ve ceza alan personeli motive etmek
 15. Personeli suça iten nedenler belirlenip, çözüm önerileri sunmak, ruh hallerini ve davranışlarını iyileştirmeye yönelik adımlar atmak, hukuk kurallarının öngördüğü koşullarda gerektiği takdirde idari nitelikte yasal yaptırım uygulamak, amaç ve hedefe yönelik kurumun huzur ve disiplinini bozucu davranışlara müsamaha göstermemek
 16. UYAP kapsamında günümüzün gerekli tüm teknolojik gelişmelerini kullanarak, Genel Müdürlüğümüz merkez teşkilatı, ceza infaz kurumları ve denetimli serbestlik müdürlüklerinin donanım ve yazılımsal çözümlerle iç otomasyonunu sağlamak, tüm verileri elektronik ortamda muhafaza etmek amacıyla yönelik, anlık ulaşılabilir ve her an denetim faaliyetine hazır hale getirmek
 17. 2014 yılında; ceza infaz kurumlarına **20** adet minibüs, **11** adet pick-up kamyonet, **3** adet ambulans, **150** adet küçük ring, **115** adet büyük ring aracı (otobüs) ile **80** adet hizmet aracı; denetimli serbestlik müdürlüklerine ise **30** adet hizmet aracı ile **20** adet motorsiklet satın almak hedeflerimiz arasındadır.
 18. Fiziki alt yapı ve taşıt alımı konusundaki ulaşılan ve ulaşılamayan hedefler:

Ulaşılan Hedefler

Genel Müdürlüğümüzce hazırlanan ve 2013-2017 yılları arasında kapsayan yatırım planlaması uyarınca;

Ceza infaz kurumlarının iyileştirilmesine yönelik olarak başlatılan ve önceliği büyük il merkezlerine verilen kampüs tipindeki yeni ceza infaz kurumları inşaatı çerçevesinde; 2006 yılında örnek olarak yapılan Ankara/Sincan Ceza İnfaz Kurumları Kampüsüne ilave olarak, yatırım programına alınmak suretiyle yapımları tamamlanan Silivri, Maltepe, Tekirdağ, Kocaeli ve İzmir/Aliağa Ceza İnfaz Kurumları Kampüsleri faaliyete geçirilmiştir. Diyarbakır, Kayseri ve Tarsus'ta oluşturulacak kampüs ceza infaz kurumlarının inşaatına başlanmış, yapımı planlanan kampüslerin Konya Ceza İnfaz Kurumları Kampüsünün projesi başlamış, Çorlu Ceza İnfaz Kurumları Kampüsünün ise ihaleleri gerçekleştirilmiştir.



Yeni hizmete açılmış kurumlarımız; her türlü mekanik ve elektronik güvenlik sistemleri, duyarlı kapı, x-ray cihazları ile donatılarak güvenlik en üst düzeye getirilmiş, buna karşılık muhafaza edilen hükümlü ve tutukluların bedensel ve ruhsal açıdan rehabilite edilmesi amacıyla kapalı-açık spor alanları, iş atölyeleri, okuma salonu ve kütüphaneleri, çok amaçlı salonları vb. üniteleri ile çağdaş kurumlar haline getirilmiştir. Kurum bünyesinde düzenlenen mesleki kurslar ve eğitim çalışmaları ile meslek edinme veya mevcut mesleğin geliştirilmesi özendirilmektedir.

- a) Anamur T Tipi ve Açık Ceza İnfaz Kurumu 28/03/2013 tarihinde,
- b) Bandırma 1 ve 2 Nolu T Tipi ile Açık Ceza İnfaz Kurumu 20.08.2013 tarihinde,
- c) Dinar T Tipi Kapalı ve Açık Ceza İnfaz Kurumu 20.08.2013 tarihinde,
- d) Şırnak T Tipi Kapalı ve Açık Ceza İnfaz Kurumu 20.06.2013 tarihinde,
- e) Akşehir T Tipi Kapalı ve Açık Ceza İnfaz Kurumu 31.10.2013 tarihinde,
- f) Manisa T Tipi Kapalı ve Açık Ceza İnfaz Kurumu 31.10.2013 tarihinde,
- g) Kırklareli Açık Ceza İnfaz Kurumu 11.11.2013 tarihinde,
- h) Silifke M Tipi, Gaziantep E Tipi, Midyat M Tipi, Ünye M Tipi, Bartın Kapalı ve Gaziantep E Tipi Ceza İnfaz Kurumlarına yaptırılan ek açık ceza infaz kurumları 2013 yılı içinde faaliyete alınmıştır.

Çağdaş infaz rejimine uygun olmayan **21** adet küçük ilçe ceza infaz kurumu kapatılmıştır.

2013 yılında yapılan inşaatlar, ek binalar, kamu kurumlarından alınan binalar ve yeni düzenlemeler ile hedeflenen 22.148 kişilik kapasite artışı **%40** oranında gerçekleştirerek **8.765** kişilik kapasite artışı sağlanmıştır.

Ceza infaz kurumları ile denetimli serbestlik müdürlüklerinin genel bütçe ve işyurtları bütçesinden satın alınacak tasarımlı Devlet Malzeme Ofisi Genel Müdürlüğü'nden satın alınması yoluyla karşılanmak üzere; 2013 yılı içerisinde **50** adet binek, **20** adet minibus, **11** adet pick-up kamyonet, **3** adet ambulans, **20** adet motosiklet, **150** adet minibus ve panel hükümlü ve tutuklu nakil aracı, **105** adet otobüs hükümlü ve tutuklu nakil aracı olmak üzere toplam **359** adet araç satın alınarak kurumlarımıza tahsis yapılmıştır. Bu araçların alımı için genel bütçe ve işyurtları bütçesinden yaklaşık **29.301.005,60 TL** ödenek harcanmıştır.

Ulaşılmayan Hedefler ve Nedenleri

Genel Müdürlüğümüzce hazırlanan ve 2013-2017 yılları arasını kapsayan yatırım planlaması uyarınca şehir yerleşim merkezi içinde kalan, gerekli eğitim ve iyileştirme çalışması yapılamayan ve fiziki olarak da ekonomik ömrünü dolduran 43 ilçe ceza infaz kurumunun kapatılması planlanmış ancak hükümlü ve tutuklu sayısındaki yoğunluk nedeniyle 21 kurum kapatılmıştır.

2013 yılında kapalı ceza infaz kurumuna bağlı açık ceza infaz kurumları ile birlikte toplam 39 yeni ceza infaz kurumunun yapımının tamamlanarak hizmete alınması öngörülmüş, ancak 14 ceza infaz kurumu hizmete alın-

muştır. Hedeflenen 22.148 kişilik kapasite artışının %40'ı gerçekleştirilmiş olup, %60'ı 2014 yılı hedeflerine alınmıştır.

Hizmete alınmayan 25 ceza infaz kurumunun büyük bir kısmı proje çalışmalarının uzaması, bir kısmının ihalesine yapılan itirazların uzaması, çok küçük bir kısmında ise müteahhitlerin sözleşmeye uygun hareket etmemesi nedeni ile bu kurumların açılışı 2014 yılına ötelenmiştir.

2013 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ile alımına izin verilen 15 adet otobüs için oluşan yaklaşık maliyet, taşıtların azami satın alma bedellerini gösteren listedeki azami fiyatı aştığından sadece 5 adet satın alınarak hizmete sunulmuştur.

B- Temel Politikalar ve Öncelikler

Suçun ceza kanunlarındaki yaptırımı olarak ortaya çıkan infaz sistemi bilindiği üzere caydırıcı olma özelliğine sahiptir. Gelişmiş ülkelerde uygulanan infaz sistemi gibi ülkemizdeki infaz sistemi de Anayasa'ya, uluslararası kanunlara ve ulusal mevzuat sistemine bağlı, insan haklarına saygılı olarak; bir yandan suçluyu toplumdan ayırmak, öte yandan suçlunun ıslahı ile uğraşmaktadır.

Bu doğrultuda; suçun ceza kanunlarındaki karşılığı olan infazın ülkemizdeki uygulamaları sırasında hükümlülerin ırk, dil, din, mezhep, milliyet, renk, cinsiyet, doğum, felsefi inanç, millî veya sosyal köken ve siyasi veya diğer fikir yahut düşünceleri ile ekonomik güçleri ve diğer toplumsal konuları yönünden ayırım yapılmaksızın ve hiçbir kimseye ayrıcalık tanınmaksızın uygulanmalıdır. Ceza ve güvenlik tedbirlerinin infazında zalimane, insanlık dışı, aşağılayıcı ve onur kırıcı davranışlarda bulunulmamalıdır.

Bununla birlikte; Türkiye Cumhuriyeti Anayasa'sı 10'uncu maddesinin 2'nci fıkrasında "Kadınlar ve erkekler eşit haklara sahiptir. Devlet, bu eşitliğin yaşama geçmesini sağlamakla yükümlüdür. Bu maksatla alınacak tedbirler eşitlik ilkesine aykırı olarak yorumlanamaz.", 3'üncü fıkrasında "Çocuklar, yaşlılar, özürlüler, harp ve vazife şehitlerinin dul ve yetimleri ile malûl ve gaziler için alınacak tedbirler eşitlik ilkesine aykırı sayılmaz.", 61'inci maddesinde "Devlet, korunmaya muhtaç çocukların topluma kazandırılması için her türlü tedbiri alır." ilkesi gözetilmekle hükümlü ve tutukluların devlete emanet edilmiş bireyler olduğu düşünülerek Anayasanın ve kanunların verdiği eşitlik ilkesinin yanında zaman zaman ceza infaz kurumlarımızda barındırılan kadın ve çocukların pozitif ayrımcılıkla korunması gerektiği bilinmektedir.

Hükümlü ve tutukluların giydirilmesi, beslenmesi, yatırılması, eğitilmesi, çalıştırılması ve muhtaç durumda bulunanların tedavi giderlerinin karşılanması işlemleri yapmak, ilgili kanun, tüzük ve yönetmelik hükümlerine göre infaz ve ıslah işlerini düzenlemek, kurumlarda hükümlülerin ve tutukluların eğitim ve öğrenim işlerini düzenlemek Genel Müdürlüğümüzün önceliklerini oluşturmaktadır.



T.C.
ADALET BAKANLIĞI
CEZA VE TEVKİFEVLERİ GENEL
MÜDÜRLÜĞÜ



2013

2013 YILI BİRİM FAALİYET RAPORU

faaliyetlere ilişkin bilgi ve değerlendirmeler





2013



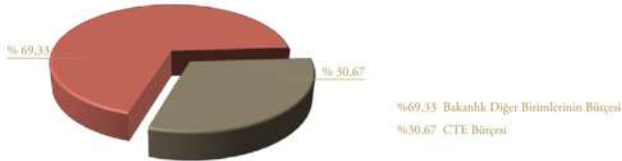
2013 YILI BİRİM FAALİYET RAPORU

III-FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER

A- Mali Bilgiler

2013 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu gereğince (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçeli kurumların Türkiye bütçesi 396.705.004.350,00 TL, Adalet Bakanlığı'nın bütçesi ise 6.835.383.000,00 TL'dir. Türkiye bütçesi içerisinde Adalet Bakanlığı'nın bütçesi %1,72 oranındadır. Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü bütçesi 2.096.732.500,00 TL olup, Adalet Bakanlığı bütçesindeki payı % 30,67'ye tekabül etmektedir.

2013 Yılı CTE Bütçesinin Adalet Bakanlığı Bütçesindeki Payı





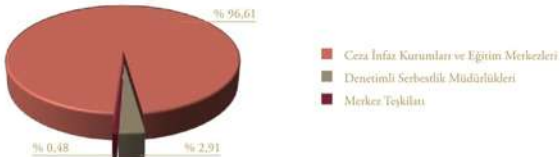
Son 5 yılda Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü bütçesinin Adalet Bakanlığı bütçesi içindeki oransal ifadesi aşağıdaki gibidir.

Yılı	CTE Bütçesi	Adalet Bakanlığı Toplam Bütçesi	CTE Bütçesinin Bakanlık Bütçesindeki Oranı
2009	1.250.159.700	3.495.696.000	35,76%
2010	1.531.995.150	3.783.866.000	40,49%
2011	1.879.325.850	4.887.725.500	38,45%
2012	1.427.955.850	5.277.312.000	27,06%
2013	2.096.732.500	6.835.383.000	30,67%

1- Bütçe Uygulama Sonuçları

2013 yılı Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü bütçesinde %96,61 oranla 2.025.664.500 TL ceza infaz kurumları ile eğitim merkezlerine, %2,91 oranla 61.023.000 TL denetimli serbestlik müdürlüklerine, % 0,48 oranla 10.045.000 TL merkez teşkilatına ayrılmıştır.

2013 Yılı CTE Bütçesinin Alt Birimleri Arasındaki Dağılımı



faaliyetlere ilişkin bilgi ve değerlendirmeler

3

2013 Mali Yılı Bütçesinin kurumsal kod bazında ödenek ve harcama tutarları aşağıda yer almaktadır.

Birimler	Bütçe Ödeneği (KBÖ)	Eklene	Düşülen	Yılsonu Toplam Ödeneği	Yılsonu Harcaması	Gerçekleşme Oranı
Merkez Teşkilatı	10.045.000	4.510.000	264.000	14.291.000	13.356.012	93,46%
Ceza İnfaz Kurumları ve Eğitim Merkezleri	2.025.664.500	792.669.000	749.217.340	2.069.116.160	2.058.259.771	99,48%
Denetimli Serbestlik Müdürlükleri	61.023.000	35.121.393	917.393	95.227.000	94.007.588	98,72%
Toplam	2.096.732.500	832.300.393	750.398.733	2.178.634.160	2.165.623.372	99,40%

Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü merkez teşkilatı, ceza infaz kurumları ile eğitim merkezleri ve denetimli serbestlik müdürlüklerinin ekonomik kodlara göre ödenek ve harcama tutarları aşağıdaki tabloda belirtilmiştir.

Gider Türleri	Bütçe Ödeneği (KBÖ)	Yılsonu Toplam Ödeneği	Yılsonu Harcaması	Gerçekleşme Oranı
Personel Giderleri	1.296.955.000	1.377.663.000	1.375.991.353	99,88%
Sosyal Güvenlik Kurumuna Devlet Primi Giderleri	207.082.000	216.173.000	214.721.404	99,33%
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	307.306.000	479.430.700	476.387.662	99,37%
Cari Transferler	119.500	4.300	4.290	99,77%
Sermaye Giderleri	285.270.000	105.363.160	98.518.663	93,50%
Toplam	2.096.732.500	2.178.634.160	2.165.623.372	99,40%

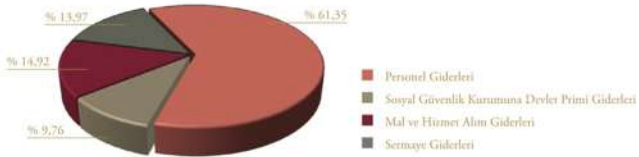


2013 cari yılı içerisinde genel bütçe ödenekleriyle karşılanmasına imkan bulunmayan talepler için hizmetlerin ak-satılmadan yürütülmesine binaen **İşyurtları Kurumu bütçesinden** Genel Müdürlüğümüz adına 200.000.000,00 TL ödenek tahsis edilmiş ve ekonomik koda göre aşağıdaki şekilde harcama yapılmıştır.

Ekonomik Kod	Harcama
03.2 Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları	123.530.327
03.3 Yolluklar	288.103
03.4 Görev Giderleri	288.685
03.5 Hizmet Alımları	5.096.633
03.6 Temsil ve Tanıtım Giderleri	28.799
03.7 Menkul Mal, Gayrimaddi Hak Alım, Bakım ve Onarım Giderleri	11.198.415
03.8 Gayrimenkul Mal Bakım ve Onarım Giderleri	6.494.808
06.1 Mamul Mal Alımları	8.268.025
06.7 Gayrimenkul Büyük Onarım Giderleri	3.751.564
Toplam	158.945.358

2013 yılında Ceza ve Tevkifeleri Genel Müdürlüğü bütçesinde %96,61 oranla 2.025.664.500,00 TL ceza infaz kurumları teşkilatına ayrılmıştır. Ceza infaz kurumlarının genel bütçe ödenəğinin ekonomik kod bazında en büyük bölümü ise personel giderlerine tahsis edilmiştir.

2013 Yılında Ceza İnfaz Kurumlarının Ekonomik Kod Bazındaki Bütçe Ödenəğı Dağılımı



2013 yılı içinde ekonomik koda göre ceza infaz kurumlarının ödenek ve harcama tutarları ile gerçekleşme oranını gösteren tablo aşağıda verilmiştir.

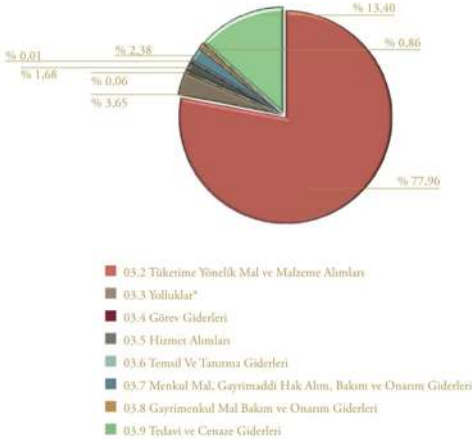
Gider Türleri	Bütçe Ödenəğı (KBO)	Eklenen	Düşülen	Yılsonu Toplam Ödenəğı	Yılsonu Harcaması	Gerçekleşme Oranı
Personel Giderleri	1.242.767.000	552.155.000	501.570.000	1.293.352.000	1.292.197.503	99,91%
Sosyal Güvenlik Kurumuna Devlet Primi Giderleri	197.712.000	11.500.000	6.400.000	202.812.000	202.000.246	99,60%
Mal ve Hizmet Alım Giderleri*	302.209.500	168.903.000	1.229.500	469.883.000	467.836.751	99,56%
Sermaye Giderleri	282.976.000	60.111.000	240.017.840	103.069.160	96.225.272	93,36%
Toplam	2.025.664.500	792.669.000	749.217.340	2.069.116.160	2.058.259.771	99,48%

* Cari Transferler koduna ait giderler Mal ve Hizmet Alım Giderleri ekonomik koduna dahil edilmiştir.



Ceza infaz kurumlarının 2013 yılı bütçe ödeneginde 03 Mal ve Hizmet Alım Giderleri ekonomik kodunda en büyük pay, %77,96 oranla 03.2 Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları harcama kalemine ayrılmıştır. Bu harcama kalemine yıl içerisindeki ihtiyaçlara binaen yedek ödenekten 147.500.000,00 TL aktarma yapılmıştır.

2013 Yılında Ceza İnfaz Kurumlarının
03 Mal ve Hizmet Alım Giderleri Ekonomik Kodu Bütçe Ödenegİ Dağılımı



faaliyetlere ilişkin bilgi ve değerlendirmeler

3

03 Mal ve Hizmet Alım Giderleri ekonomik koduna göre ceza infaz kurumlarının ödenek ve harcama tutarları ile gerçekleştirme oranlarını gösteren tablo aşağıdadır.

Gider Türleri	Bütçe Ödenegi (KBÖ)	Eklenen	Düşülen	Yılsonu Toplam Ödenegi	Yılsonu Harcaması	Gerçekleşme Oranı
03.2 Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları	235.600.000	147.500.000	0	383.100.000	382.608.345	99,87%
03.3 Yolluklar*	11.023.000	4.500.000	1.225.000	14.298.000	13.771.420	96,32%
03.4 Görev Giderleri	180.000	148.000	0	328.000	311.779	95,05%
03.5 Hizmet Alımları	5.069.000	2.675.000	0	7.744.000	7.638.877	98,64%
03.6 Temsil ve Tanıtım Giderleri	30.000	0	0	30.000	27.867	92,89%
03.7 Menkul Mal, Gayrimaddi Hak Alım, Bakım ve Onarım Giderleri	7.203.000	2.500.000	0	9.703.000	9.630.104	99,25%
03.8 Gayrimenkul Mal Bakım ve Onarım Giderleri	2.600.000	0	0	2.600.000	2.583.948	99,38%
03.9 Tedavi ve Cenaze Giderleri	40.500.000	11.580.000	0	52.080.000	51.264.410	98,43%
Toplam	302.205.000	168.903.000	1.225.000	469.883.000	467.836.751	99,56%

* 03.3 Yolluklar ekonomik koduna sürekli görev yolluğu giderleri de dahil edilmiztir.



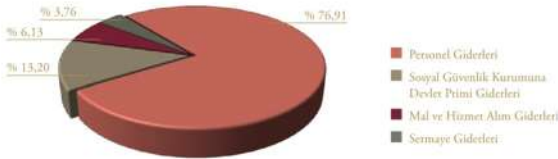
Ceza infaz kurumlarının bütçe ödenğinde en büyük payı kapsayan 03.2 Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları harcama kalemine ayrılan bütçe ödeneginin ihtiyaçları karşılamaması nedeniyle yıl içinde İhyatları Kurumu Bütçesinden Genel Müdürlüğümüze tahsis edilen ödenekten 123.147.016,00 TL harcanmıştır. Bunun yanı sıra genel bütçe ödenegine yedek ödenekten yapılan 147.500.000,00 TL ile birlikte toplam 505.754.417,00 TL ödenek harcanmıştır.

2013 yılında ceza infaz kurumlarının 03.2 Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları harcama kalemine ilişkin ödenek ve harcama tutarlarını gösteren tablo aşağıda yer almaktadır.

Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme	Bütçe Ödenegi (KBO)	Genel Bütçe Harcaması	İşyurdu Bütçesi Harcaması	Toplam Yılsonu Harcaması
Kırtasiye ve Büro Malzemesi Alımları	1.329.000	7.991.176	329.463	8.320.639
Su Alımları	30.000.000	46.482.977	6.788.589	53.271.566
Temizlik Malzemesi Alımları	1.500.000	5.474.405	548.444	6.022.849
Yakacak Alımları	27.000.000	56.452.330	20.126.405	76.578.735
Akaryakıt ve Yağ Alımları	13.500.000	19.350.221	6.401.689	25.751.909
Elektrik Alımları	26.000.000	51.097.831	9.744.891	60.842.722
Yiyecek Alımları	130.000.000	163.550.282	78.533.402	242.083.683
Giyim ve Kuşam Alımları	4.426.000	10.788.982	177.568	10.966.550
Özel Malzeme Alımları	1.115.000	3.833.114	100.433	3.933.547
Güvenlik ve Savunmaya Yönelik Mal, Malzeme ve Hizmet Alımları, Yapımları ve Giderleri	30.000	883.782	0	883.782
Diğer Tüketim Mal ve Malzemesi Alımları	700.000	16.702.302	396.131	17.098.433
Toplam	235.600.000	382.607.401	123.147.016	505.754.417

2013 yılında Ceza ve Tevkifleri Genel Müdürlüğü bütçesinde % 2,91 oranla 61.023.000,00 TL denetimli serbestlik müdürlüklerine ayrılmıştır. Denetimli serbestlik müdürlüklerinin genel bütçe ödeneginin ekonomik kod bazında en büyük bölümü ise personel giderlerine tahsis edilmiştir.

2013 Yılında Denetimli Serbestlik Müdürlüklerinin Ekonomik Kod Bazındaki Bütçe Ödenəği Dağılımı



2013 yılı içinde ekonomik koda göre denetimli serbestlik müdürlüklerinin ödenek ve harcama tutarları ile gerçekleştirme oranını gösteren tablo aşağıda verilmiştir.

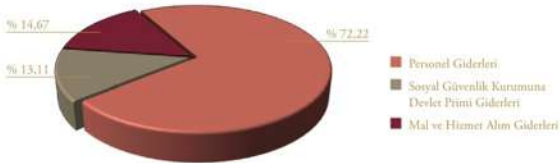
Gider Türleri	Bütçe Ödenəği (KBÖ)	Eklenen	Düşülen	Yılsonu Toplam Ödenəği	Yılsonu Harcaması	Gerçekleşme Oranı
Personel Giderleri	46.934.000	30.260.000	437.000	76.757.000	76.272.909	99,37%
Sosyal Güvenlik Kurumuna Devlet Primi Giderleri	8.053.000	4.190.000	109.000	12.134.000	11.515.022	94,90%
Mal ve Hizmet Alım Giderleri*	3.742.000	671.393	371.393	4.042.000	3.926.266	97,14%
Sermaye Giderleri	2.294.000	0	0	2.294.000	2.293.392	99,97%
Toplam	61.023.000	35.121.393	917.393	95.227.000	94.007.588	98,72%

* Cari Transferler koduna ait giderler Mal ve Hizmet Alım Giderleri ekonomik koduna dahil edilmiştir.



2013 yılında Ceza ve Tevkifeleri Genel Müdürlüğü bütçesinde % 0,48 oranla 10.045.000,00 TL merkez teşkilatına ayrılmıştır. Merkez teşkilatı genel bütçe ödeneginin ekonomik kod bazında en büyük bölümü ise personel giderlerine tahsis edilmiştir.

2013 Yılında Ceza ve Tevkifeleri Genel Müdürlüğü Merkez Teşkilatının Ekonomik Kod Bazındaki Bütçe Ödenegi Dağılımı



2012 yılı içinde ekonomik koda göre merkez teşkilatının ödenek ve harcama tutarları ile gerçekleştirme oranını gösteren tablo aşağıda verilmiştir.

Gider Türleri	Bütçe Ödenegi (KBÖ)	Eklenen	Düşülen	Yılsonu Toplam Ödenegi	Yılsonu Harcaması	Gerçekleşme Oranı
Personel Giderleri	7.254.000	300.000	0	7.554.000	7.520.942	99,56%
Sosyal Güvenlik Kurumuna Devlet Primi Giderleri	1.317.000	0	90.000	1.227.000	1.206.135	98,30%
Mal ve Hizmet Alım Giderleri*	1.474.000	4.210.000	174.000	5.510.000	4.628.935	84,01%
Toplam	10.045.000	4.510.000	264.000	14.291.000	13.356.012	93,46%

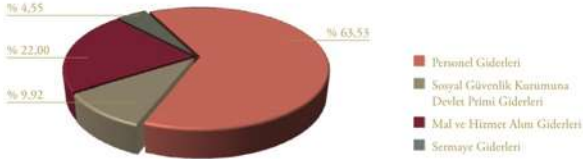
* Cari Transferler koduna ait giderler Mal ve Hizmet Alım Giderleri ekonomik koduna dahil edilmiştir.

2- Temel Mali Tablolara İlişkin Açıklamalar

2013 yılında başlangıç ödenegi 2.096.732.500,00 TL iken eklenen ve düşülen ödeneklerle birlikte yılsonu toplam ödenegi 2.178.634.160,00 TL olmuştur. Bu ödenegin % 99,40'ı harcanmıştır.

Bütçe giderlerinin ekonomik sınıflandırılmasına göre toplam ödenegin %61,86'sı personel giderlerine ayrılmıştır. Giderlerin %14,66'sı mal ve hizmet alımlarına, %13,61'i sermaye giderlerine, %9,88'i sosyal güvenlik kurumuna devlet primi giderlerine, %0,01'i cari transferlere tahsis olunmuştur. 2013 yılında harcamaların ekonomik kodlara göre dağılımını gösteren grafik aşağıda verilmiştir.

2013 Yılı Harcamalarının Ekonomik Kodlara Göre Dağılım



Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğümüzün henüz müstakil bir binası bulunmamaktadır. Halen Adalet Bakanlığı'nın Konya Yolu üzerindeki zemin + 16 katlı Gazi Ek Binası'nın 6,5 katında hizmet vermektedir. Mevcut binanın 28.938 m² kapalı alanı, 10.803 m² açık alanı bulunmaktadır.

Bulunduğumuz binanın ısıtma, aydınlatma, su, temizlik ve güvenlik hizmetleri İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı ile Hakkimlar ve Savcılar Yüksek Kurulu tarafından karşılanmaktadır.

2013 yılında Genel Müdürlüğümüz merkez teşkilatında 27 personel yurtdışında, 260 personel ise yurtiçinde görevlendirmelere katılmıştır. Personel başına yurtiçi görevlendirmelerde 471,00 TL, yurtdışı görevlendirmelerde ise 3.088,00 TL yolluk ödemesi düşmektedir.

Telefon ve internet gideri Genel Müdürlüğümüzce karşılanmaktadır. 2013 yılında merkez biriminde telefon giderlerine 22.278,97 TL, internet giderlerine 3.451,50 TL ödenek harcanmıştır.



3- Mali Denetim Sonuçları

» İç Denetim Sonuçları



İç Denetim Birimi Başkanlığı'nın Merkez Harcama Birimleri Faaliyet Raporu Hazırlama Süreci konulu İç Denetim Raporu'nda yer alan;

1 numaralı tespit ve öneriye ilişkin olarak, "Genel Müdürlüğümüz 2012 Yılı Birim Faaliyet Raporunda "performans bilgileri" başlığı altında, stratejik planı ve performans programı uyarınca yürütülen faaliyet ve projeleri, performans programında yer alan performans hedef ve göstergelerinin gerçekleştirme durumu yer almış, meydana gelen sapmaların nedenlerine mümkün olduğu kadar yer verilmiştir." şeklinde,

2 numaralı tespit ve önerilere ilişkin olarak,

2/a maddesine "Yönetmelikte belirtilen şablonlar çerçevesinde birim faaliyet raporunun hazırlanmasına azami gayret gösterilmiştir. Bununla birlikte Genel Müdürlüğümüzün faaliyetlerinin bir sistemin ortaya çıkarılması, geliştirilmesi ve idamesine yönelik olması gereklileri ile faaliyet sonuçlarını net olarak gösterebilmek bakımından mevcut rapor yazım şeklinin zorunlu olduğu düşüncesi devam etmektedir." şeklinde,

2/b maddesine "2012 yılı Birim Faaliyet Raporunun hazırlanması esnasında öneriye azami seviyede önem verilmiştir. Bu doğrultuda; Adalet Bakanlığı'nın 2010-2014 yıllarını kapsayan Stratejik Planı ile 2013 Yılı Performans Programı'nda yer alan stratejik amaç ve hedefler çerçevesinde 2013 yılı içerisinde performans göstergesi ve faaliyetlere ilişkin hedeflenen gösterge düzeylerini ve bu düzeylere ilişkin değerlendirmelerini yapmaları Genel Müdürlüğümüz birimlerinden istenilmiştir.

Buna ilişkin olarak belirtilecek hedeflerin gerçekleştirme durumu ile gerçekleştirilmeyen hedeflerin sapma nedenleri 2013 yılı Aralık ayında tekrar bürolardan istenilecektir. Toplanacak bu veriler 2013 Yılı Birim Faaliyet Raporu hazırlanırken "Performans bilgileri" başlığı altında yer alacaktır." şeklinde,

2/d maddesine "2013 yılı birim faaliyet raporu hazırlanırken iç denetim raporlarında yer alan tespit ve değerlendirmelere yer verilmesine dikkat edilecektir." şeklinde,

2/e maddesine "Belirlenen süreç, 2014 yılı faaliyet raporuna kadar sürenin uzatılması önerisinin tüm birimlerce uygun bulunmuş olması nedeniyle Adalet Bakanlığı Kamu İç Kontrol Standartlarına Uyum Eylem Planı'nın hayata geçirilmesi beklenmektedir."

şeklindeki görüşlerimiz İç Denetim Birimi Başkanlığı'na iletilmiştir.

► Dış Denetim Sonuçları

Sayıştay Başkanlığı'nın hazırladığı Adalet Bakanlığı 2012 Yılı Taslak Denetim Raporu'nda yer alan;

1 numaralı bulgu ve öneriye ilişkin olarak, "Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğümüze ait Vakıfbank Adalet Bakanlığı Bağlı Şubesi'ne (S0783) 00158007286079223, Vakıfbank Adalet Bakanlığı Bağlı Şubesi'ne (S0783) 00158007289994115, Vakıfbank HSYK Bağlı Şubesi'ne 00158007299604856 ve Ziraat Bankası Tandoğan Şubesi'ne (01282) 39009017 -5151 nolu vadesiz hesapları bulunmaktadır. Bu hesapların tümü de aktif olarak kullanılmakta olup; kullanılmayan ve ihtiyaç duyulmadığı anlaşılan bir banka hesabı bulunmamaktadır."



2 numaralı bulgu ve öneriye ilişkin olarak, "Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğümüzde satın alınan, devir yoluyla devredilen, bağış veya hibe ile edinilen 150-Tüketim Malzemeleri Taşınır Mal Yönetmeliği'ne göre taşınır işlem fişleri düzenlenerek UYAP üzerinden stoklara girişleri sağlanmış ve 2012 yılı Mali Hesap Cetveli, Taşınır Yönetim Hesap Cetveli ve Yılsonu Sayım Tutanağı düzenlenerek Adalet Bakanlığı Merkez Saymanlığı ile yılsonu işlemleri sorunsuz bir şekilde kapatılmıştır. 2013 yılında Bakanlığımız ile Maliye Bakanlığı arasında imzalanan protokol gereği tüm işlemler Maliye Bakanlığı'nın Kamu Hesapları Bilgi Sistemi (KBS) üzerinden yapılacağından bağlı bulunduğumuz Merkez Saymanlığı ile mutabakata varılarak aktarma işlemi yapılacaktır. Böylece bulgu için sunulan öneri yerine getirilmiş olmaktadır."

3 numaralı bulgu ve öneriye ilişkin olarak, "Ceza infaz kurumları, denetimli serbestlik müdürlükleri, personel eğitim merkezleri ve Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü merkez teşkilatının cari yıl içerisinde genel bütçe



ödeneginin kısıtlı olması nedeniyle karşılanmasına imkan bulunmayan ihtiyaçları için İsyurtları Yüksek Kurulu tarafından Genel Müdürlüğümüze gerekli ödenek tahsis edilmektedir. Böylece hizmetlerin aksatılmadan yürütülmesine özen gösterilmektedir. İsyurtları Yüksek Kurulu tarafından Genel Müdürlüğümüze tahsis edilen bu ödenekler genel bütçeden verildiği takdirde bulguda belirtilen öneriye uygunluk sağlanacaktır.”

4 numaralı bulgu ve öneriye ilişkin olarak, “Ceza infaz kurumları, denetimli serbestlik müdürlükleri ve personel eğitim merkezleri tarafından 2010 yılından önce naklen tayin ve emekli olanlara fonksiyonel kod bazında 03.4.0.00 Yurtiçi Sürekli Görev Yollukları tertibinden ödeme yapılırken, 2010 yılında yapılan kod değişikliği tüm teşkilata duyurularak 03.4.0.05 Personel Yönetimine İlişkin Hizmetler tertibinden ödeme yapılmaya başlanmıştır. Bu ödemeler için hesapta ödenek bulunması zorunluluğu aranmadığından ödenek bulunmasa bile naklen tayin ve emekli olanlara ödeme yapılabilir. Bu sebeple ödenek üstü harcama ortaya çıkmaktadır. Yıl içinde bu ödenek üstü harcamalar ise Maliye Bakanlığı tarafından kapatılmaktadır. Bu şekilde bulgu için sunulan öneriye uygunluk sağlanmaktadır.”

şeklindeki görüşlerimizle bu konulara açıklık getirilerek durum Sayıştay Başkanlığı'na iletilmiştir.

B- Performans Bilgileri

Adalet Bakanlığı'nın 2010-2014 yıllarını kapsayan Stratejik Planı'nın 5. sırasında "*Ceza İnfaz Sistemini ve Denetimli Serbestlik Hizmetlerini Uluslararası Standartlar Çerçevesinde Geliştirmek*" amacına yer verilmiştir.

2013 Yılı Performans Programında ise belirlenen bu amaç doğrultusunda Genel Müdürlüğümüze ilişkin tespit edilen hedefler Performans Programındaki sıralandığı şekliyle aşağıda belirtilmiştir:

5.1. 2014 yılı sonuna kadar ceza infaz kurumlarında hükümlü ve tutukluların yaşam standartlarının yükseltilmesi, artan ihtiyaçlar dikkate alınarak barındırma kapasitesinin % 40 oranında artırılması

5.2. 2014 yılı sonuna kadar ceza infaz kurumları ile denetimli serbestlik ve yardım merkezlerinde insan kaynakları ve yönetim kapasitesinin geliştirilmesi

5.3. 2014 yılı sonuna kadar denetimli serbestlik sisteminin geliştirilerek daha etkin hale getirilmesi

5.4. 2014 yılı sonuna kadar, ceza infaz kurumlarında bulunan hükümlülerin iyileştirilmesi ve topluma kazandırılmasına yönelik yapılan çalışmaların artırılması ve ceza infaz sisteminde kamu ve sivil toplum kuruluşları ile işbirliği imkânlarının artırılması

5.5. 2012 yılı sonuna kadar, denetimli serbestlik kapsamında bulunan yetiskinler, çocuklar ve mağdurlar için psiko-sosyal destek programlarının oluşturulması

5.6. 2014 yılı sonuna kadar, ceza infaz kurumlarının güvenlik risk seviyesinin en aza indirilmesine yönelik çalışmalar yapılması

5.7. 2014 yılı sonuna kadar, ceza infaz sistemi alanında, diğer ülkelerle işbirliği imkânlarının geliştirilmesi

5.8. 2014 yılı sonuna kadar, ceza infaz kurumlarında sunulan sağlık hizmetlerinin geliştirilmesi

5.9. 2013 yılı sonuna kadar ceza infaz kurumları ve tutukevleri personeli eğitim merkezlerinin kapasitelerinin geliştirilmesi

5.10. Ceza infaz kurumlarında insan hakları uygulamalarının değerlendirilmesi ve eksikliklerin giderilmesi

Yukarıda belirtilen Stratejik Plan ve Performans Programı uyarınca belirlenen amaç ve bu amaca yönelik hedefler doğrultusunda Genel Müdürlüğümüzün gerçekleştirdiği faaliyet ve projelerine aşağıda yer verilmiştir.



1- Faaliyet ve Proje Bilgileri

a) Mevzuat Alt Yapısındaki Gelişmeler

2013 yılı içerisinde mevzuatımızda yapılan değişikliklere ilişkin bilgiler aşağıda sıralanmıştır:

- Denetimli Serbestlik Hizmetleri Yönetmeliği 5 Mart 2013 tarihli ve 28578 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.
Bu Yönetmeliğin amacı; Denetimli Serbestlik Daire Başkanlığı, denetimli serbestlik müdürlükleri, denetimli serbestlik danışma kurulu ile koruma kurullarını teşkilat, görev, yetki, çalışma, toplantı usul ve esaslarını düzenlemektir.
- Denetimli Serbestlik Müdür ve Müdür Yardımcılığına Atama Yönetmeliği 12 Mart 2013 tarihli ve 28585 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.
Bu Yönetmeliğin amacı; denetimli serbestlik müdür yardımcılığı girişi sınavının usul ve esasları ile müdür ve müdür yardımcısı olarak atanacaklarda aranacak nitelikleri belirlemektir.
- Hükümlü ve Tutukluların Ödüllendirilmesi Hakkında Yönetmelik 30 Mart 2013 tarihli ve 28603 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.
Bu Yönetmeliğin amacı; ceza infaz kurumlarında bulunan hükümlülerin ruh ve beden sağlığını koruyucu ve geliştirici programları uygulamak, hükümlülerin topluma uyum sağlamasına ve toplum hayatına geri dönmelerine yardımcı olmaktır.
- Ceza Infaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Eğitim Merkezleri Kuruluş, Görev ve Çalışma Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik 30/03/2013 tarihli ve 28603 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.
Bu Yönetmeliğin amacı; ceza infaz kurumlarında görev yapan infaz ve koruma memurlarının eğitim seviyesinin son yıllarda yükselmesi, memurlar arasında önlisans ve lisans mezunu sayısının fazlalığı, infaz ve koruma başmemurlarının infaz ve koruma memurlarının amiri olması ve yapılan işin niteliği gereği daha eğitilmiş infaz ve koruma başmemurlarına ihtiyaç duyulması nedeniyle infaz ve koruma başmemuru kadrosuna atanabilmek için en az iki yıllık yüksek öğrenim mezunu olmak şartının en az dört yıllık yükseköğrenim mezunu olmak şeklinde değiştirilmesidir.
- Adalet Bakanlığı Memur Sınav-Atama ve Nakil Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik 02 Nisan 2013 tarihli ve 28606 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.
Anılan Yönetmelikte bazı değişiklikler yapılması ihtiyacı duyulmuştur.

- * Ceza Infaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Eğitim Merkezleri Kuruluş, Görev ve Çalışma Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik 30/05/2013 tarihli ve 28662 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Yönetmelik ile, değişiklik tasarısı ile çokça öğrenci alımının yapıldığı dönemlerde sözlü sınav ve mülakatın gerek komisyonların iş yükünü hafifletmek gerekse daha nitelikli yapılmasını temin etmek amacıyla, eğitim merkezlerinin bulunduğu yer adalet komisyonları dışında Bakanlığın uygun göreceği başka adalet komisyonlarına da sözlü sınav ve mülakat yapma izninin verilmesi hedeflenmektedir.

- * Hükümlü ve Tutukuların Yakınlarının Ölümü veya Hastalığı Nedeniyle Verilebilecek Mazeret İzinlerine Dair Yönetmelik 28 Haziran 2013 tarihli ve 28691 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Bu Yönetmeliğin amacı; hükümlü ve tutukuların yakınlarının ölümü halinde cenazeye katılmasının veya yaşamsal tehlike oluşturacak kadar önemli ve ağır hastalığı bulunan yakınlarını ziyaret etmesinin insani bir ihtiyaç olması karşısında, mahkûmların iyileştirme faaliyetlerine destek olmak ve toplumsal hayatla bağlarının kopmasını önlemektir.

- * Ceza infaz kurumlarında bulunan hükümlü ve tutuklulara ilaç temini konusunda Türk Eczacılar Birliği ile 2009 yılında imzalanan protokol ihtiyaçlar doğrultusunda revize edilmiş ve Adalet Bakanlığı Kapsamındaki Kişilerin Türk Eczacıları Birliği Üyesi Eczanelerden İlaç Teminine İlişkin Protokol” adı altında 18/09/2013 tarihinde imzalanarak yenilenmiştir.



b) Fiziki Kapasite ve Teknik Alt Yapıdaki Gelişmeler

- Birleşmiş Milletler Cezaevi Minimum Kurallarıyla Avrupa Cezaevi Kurallarına uygun, sağlıklı, güvenli, mekanik, elektronik donanımlı ve rehabilitasyon işlemlerine elverişli yeni ceza infaz kurumu projeleri geliştirilmiş, özellikle metropol kentlere öncelik verilerek yapımına başlanmıştır.

Bu çerçevede 2013 yılı içerisinde hizmete açılan ceza infaz kurumları aşağıda belirtilmiştir.

Yeri	Kapasite	Alanı (m ²)	Lojman Sayısı
Anamur T Tipi ve Açık Ceza İnfaz Kurumu	350	40.000	24
Bandırma 1 Nolu T Tipi Ceza İnfaz Kurumu	1000	35.000	48
Bandırma 2 Nolu T Tipi Ceza İnfaz Kurumu	1000	35.000	0
Bandırma Açık Ceza İnfaz Kurumu	400	5.000	0
Dinar T Tipi Kapalı ve Açık Ceza İnfaz Kurumu	540	40.000	20
Şırnak T Tipi Kapalı ve Açık Ceza İnfaz Kurumu	1400	40.000	120
Akşehir T Tipi Kapalı ve Açık Ceza İnfaz Kurumu	540	40.000	20
Manisa T Tipi Kapalı Ceza İnfaz Kurumu	1000	35.000	40
Manisa Açık Ceza İnfaz Kurumu	400	5.000	0
Kırklareli Açık Ceza İnfaz Kurumu	900	5.000	20
Toplam	7.530	280.000	292



Akşehir T Tipi Kapalı ve Açık Ceza İnfaz Kurumu



Bandırma Açık Ceza İnfaz Kurumu



Dinar T Tipi Kapalı ve Açık Ceza İnfaz Kurumu

faaliyetlere ilişkin bilgi ve değerlendirmeler

3

- * Kapasitesi yüksek ve yeni yapılan ceza infaz kurumlarının bulunduğu bölgelere bir de ek açık ceza infaz kurumu yapılması ile ilgili çalışmalar hızla sürdürülmüştür. Bu çalışmalar kapsamında Silifke, Midyat, Ünye, Bartın ceza infaz kurumlarının ek açık kısımları ile Gaziantep E Tipi ve Gaziantep H Tipi Kapalı Ceza İnfaz Kurumlarına ek bina yapılarak faaliyete geçirilmiştir. Böylece önemli bir kapasite artırımı sağlanmıştır.

Ek Yapılan Yer	Durumu	Kapasite
Silifke M Tipi Kapalı Ceza İnfaz Kurumu	Ek Açık	75
Gaziantep H Tipi Kapalı Ceza İnfaz Kurumu	Ek Bina	300
Midyat M Tipi Kapalı Ceza İnfaz Kurumu	Ek Açık	160
Ünye M Tipi Kapalı Ceza İnfaz Kurumu	Ek Açık	300
Bartın Kapalı Ceza İnfaz Kurumu	Ek Açık	100
Gaziantep E Tipi Kapalı Ceza İnfaz Kurumu	Ek Açık	300
Toplam		1.235



- * Uluslararası normlara uymayan ve fiziki şartları ile kapasiteleri itibarıyla eğitim ve iyileştirmenin kısıtlı yapıldığı ya da hiç yapılamadığı küçük ilçe ceza infaz kurumları kapatılarak, birden çok merkeze hitap edebilen çağdaş ve modern ceza infaz kurumlarının yapımı zorunluluk taşımaktadır. Bu aynı zamanda infazın kalitesini artırırken, personel ve mali kaynak kullanımında da tasarruf sağlayacaktır.

Bu çerçevede 2013 yılında kapatılan ceza infaz kurumlarının listesi aşağıda verilmiştir.

Ceza İnfaz Kurumu	Kapasitesi
Akçakoca A1 Tipi Kapalı Ceza İnfaz Kurumu	24
İzmit A1 Tipi Kapalı Ceza İnfaz Kurumu	30
Manisa A2 Tipi Kapalı Ceza İnfaz Kurumu	40
Köyceğiz A2 Tipi Kapalı Ceza İnfaz Kurumu	40
Malkara A2 Tipi Kapalı Ceza İnfaz Kurumu	44
Keşan A2 Tipi Kapalı Ceza İnfaz Kurumu	44
Bayındır A Tipi Kapalı Ceza İnfaz Kurumu	44
Gerede Kapalı Ceza İnfaz Kurumu	30
Seferihisar A1 Tipi Kapalı Ceza İnfaz Kurumu	24
Selçuk A1 Tipi Kapalı Ceza İnfaz Kurumu	24
Karahallı K2 Tipi Kapalı Ceza İnfaz Kurumu	80
Demirci A1 Tipi Kapalı Ceza İnfaz Kurumu	24
Hayrabolu A3 Tipi Kapalı Ceza İnfaz Kurumu	60
Almus K1 Tipi Kapalı Ceza İnfaz Kurumu	60
Borçkurt K1 Tipi Kapalı Ceza İnfaz Kurumu	60
İzmir Çocuk Eğitmevi	132
Dursunbey K1 Tipi Kapalı Ceza İnfaz Kurumu	60
Gerze A3 Tipi Kapalı Ceza İnfaz Kurumu	60
Karabük A3 Tipi Kapalı Ceza İnfaz Kurumu	200
Dinar Kapalı Ceza İnfaz Kurumu	80
Doğuşşehir K2 Tipi Kapalı Ceza İnfaz Kurumu	80
Toplam	1.240



Gerede A5 Tipi Kapalı Ceza İnfaz Kurumu



Iznik A1 Tipi Kapalı Ceza İnfaz Kurumu



- * Ceza infaz sistemine yönelik çalışmalar içerisinde fiziki alt yapıya yönelik faaliyetler büyük önem taşıdığından, gerçekleştirilen bu değişimler modern ve güvenli ceza infaz kurumlarının inşasını gerekli kılmaktadır. Bu kapsamda 52 ceza infaz kurumunun yapımı devam etmekte olup, 2014 yılı içerisinde hizmete açılması planlanmaktadır.

2014 yılında hizmete açılması planlanan ceza infaz kurumlarının listesi aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

Ceza İnfaz Kurumu Adı	Tipi	Kapasitesi	Lojman Sayısı
Kahramanmaraş	Açık	150	Yok
Şanlıurfa Siverek	T Tipi ve Açık	1.400	100
Sinop	Açık	400	Yok
Birleş	Açık	800	Yok
Foça	Açık	1600	100
Niğde	Açık	1200	100
Amasya/Gümüşhacıköy	Açık	800	80
Dalaman	Açık	1600	100
Rize	Açık	400	Yok
Ağrı/Doğubayazıt	T Tipi ve Açık	540	20
Diyarbakır	2 T Tipi, 1 Kadın Kapalı, 1 Çocuk Kapalı, 1 Açık	2968	360
Bursa/Yenişehir	Ek Kapalı	150	
Düzce	T Tipi ve Açık	1.400	20
Erzincan	T Tipi	400	40
Burhaniye	T Tipi ve Açık	1.400	40

Ceza İnfaz Kurumu Adı	Tipi	Kapasitesi	Lojman Sayısı
Muğla/Fethiye	T Tipi ve Açık	1.400	20
Osmaniye	T Tipi ve Açık	1.400	Yok
Kars	T Tipi ve Açık	540	40
Salıhlı	T Tipi ve Açık	440	40
Ödemiş	T Tipi ve Açık	1.400	40
Silivri	Yük, Güv.	492	Yok
Uşak	Açık	140	Yok
Edirne	Açık	1600	100
Söke	T Tipi ve Açık	340	40
Menemen	1 T Tipi, 1 R Tipi, 1 Açık	1.556	40
Ankara/Sincan	T Tipi	1.200	Yok
Aksaray	T Tipi ve Açık	1600	40
Samsun	T Tipi ve Açık	1.400	140
Anıtlıhan	T Tipi ve Açık	350	20
Van	M	500	36
Van	1 T Tipi, 1 Yük. Güv, 1 Açık	1.892	100
Toplam		31.458	1.616



- 2013 yıl sonu itibarıyla ülke genelinde 365 ceza infaz kurumu faaliyet göstermiş olup buna ilişkin ceza infaz kurumlarını gösterir tablo aşağıda verilmiştir.

Ceza İnfaz Kurumlarının Tiplere Göre Dağılımı

Tipi	Sayısı	Toplam Kapasitesi
A tipi ceza infaz kurumları	8	440
A1 tipi ceza infaz kurumları	3	134
A2 tipi ceza infaz kurumları	9	396
A3 tipi ceza infaz kurumları	26	1.941
Açık ceza infaz kurumları	49	20.419
B tipi ceza infaz kurumları	13	826
C tipi ceza infaz kurumları	7	1.716
Çocuk kapalı ceza infaz kurumları	3	1.008
Çocuk eğitimevleri	2	300
D tipi ceza infaz kurumları	2	1.732
E tipi ceza infaz kurumları	45	31.451
F tipi ceza infaz kurumları	14	4.975
H tipi ceza infaz kurumları	5	3.950
K1 tipi ceza infaz kurumları	67	4.020
K2 tipi ceza infaz kurumları	19	1.510
Kadın açık ceza infaz kurumları	1	350
Kadın kapalı ceza infaz kurumları	5	2.256
Kapalı ceza infaz kurumları	21	6.160
L tipi ceza infaz kurumları	19	31.075
M tipi ceza infaz kurumları	23	9.237
T tipi ceza infaz kurumları	24	21.330
Toplam	365	155.375

- 2013 yılında yürürlüğe giren Hükümlü ve Tutukluların Ödüllendirilmesi Hakkında Yönetmelik'te yer alan, hükümlü ve tutukluların aileleriyle görüşmesi ödülünün uygulama alanı olarak fiziki altyapı oluşturulmuştur. Kurumlarımızdan fiziki yapısı müsait olan 164 yerde 559 eş görüşme odası kurum içinde oluşturulmuş, fiziki yapısı müsait olmayan 6 ceza infaz kurumunda ise kurum binası dışında ancak ihata duvarı içinde toplam 39 oda inşa edilerek eş görüşme odası yapılmıştır.

Kurum yapısı ve arsa durumu inşaat yapmaya müsait olmayan 10 ceza infaz kurumunda ise ihtiyaç 12 adet konteyner konmak suretiyle giderilmiştir. Bu konteynerlerin, 4 adedi Van depreminde kullanılan ve Valilikçe, 8 adedi ise piyasadan satın alınmak suretiyle temin edilmiştir.

Çocuk Kapalı Ceza İnfaz Kurumu olarak faaliyet gösteren 3 kurumumuzda ise toplam 9 adet aile görüşme odası kurum içinde oluşturulmuş kullanıma hazır hale getirilmiştir.





Aile Görüş Yeri Özet Tablo

S.No	Tipi	Yapılan Kurum Sayısı	Oda Sayısı	Tahsis Edilen Ödenek
1	E	45	138	1.124.026
2	M	23	52	592.503
3	L	18	178	3.281.333
4	T	17	102	841.475
5	F	13	26	144.709
6	Kapalı	19	30	467.266
7	C	7	14	117.009
8	H	5	17	209.475
9	D	2	10	151.822
10	Çocuk Kapalı	3	9	152.166
11	Kadın Kapalı	5	9	85.278
12	A3	13	13	153.441
13	B	5	6	59.785
14	A	3	4	17.427
15	A2	1	1	2.500
16	K1	1	1	4.033
Toplam		180	610	7.404.248

- * Hükümlü ve tutukluların sportif faaliyetlerini yapabilmeleri amacıyla; mevcut ceza infaz kurumlarımızdan **10** adet F tipi, **8** adet E tipi, **1** adet H tipi, **1** adet L Tipi ve **1** adet açık ceza infaz kurumu olmak üzere toplam **21** ceza infaz kurumuna halı saha yaptırılmıştır.



- * F tipi yüksek güvenlikli kapalı ceza infaz kurumlarının çatı, jiletli tel, kamera kurulumu gibi bakım onarım işlerinin yapılarak güvenliğinin artırılması sağlanmıştır. Bu iş için **21.508.723,04 TL** ödenek tahsisi yapılmıştır.
- * Ağır ceza merkezlerinin yüksek güvenlikli ceza infaz kurumu ihtiyacının karşılanması amacıyla geliştirilen proje çalışması kapsamında; **7** adet inşaat, **9** adet proje ve planlama aşamasında olan toplam **16** adet yüksek güvenlikli ceza infaz yapımı için çalışmalar devam etmektedir.
- * Farklı cinsel tercihli suçlular için yürütülen proje çalışmaları devam etmektedir.
- * Ceza infaz kurumlarında görev yapan adalet personelinin mesleklerini sürdürürken kendilerine sağlanan lojman imkanı büyük önem taşımaktadır. Bu imkanın artırılması için çalışmalar devam etmektedir. Bir yandan ceza infaz kurumu yapısına ağırlık verilirken aynı zamanda personelin konut ihtiyacı konusunda kaygı duymaması için lojman yapımları da sürdürülmektedir.

2013 yılında kullanımda bulunan mevcut lojman sayısı aşağıda gösterilmektedir.

Lojman Durumu	Lojman Adedi
Hizmet Tahsisli Lojmanlar	1.510
Hazine Tahsisli Olmayan Lojmanlar	2.219
İşyurtları Kurumu Lojmanları	602
Toplam	4.331



c) İnsan Kaynaklarındaki Gelişmeler

Ülkemizde, artan hükümlü ve tutuklu, ceza infaz kurumu sayısına paralel olarak ortaya çıkan personel açığının asgari düzeye indirilebilmesi için açıktan atama iznine bağlı olarak çeşitli unvanlarda personel istihdamı yapılmaktadır. Bu bağlamda; 2013 yılı içinde psikolog, sosyal çalışmacı unvanlarına sözlü sınavla atama yapılması için işlemler devam etmektedir.

Bunun yanı sıra hizmet kalitesinin artırılması amacıyla yine sözlü sınavla diyetisyen, gıda mühendisi unvanlarına da atama yapılması için işlemler devam etmektedir. Ayrıca işyurdu faaliyetlerinin kapasitesinin artırılabilmesi ve iş kalitesinin yükseltilmesi amacıyla veteriner, ziraat mühendisi (tarla bitkileri ve zootečni), tekstil mühendisi, deri mühendisi, çevre mühendisi kadrolarına da atama yapılması için işlemler devam etmektedir.

Bu atamalarla hedefimiz; ceza infaz kurumları ve denetimli serbestlik müdürlüklerinde toplam kaliteyi amaçlayan, çalışanların fiziksel ve zihinsel gücünü kullanarak kurumun performansını ve hizmet kalitesini artıran, takım ruhuyla hareket eden, karşılıklı güvene dayalı, zamanı ve kaynakları doğru yöneten, insiyatif kullanan, sürekli öğrenen ve öğreten bir yönetim felsefesini egemen kılmaktır.

Avrupa ceza infaz kurumlarında her 100 hükümlü veya tutukluya ortalama 1 uzman düşerken, ülkemizde yaklaşık olarak bu sayı 357 hükümlüye 1 uzman şeklindedir.



faaliyetlere ilişkin bilgi ve değerlendirmeler

3

Bu doğrultuda taşra teşkilatına ilişkin 2013 yılına ait istihdam aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Unvan	Açıktan Atanan Personel Sayısı	Açıktan Yeniden Atanan Personel Sayısı	Kurumlar Arası Atama Yoluyla Atanan Personel Sayısı	İşlemi Devam Edem Personel Sayısı	Toplam
İdare Memuru				100	100
Öğretmen		1	1		2
Psikolog			1	135	136
Sosyal Çalışmacı		1		64	65
Diyetisyen				5	5
Mühendis			1	13	14
Veteriner				2	2
İnfaz ve Koruma Memuru (4/B)	85				85
İnfaz ve Koruma Memuru	1.917				1.917
Katip (4/B)	1				1
Katip	182				182
Şoför	248				248
Sağlık Memuru (4/B)	374				374
Teknisyen	166				166
Teknisyen (4/B)	3				3
Aşçı	72				72
Aşçı (4/B)	1				1
Kaloriferci	32				32
Kaloriferci (4/B)	1				1
Hizmetli (Engelli Kadrosu)	137				137
Memur (Engelli Kadrosu)	345				345
Toplam	3.564	2	3	319	3.888



Ceza infaz kurumlarında 2012 yılında emeklilik veya vefat neticesinde toplam 313 personel görevinden ayrılmış olup buna ilişkin tablo aşağıda gösterilmiştir.

Unvanı	İsteği Üzerine	Yaş Haddi	Malulen	Açıktaki veya Görevine Son	Re'sen	Vefat	Toplam
1. Müdür				1			1
2. Müdür	11	2		1	1	2	17
Öğretmen	3		1				4
Psikolog	1						1
İdare Memuru						1	1
İnfaz ve Koruma Başmemuru	47	2				6	55
İnfaz ve Koruma Memuru	184	3	6	10		28	231
Katip	3						3
Teknisyen	4		1				5
Teknisyen Yrd.	4						4
Kaloriferci	1						1
Ambar Memuru	7						7
Şoför	6					2	8
Veznedar		1					1
Açıktaki	4						4
Hizmetli	8					1	9
Genel Toplam	283	8	8	12	1	40	352

d) Yaşam Standartları ve Barınma Koşullarının İyileştirilmesi Konusunda Yürütülen Faaliyetler**› İaşe Bedelinde Yapılan Artış**

Ceza infaz kurumlarında barındırılan hükümlü ve tutuklular ile görevi başında bulunan personel için, özel korunmaya muhtaç ve gerektiğinde pozitif ayrımcılıkla korunması gereken çocuk hükümlü ve tutuklular ile annelerinin yanında kalan çocuklar ve süt emziren anneler ile hamile hükümlü ve tutuklular için ve ceza infaz kurumları ve tutukevleri personel eğitim merkezlerinde eğitim gören personelin sportif ve fiziksel aktiviteleri değerlendirilerek günlük iaşe bedelinde artırımı yapılma ihtiyacı duyulmuştur. Bu nedenle günlük iaşe bedeli 01/07/2013 tarihinden itibaren;

- Hükümlü ve tutuklular ile görevi başında bulunan personel için 4,00 TL'den **5,00 TL**'ye;
- Ceza infaz kurumlarında barındırılan çocuk hükümlü ve tutuklular için 5,00 TL'den **6,00 TL**'ye,
- Kurumda annesiyle birlikte kalan çocuklar ve süt emziren hükümlü tutuklu anneler ile hamile hükümlü ve tutuklular için 6,00 TL'den **7,50 TL**'ye,
- Ceza infaz kurumları ve tutukevleri personel eğitim merkezleri için 7,50 TL'den **8,50 TL**'ye yükseltmiştir.

› Ceza İnfaz Kurumlarına Tahsis Edilen Eşyalar ve Taşıtlar

- 2013 yılında muhtelif ceza infaz kurumlarına ihtiyaçları olan eşya dağıtımları yapılmıştır.

Bu dağıtımlarla ilgili olarak;

- 42.470 adet nevresim takımı,
- 22.344 adet güç tutuşan yatak,
- 31.950 adet yastık,
- 19.482 adet battaniye,
- 6.320 adet eşya dolabı,
- 2.428 adet ranza tahsisine gerçekleştirilmiştir.



› Kurumlarımızda 1.067'si hükümlü ve tutuklu nakil aracı olmak üzere toplam 1.621 adet taşıt bulunmaktadır.



faaliyetlere ilişkin bilgi ve değerlendirmeler

3

2013 yılında ceza infaz kurumları, denetimli serbestlik müdürlükleri ve personel eğitim merkezlerinin ihtiyaçları doğrultusunda Genel Müdürlüğümüz tarafından 2013 yılında satın alınan toplam **359** taşıttan;

- 29 adet binek araç,
- 20 adet minibus,
- 11 adet pick-up,
- 75 adet 2 kişilik hükümlü ve tutuklu nakil aracı,
- 75 adet 4 kişilik hükümlü ve tutuklu nakil aracı,
- 100 adet büyük hükümlü ve tutuklu nakil aracı,
- 3 adet ambulans,
- 5 adet otobüs **ceza infaz kurumlarına,**
- 20 adet binek araç ile 20 adet motorsiklet **denetimli serbestlik müdürlüklerine,**
- 1 adet binek araç ise **Denizli Personel Eğitim Merkezine** tahsis edilmiştir.





2014 yılında ise 265'i hükümlü ve tutuklu nakil aracı olmak üzere toplam 429 adet taşıt alınması planlanmaktadır.



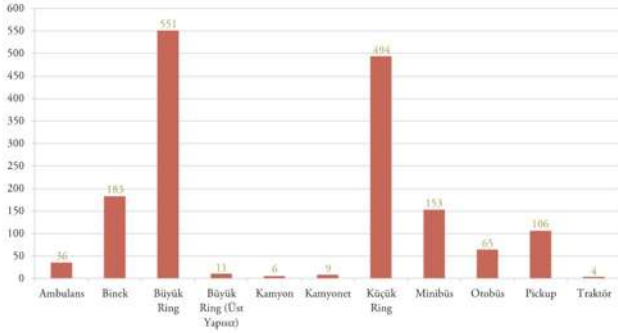
faaliyetlere ilişkin bilgi ve değerlendirmeler

3

Yıllar itibarıyla ceza infaz kurumları ile denetimli serbestlik müdürlüklerine tahsis edilen taşıtların listesi ile 2013 yıl sonu itibarıyla mevcut bulunan taşıtların grafikleri aşağıda gösterilmiştir.

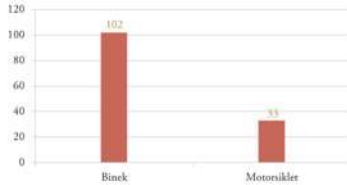
Ceza infaz kurumları

Model	Ambulans	Binek	Büyük Ring	Büyük Ring (Üst Yapı)	Kamyon	Kamyonet	Küçük Ring	Minibüs	Otobüs	Pickup	Traktör	Genel Toplam
1979-1995	1	20	15		5	1	62	13	13		3	133
1996		5				1	43	2	4			55
1997		2	1		1		15	2	2			23
1998	2		8			5	61	6	8	2		92
1999							2	2				4
2000		5					34	1	13			53
2001	4	6				1	10	1	9			31
2002	1		8				10		4			23
2003	1		10				9					20
2004	2		8					5		1		16
2005	6	9	46					12		7		80
2006		12						2		2		16
2007	3	2	11			1		22		15		54
2008	2	44	41					26		25		138
2009	2		40									42
2010			75					2		10		87
2011	3	8						6		11		28
2012	6	41	199				100	31	5	22		404
2013	3	29	89	11			150	20	5	11	1	319
Toplam	36	183	551	11	6	9	494	153	65	106	4	1.618



Denetimli serbestlik müdürlükleri

Binck	102
Motorsiklet	33
Toplam	135



faaliyetlere ilişkin bilgi ve değerlendirmeler

3

- › Devlet Demiryolları Genel Müdürlüğü ile hükümlü ve tutuklu sekinde kullanılacak tren vagonu üretimi konusunda bir çalışma başlatılmıştır.



› Elektronik Güvenlik Sistemleri

- › 2013 yılında 25 ceza infaz kurumuna kamera ve kayıt cihazı sistemleri için **3.216.906,00 TL** ödenek gönderilmiş olup, güvenlik anlamında ihtiyaçlar karşılanmaya çalışılmıştır.
- › X-ray cihazı bulunmayan ve x-ray cihazı yenilenmesi gereken **30** ceza infaz kurumuna gerekli ödenek tahsis yapılmıştır. Bununla birlikte ceza infaz kurumlarımızda **310** adet x-ray cihazı bulunmaktadır. Ayrıca diğer güvenlik araçlarından **420** adet duyarlı kapı ile **1.498** adet el dedektörü ceza infaz kurumlarında mevcuttur.
- › Ceza infaz kurumlarında meydana gelebilecek yangın olaylarında müessif bir sonuçla karşılaşılmasını için yasal mevzuata ve standartlara uygun olmayan mevcut yangın söndürme tüplerinin yenileriyle değiştirilmesi ve yangın söndürme sistemi bulunmayan ceza infaz kurumlarına ise yangın tertibatının kurulması yönünde gelen ödenek taleplerinin tümü karşılanmıştır.





- Ceza infaz kurumlarındaki mevcut projektörlerinin aydınlattığı alandan 1,5 kat daha fazla alanı aydınlatıldığı saptanan ve % 70 tasarruf sağladığı tespit edilen led'li aydınlatma sistemlerinin kurulumunun yapılarak dış aydınlatmanın sağlanması için gerekli ödenek tahsisleri yapılmıştır.

› Diğer Bazı Konularda Yürütülen Çalışmalar

- Hükümlü ve tutukluların ağız ve diş sağlığı tedavilerinin ceza infaz kurumlarında yapılabilmesi amacıyla; diş ünitesi olmayan veya mevcut diş ünitesi bulunan ancak eksik malzemeleri bulunan **38** ceza infaz kurumuna ödenek tahsisi yapılmıştır. 25 ceza infaz kurumunun diş ünitesi kurulumu için bekleyen ödenek talepleri de 2014 yılı içinde karşılanacaktır.



- 45 adet E tipi kapalı ceza infaz kurumu ile yeni hizmete açılan ceza infaz kurumlarının idari binalarına mefruşat alımı için ihtiyaçları doğrultusunda gerekli ödenek tahsisi yapılmıştır.

- * Ceza ve Güvenlik Tedbirlerinin İnfazı Hakkında Kanun'un 63'üncü maddesinin ikinci fıkrasında "Her hükümlüye yöresel iklime uygun nitelikte tek tip yatak ve yeterli sayıda yatak takımı verilir," hükmü ile aynı maddenin dördüncü fıkrasında "Oda ve kısımlarda iklim koşulları göz önüne alınarak yeterli yer, ısı, ısınma, havalandırma ve hijyen sağlanır." hükmü bulunmaktadır. Bu Kanun'a dayanılarak hazırlanan Ceza İnfaz Kurumlarının Yönetimi ile Ceza ve Güvenlik Tedbirlerinin İnfazı Hakkında Tüzüğün 112'nci maddesinin birinci fıkrasında "Hükümlülerin kişisel bakım ve temizliklerinin sağlanmasına yönelik tedbirler kurum idaresince alınır." hükmü ile ikinci fıkrasında "Hükümlülerin barındırıldıkları odalarda gerekli sağlık ve hijyen kurallarına uymaları özendirilir." hükümleri bulunmaktadır.
- * Bu kapsamda, ceza infaz kurumlarının uygun bir bölümünün çamaşır yıkama alanı olarak düzenlenmesi, bu alana ihtiyaca cevap verebilecek sayı ve özellikte yeterince çamaşır makinesinin alınması ve belirli bir program çerçevesinde her hükümlü ve tutuklu bu yerden yararlanma imkanı verilmiştir. Kişisel eşyalarının en az haftada bir, nevresim ve çarşafların ise en geç ayda bir defa yıkanmasına yönelik düzenleme yapılarak, gerekli eşya temini (çamaşır makinesi vb. eşya alımı) için ceza infaz kurumlarından gelen ödenek talepleri Genel Müdürlüğümüzce karşılanmaktadır.
- Denetimli Serbestlik Müdürlüklerinin Durumu
- * 20/07/2005 tarihli ve 25881 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren 5402 sayılı Denetimli Serbestlik ve Yardım Merkezleri ile Koruma Kurulları Kanunu uyarınca oluşturulan **131** Denetimli Serbestlik Müdürlüğü'nün **20** adedi kamu binasında, **69** adedi adliye binaları içinde, **42** adedi ise kiralık binalarda faaliyet göstermektedir. Adliye binasında bulunan müdürlükler arasında Patnos Denetimli Serbestlik Müdürlüğü 10/05/2013 tarihinde kurulmuştur. Nizip ve İnegöl Denetimli Serbestlik Müdürlüklerinin kurulması için Bakan onayı alınmış olup henüz personel atanmadığından faaliyete geçmemiştir. Bunlarla birlikte denetimli serbestlik müdürlüklerinin sayısı **133'e** çıkacaktır.
- * 2013 yılında **12** adet denetimli serbestlik müdürlüğünün hizmet binası olarak faaliyet göstereceği binaların kiralanması hususunda Başbakanlık onayı alınmış olup, kiralaan binalarda hizmet vermeye başlamıştır.
- * Bunlar;
 - Alanya, Akhisar, Alaşehir, Bandırma, Kayseri, Elmalı, Tavşanlı, Hakkari, Kocaeli, Mardin, Silifke ve Salihli Denetimli Serbestlik Müdürlüğü'dür.
- * Hükümlülere elektronik kelepçe takılması ve takip edilmesi ile imza atıp atmadıklarının kontrolü için ulaşmada kullanmak üzere ilk defa 2012 yılında motosiklet alımı yapılmıştır. 2013 yılında satın alınan taşıtlarla birlikte denetimli serbestlik müdürlüklerinde **102** adet binek otomobil ile **33** adet motosiklet bulunmaktadır.



- İş yoğunluğu, nüfusu ve dosya durumuna göre denetimli serbestlik müdürlüklerine Genel Müdürlüğümüz tarafından hizmet araçları tahsis edilmektedir. Hizmet aracı bulunmayan müdürlükler ise araç kiralama yoluna gitmektedir.

› Personel Kıyafetleri

- İnfaz ve koruma başmemur ve memurlarının üniformalarında duyulamaya yönelik gerekli düzenleme yapılması için İsyurtları Kurumu Daire Başkanlığı ve Gazi Üniversitesi Mesleki Eğitim Fakültesi ile ortak yürütülen çalışma sonucunda, ölçü tabloları ve dikim parametreleri doğrultusunda kalıp formlar oluşturulmuş ve ilgili ceza infaz kurumlarına gönderilmiştir. Yapılan bu çalışmalar neticesinde, Ceza İnfaz Kurumları Personeli ile Ceza İnfaz Kurumları ve Tutuklevleri Personeli Eğitim Merkezleri Öğrencilerinin Kıyafet Yönetmeliği gereğince üretim ve dağıtım aşamalarına geçilecektir.



Kışlık Kıyafet



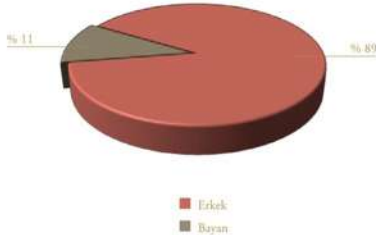
Yazlık Kıyafet

e) Kadın Erkek Fırsat Eşitliği ve Toplumsal Cinsiyet Eşitliğinin Sağlanması Konusundaki Faaliyetler

25/05/2010 tarihli ve 27591 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren 2010/14 sayılı Kadın İstihdamının Artırılması ve Fırsat Eşitliğinin Sağlanması konulu Başbakanlık Genelgesi’nin 4’üncü maddesinde “Kamu kurum ve kuruluşları ve yerel yönetimler hazırlayacakları stratejik plan, performans programları ve faaliyet raporlarına kadın-erkek eşitliği yaklaşımını dahil edecekler, bu metinlerde istatistiksel veriler ile bilimsel araştırmalar ve bunlar için kullanılacak ödeneklere yer verilecektir.” hükmü yer almaktadır.

Bu doğrultuda, 2013 yılında Genel Müdürlüğümüz taşra teşkilatının çeşitli kadrolarına toplam 384 bayan personel atanmıştır. Bu yapılan atamalarla birlikte ceza infaz kurumları, denetimli serbestlik müdürlükleri ve personel eğitim merkezlerinde görev yapan bayan personel sayısı 5.170’e yükselmiştir.

Taşra Teşkilatında Görev Yapan Personelin Cinsiyet Dağılımı





Ceza İnfaz Kurumlarındaki Kadın Hükümlü ve Tutukluların Sayısal Bilgileri

Ceza infaz kurumlarımızda 31 Aralık 2013 tarihi itibarıyla **145.478** hükümlü ve tutuklu bulunmaktadır. Bunların **5.156'sı** kadın hükümlü ve tutuklu olup **%3,54'lük** kısmını oluşturmaktadır.

Ülkemizdeki;

5 kadın kapalı ceza infaz kurumunun kapasitesi **2.256** olup, bu kurumlarda **2.063** kadın hükümlü ve tutuklu bulunmaktadır.

1 kadın açık ceza infaz kurumu ile açık ceza infaz kurumlarına bağlı olarak hizmet veren **3** kadın açık ceza infaz kurumunun kapasitesi **1.090** olup, bu kurumlarda **756** kadın hükümlü bulunmaktadır.

2.337 kadın hükümlü ve tutuklu ise statüsü kadın ceza infaz kurumu olmayıp diğer tip ceza infaz kurumlarının kadınlar için ayrılan bölümünde bulunmaktadır.

Ceza infaz kurumlarımızda annelerinin yanında kalan 0-6 yaş arası çocuk sayısı **334**'tür. Bu çocuklar aile eğitim programları ve kreş hizmetleri ile sosyal ve kültürel faaliyetlerden yararlandırılmaktadır. 10-19 Haziran 2013, 20-29 Haziran 2013, 30 Haziran-09 Temmuz 2013 tarihlerinde ceza infaz kurumlarında ve denetimli serbestlik müdürlüklerinde görevli psikolog, sosyal çalışmacı, öğretmen ve sosyologdan oluşan 490 kişiye 0-18 Yaş Aile Eğitimi Uygulayıcı Eğitimi verilmiştir.

Ceza infaz kurumlarımızda her alanda iyileştirme faaliyetleri devamlılığını sürdürmektedir. Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın öngördüğü şekilde, ceza infaz kurumlarında barındırılan çocuk hükümlü ve tutuklular, annelerinin yanında kalan çocuklar ve süt emziren anneler ile hamilelerin devlete emanet edilmiş özel korunmaya muhtaç bireyler olduğu ve gerektiğinde pozitif ayrımcılıkla korunması gerektiği değerlendirilmektedir. Bu nedenle; 2013 yılında günlük işe bedelinde yapılan artışa ilave olarak, kurumda annesiyle birlikte kalan çocuklar ve süt emziren hükümlü tutuklu anneler ile hamile hükümlü ve tutuklular için **%25**, çocuk hükümlü ve tutuklular için de **%20** oranında artış yapılmıştır.

Ceza infaz kurumlarında barındırılan çocuk hükümlü ve tutuklulara diyetisyen ve doktor kontrolünde, fiziksel, mental ve sosyal gelişimini kapsayacak şekilde günlük işeinin yanında ilave olarak daha fazla ek gıda (meyve, bal, süt, tatlı vb.) verilmesi sağlanmıştır.

Kurumda annesiyle birlikte kalan çocuklara, yaşları dikkate alınarak diyetisyen ve doktorun belirleyeceği günlük besin ve enerji ihtiyaçlarına göre durumuna uygun 7,50 TL'lik gıda verilmesi sağlanmıştır.

faaliyetlere ilişkin bilgi ve değerlendirmeler

3

2013 yılında çocuk hükümlü ve tutuklular, süt emziren hükümlü ve tutuklu anneler, hamile hükümlü ve tutuklular ile kurumda annesiyle birlikte kalan çocukların günlük iase bedeli olan 5,00 TL'ye ilave olarak verilen iase bedellerinin günlük ve yıllık bütçe maliyeti aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Hükümlü ve Tutuklu	Mevcut	Harcanan Günlük İase Bedeli	Harcanan Yıllık İase Bedeli
Emziren veya Hamile Kadın Hükümlü ve Tutuklular* (İlave 2,50 TL) (5,00+2,50=7,50 TL)	1.045	2.612,50	953.562,50
Çocuk Hükümlü ve Tutuklular (İlave 1 TL) (5,00+1,00=6,00 TL)	1.978	1.978,00	721.970,00
Annesinin Yanında Kalan Çocuklar (7,50 TL)	334	2.505,00	914.325,00
TOPLAM	3.357	7.095,50	2.589.857,50

* Emziren veya hamile hükümlü ve tutuklu kadın sayısı net olarak tespit edilemediğinden, toplam kadın hükümlü tutuklu mevcudunun % 20'si alınarak hesaplanmıştır.

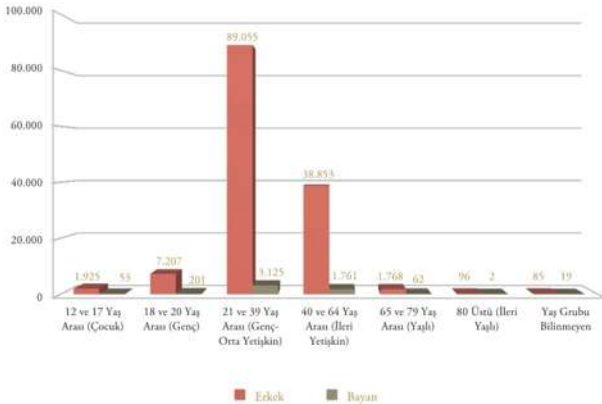
Çocuk hükümlü ve tutuklulara uygulanan eğitim ve iyileştirme çalışmaları; okuma yazma kurslarından, örgün ve yaygın eğitime, sanatsal-sosyal ve kültürel çalışmalardan meslek edindirme faaliyetlerine kadar her alanda sürdürülmektedir.



Yaş Gruplarına Göre Dağılım (2 Aralık 2013 İtibariyle)

Yaş Grupları	Tutuklu			Hükümlü			Genel Toplam		
	Erkek	Kadın	Toplam	Erkek	Kadın	Toplam	Erkek	Kadın	Toplam
12 ve 17 Yaş Arası (Çocuk)	1.513	41	1.554	412	12	424	1.925	53	1.978
18 ve 20 Yaş Arası (Genç)	3.293	105	3.398	3.914	96	4.010	7.207	201	7.408
21 ve 39 Yaş Arası (Genç-Orta Yetişkin)	16.567	815	17.382	72.488	2.310	74.798	89.055	3.125	92.180
40 ve 64 Yaş Arası (İleri Yetişkin)	5.847	333	6.180	33.006	1.428	34.434	38.853	1.761	40614
65 ve 79 Yaş Arası (Yaşlı)	266	7	273	1.502	55	1.557	1.768	62	1.830
80 Üstü (İleri Yaşlı)	10	1	11	86	1	87	96	2	98
Yaş Grubu Bilinmeyen	52	12	64	33	7	40	85	19	104
Toplam	27.548	1.314	28.862	111.441	3.909	115.350	138.989	5.223	144.212

Ceza İnfaz Kurumlarında Bulunan Tutuklu ve Hükümlülerin Yaş Gruplarına Göre Dağılımları





f) Mesleki Eğitim Alanındaki Gelişmeler

Ceza infaz kurumları ile denetimli serbestlik müdürlüklerinin eğitimleri; **240** eğitim kapasiteli Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Ankara Eğitim Merkezi, **225** eğitim kapasiteli Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Ord. Prof. Dr. Sulhi DÖNMEZER (İstanbul) Eğitim Merkezi, **320** eğitim kapasiteli Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Hüseyin TURGUT (Erzurum) Eğitim Merkezi, **200** eğitim kapasiteli Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Kahramanmaraş Eğitim Merkezi ile **250** eğitim kapasiteli Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Hasan ERBİL (Denizli) Eğitim Merkezinde yapılmaktadır.

30/10/2000 tarihinde faaliyete geçen 233 yatak, 240 eğitim kapasiteli Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli **Ankara** Eğitim Merkezinde, 2 Hâkim, 1 Şube Müdürü, 3 İkinci Müdür, 2 Öğretmen, 2 Psikolog, 2 Sosyal Çalışmacı ve 28 personel olmak üzere toplam **40** personel,



Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Ankara Eğitim Merkezi / Ankara

faaliyetlere ilişkin bilgi ve değerlendirmeler

3

16/03/2004 tarihinde faaliyete geçen 250 yatak, 225 eğitim kapasiteli Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Ord.Prof.Dr. Sulhi Dönmezer Eğitim Merkezinde (**İstanbul**), 1 Hâkim, 1 Şube Müdürü, 4 İkinci Müdür, 1 Öğretmen, 2 Psikolog, 2 Sosyal Çalışmacı ve 24 personel olmak üzere toplam **35** personel,



Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Ord.Prof.Dr. Sulhi Dönmezer Eğitim Merkezi / İstanbul

26/11/2004 tarihinde faaliyete geçen 320 yatak ve eğitim kapasiteli Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Hüseyin Turgut Eğitim Merkezinde (**Erzurum**) 1 Hâkim, 3 İkinci Müdür, 1 İdare Memuru, 2 Öğretmen, 1 Sosyal Çalışmacı ve 36 personel olmak üzere toplam **44** personel,



Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Hüseyin Turgut Eğitim Merkezi / Erzurum



07/06/2005 tarihinde faaliyete geçen 200 yatak ve eğitim kapasiteli Ceza Infaz Kurumları ve Tütukevleri Personeli **Kahramanmaraş** Eğitim Merkezinde, 1 Cumhuriyet Savcısı, 1 Hâkim, 4 İkinci Müdür, 2 Öğretmen, 1 Psikolog, 1 Sosyal Çalışmacı ve 31 personel olmak üzere toplam **41** personel,



Ceza Infaz Kurumları ve Tütukevleri Personeli Kahramanmaraş Eğitim Merkezi / K.Maraş

25/09/2013 tarihinde faaliyete geçen 250 yatak ve eğitim kapasiteli Ceza Infaz Kurumları ve Tütukevleri Personeli Hasan Erbil Eğitim Merkezinde (**Denizli**), 1 Hâkim, 1 Şube Müdürü, 1 İkinci Müdür, 3 Öğretmen ve 20 personel olmak üzere toplam **26** personel görev yapmaktadır.



Ceza Infaz Kurumları ve Tütukevleri Personeli Hasan Erbil Eğitim Merkezi / Denizli

Ceza infaz kurumları ve tutukevleri personeli eğitim merkezlerinde yetişkin eğitimine uygun eğitim ortamları oluşturulmuş ve buna uygun teknolojik alt yapı kurulmuştur.

Hizmet Öncesi Eğitim

Ceza infaz kurumları ve tutukevlerinde görev yapacak, ceza infaz kurumu müdürü olarak yetiştirilmek üzere alınan idare memuru adayları ile infaz ve koruma memuru adayları öğrenci olarak hizmet öncesi eğitime alınmaktadır.

Hizmet öncesi eğitim, beş aydan az olmamak üzere, teorik ve uygulamalı eğitim şeklinde planlanmaktadır. Eğitimin teorik safhası eğitim merkezlerinde, uygulamalı safhası, uygulamalı eğitim yöneticileri ve uygulamalı eğitim gözetmenleri tarafından ceza infaz kurumlarında gerçekleştirilmektedir. Hizmet öncesi eğitime 2010 yılında geçilmiştir.

Bu kapsamda;

2013 yılında 97 idare memuru öğrencisinin, 1.940 infaz ve koruma memuru öğrencisinin hizmet öncesi eğitimi eğitimleri tamamlanarak göreve başlamışlardır. Yine 2013 yılında ilk grubu 26 Ağustos 2013'te ceza infaz kurumları ve tutukevleri personeli eğitim merkezlerinde başlayan ve 13 grup halinde planlanan infaz ve koruma memurluğu öğrenciliği eğitimini 1.948 öğrenci tamamlamıştır.





Aday Memurluk Eğitimi

Temel, hazırlayıcı ve staj eğitiminden oluşan aday memurluk eğitimine 2013 yılında 2.187 personel katılmıştır.

Hizmet İçi Eğitim

Hizmet içi eğitimler; kurs ve seminerler olarak uygulanmaktadır. Ceza infaz kurumlarında görev yapan her unvanındaki personelin bilgi ve becerilerini geliştirmek ve onları üst görev kadrolarına hazırlamak amacıyla hizmet içi eğitim kursları ve seminerleri düzenlenmektedir.

2013 yılında ceza infaz kurumları ve tutukevleri personeli eğitim merkezlerimizde 108 eğitim programında toplam **9.943** personel hizmet içi eğitim seminerine katılmıştır. (Stratejik Plan 5.4)

2013 yılında ceza infaz kurumları ve tutukevleri personeli eğitim merkezlerimizde toplam 184 personel eğitimci eğitimine katılmıştır.

Eğitim merkezi öğretim görevlileri tarafından, Dalaman Ceza İnfaz Kurumu ile Muğla Açık Ceza İnfaz Kurumunda "Yerinde Eğitim" semineri düzenlenmiştir.

2013 yılında eğitim merkezlerimizde **6.939** personel, Adli Yargı İlk Derece Mahkemesi Adalet Komisyonu Başkanlıklarında düzenlenen hizmet içi eğitim seminerinde **1.042** personel düzenlenen farklı eğitim programları kapsamında, "İnsan Hakları" konusunda eğitime katılmıştır. (Stratejik Plan 5.10)



d) Görevde Yükselme Eğitimi

Liyakat ve kariyer ilkeleri çerçevesinde hizmetin gerekleri ve personel plânlaması esas alınarak, ceza infaz kurumları ve denetimli serbestlik ve yardım merkezleri şube müdürlükleri ile ceza infaz kurumları ve tutukevleri personeli eğitim merkezlerinde görevli personelin görevde yükselme eğitimleri verilmektedir.

Bu amaçla; 2013 yılında ikinci müdürlüğe, idare memurluğuna, görevde yükselme eğitimi ve sınavı ile öğretmenlik unvan değişikliği sınavı gerçekleştirilmiştir.

Sınav Adı	Unvan	Toplam
Görevde Yükselme Sınavları	2. Müdürlük	144
	İdare Memurluğu	90
	TOPLAM	234

Sınav Adı	Unvan	Toplam
Unvan Değişikliği Sınavı	Öğretmenlik	50



Uluslararası Eğitimler

Ölkemizin uluslararası etkinliğini artırmak, dost ve akraba ülkelerle işbirliğini geliştirmek için talepte bulunan ülkelerin cezaevlerinde görev yapan personele eğitim verilmesi eğitim programlarımız hedefleri arasında yer almaktadır. Bu kapsamda yürütülen Uluslararası eğitimlerde bu güne kadar, Moldova, Suudi Arabistan, Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti, Suriye, Afganistan ve Kosova ceza infaz kurumlarında görevli çeşitli unvanlarda personele eğitimler gerçekleştirilmiştir. (Stratejik Plan 5.6)

Uluslararası Eğitimler

YIL	Suudi Arabistan	Sudan	Afganistan	Moldova	Suriye	Kosova	KKTC	Genel Toplam
2004		14	10					24
2006				10				10
2008	40						6	46
2009	75				9			84
2010	59		25			6		90
2011	59		38					97
2012	58							58
2013	-	-	-	-	-	-	-	0
Toplam	291	14	73	10	9	6	6	409

Kurumlararası Eğitimler

Kurumlararası eğitimlerde adliyelerde görevli yazı işleri müdürleri ile zabıt kâtipleri, askeri ceza infaz kurumlarında görevli müdür, müdür yardımcıları ile diğer personel, Diyanet İşleri Başkanlığında görevli vaizler, Yargıtay Başkanlığında görevli yazı işleri müdürleri ile Hakim ve Savcılar Yüksek Kurulu'nda görevli personelden oluşan toplam 4.277 personele eğitim verilmiştir.

S. N.	Eğitim Verilen Kurumun Adı	Programın Adı	Toplam
1	Diyanet İşleri Başkanlığı	Cezaevi Vaizlerine Yönelik Hizmet İçi Eğitimi	94
2	Milli Savunma Bakanlığı, Türk Silahlı Kuvvetleri	Askeri Hakim ve Savcı Adayları Eğitimi, Askeri Cezaevi Personeli Eğitimi	45
Toplam			139

Adli Yargı İlk Derece Mahkemesi Adalet Komisyonu Başkanlıklarında Düzenlenen Eğitimler

2013 yılı içerisinde Adli Yargı İlk Derece Mahkemesi Adalet Komisyonu Başkanlıklarında, hizmet içi eğitim kursu, UYAP Hizmet İçi Eğitim Semineri, Orantılı Güç Kullanımı (Mesleki Müdahale Teknik ve Taktikleri) konularında toplamda, 1.607 personel eğitime katılmıştır.

2014 Yılı Eğitim Programı

Hizmet Öncesi Eğitim

Ceza infaz kurumları ve tutukevlerinde görev yapacak, ceza infaz kurumu müdürü olarak yetiştirilmek üzere alınacak idare memuru adayları ile infaz ve koruma memuru adaylarının 2014 yılı stratejisi doğrultusunda hizmet öncesi eğitime alınacaktır.

Aday Memurluk Eğitimi

Temel, hazırlayıcı ve staj eğitim dönemlerinden oluşan aday memurluk eğitimine;

Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Eğitim Merkezleri Müdürlüklerinde, Psikolog, Sosyal Çalışmacı, Sosyolog ve İdare Memuru unvanlarında toplam 499 personelin,



Adli Yargı İlk Derece Mahkemesi Adalet Komisyonu Başkanlıklarında, İnfaz ve Koruma Memuru unvanında toplam 2.957 personelin, katılımı planlanmaktadır.

Hizmet İçi Eğitim

Ceza infaz kurumlarında görev yapan;

Psikolog, Sosyal Çalışmacı, Sosyolog ve Öğretmenden oluşan toplam 2.754 personele; 0-18 Yaş Ulusal Aile Eğitim Programı, Aday Memurluk Eğitimi, ARDEF –BİSİS (Bireyleştirilmiş İyileştirme Sistemi), Ardıc Psiko-sosyal Eğitim Programı, Değerler Eğitimi Uygulayıcı Eğitimi, Eğitimde Nitelik ve Proje Hazırlama, Öğretmen UYAP ekranı ve kütüphane ekranı ve SAMBA konularında,

Ceza infaz kurumu müdür ve ikinci müdürlerinden oluşan toplam 990 personele; Birinci Müdür Değerlendirme Toplantısı, ARDEF – BİSİS (Bireyleştirilmiş İyileştirme Sistemi), Değerler Eğitimi Eğitim İyileştirme Faaliyetlerini Değerlendirme, Emanet Para ve Kıymetli Eşya Eğitim, F Tipi Ceza İnfaz Kurumlarında Standart Uygulama Oluşturma Eğitimi, İKM Öğrenci Uygulamalı Eğitim Değerlendirme Çalıştayı, Yöneticilik ve Liderlik konularında,

İnfaz ve koruma memuru, infaz ve koruma başmemuru ile diğer unvanlarda görev yapan toplam 8.158 personele; ARDEF – BİSİS (Bireyleştirilmiş İyileştirme Sistemi), İsyurdu Muhasebe ve Ar-Ge Birimi Personeli, Ardıc Personel Eğitim Programı, Fırar Girişimlerini Önleme ve Fırarı Karşı Alınabilecek Tedbirler, Hasta Hükümlü ve Tutuklulara Davranış Usulleri ve Uygulanması Gerekli Tedavilerin Takibi, Kurumsal İmaj ve İlişki Yönetimi, Liderlik ve Organizasyon, Mektup Okuma Birimi, Mesleki Müdahale Teknik ve Taktikleri, Mevzuat Uygulamaları ve Değerlendirme Çalışmaları, Sağlık Hizmetleri Değerlendirme Toplantısı, UYAP Ekranları, Uygulama Yöneticileri Değerlendirme, Yakın Savunma Eğitici Eğitimi, Yazım Kuralları, İletişim ve UYAP, Yetiştirme Eğitimi, Yöneticilik ve Liderlik, konularında hizmet içi eğitim semineri düzenlenmesi planlanmaktadır.

Yine denetimli serbestlik müdürlüklerinde görevli 2.085 personele; Aile İçi Şiddet Mağdurları Müdahale Programı, ARDEF Eğitimi, Çocuk İçin Saldırganlığı Önleme Müdahale Programı Eğitimi (CMP-4), Eğitici Becerileri Eğitimi, Grupla Çalışma Eğitimi, Motorize Ekip Eğitimi, Suç Mağdurları Psiko - Sosyal Destek, Öfke Kontrolü Programı Eğitimi, Yetişkinler İçin Genel Suçlu Davranış, Yetişkinler için Madde Bağımlılığı Programı ve Çocuklar İçin Temel Yaklaşım Müdahale Programı (CMP-1) konularında hizmet içi eğitim semineri düzenlenmesine düşünülmektedir.

Uluslararası Eğitimler

2014 yılı içerisinde Ölkemizin uluslararası etkinliğini arttırmak, dost ve akraba ülkelerle işbirliğini geliştirmek için talepte bulunan ülkelerin cezaevlerinde görev yapan personele eğitim verilmesi eğitim programlarımız arasında yer almaktadır. Bu kapsamda Suudi Arabistan ceza infaz kurumlarında görevli 60 personel ile Somali ceza infaz kurumlarında görevli 40 personele eğitim verilmesi planlanmaktadır.

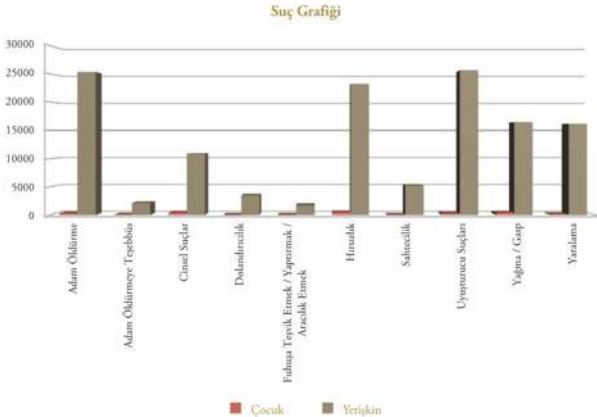
Adli Yargı İlk Derece Mahkemesi Adalet Komisyonu Başkanlıklarında Düzenlenen Eğitimler

2014 yılı eğitim programı kapsamında adli Yargı İlk Derece Mahkemesi Adalet Komisyonu Başkanlıkları tarafından personelin tespit edilen eğitim ihtiyaçları doğrultusunda eğitim verilmeye devam edilecektir.

g) Asayiş ve Güvenlik Alanındaki Gelişmeler

2013 yıl sonu itibarıyla ülke genelinde **365** ceza infaz kurumu bulunmaktadır. Bu kurumlarda barındırılan toplam hükümlü ve tutuklu sayısı **145.478**'dir.

Ceza infaz kurumlarında bulunan tutuklu ve hükümlülerin işlemiş olduğu veya işlediği iddia edilen suçlardan 10 tanesi baz alınarak hazırlanan grafik aşağıda verilmiştir.





Ceza infaz kurumlarımızın hükümlü ve tutuklu sayısının yoğunluğuna bağlı olarak Türkiye çapında her gün çeşitli nedenlerle nakil işlemleri yapılmaktadır. Kurumlar arası nakillerde, nakilden sorumlu birimler arasında etkili bir koordinasyon sağlanarak aksaklıklar yaşanmamasına gayret gösterilmektedir.

İstatistiki verilere göre, ceza infaz kurumlarımızda hükümlü ve tutuklu sayılarında büyük bir artış olduğu gözlenmektedir. Son 5 yılda kurumlarımızın mevcudu %25 oranında artış göstermiştir.

Ceza İnfaz Kurumlarında Bulunan Hükümlü ve Tutuklu Sayısının Yıllara Göre Dağılımı

Yıl	Hükümlü				Tutuklu				Genel Toplam
	Erkek	Kadın	Çocuk	Toplam	Erkek	Kadın	Çocuk	Toplam	
2009	73.063	2.305	632	76.000	36.585	1.708	2.047	40.340	116.340
2010	83.289	2.748	529	86.566	31.262	1.402	1.584	34.248	120.814
2011	89.252	2.955	410	92.617	32.479	1.584	1.924	35.987	128.604
2012	100.617	3.278	418	104.313	28.564	1.560	1.583	31.707	136.020
2013	113.378	3.956	451	117.785	24.966	1.200	1.527	27.693	145.478

Hükümlü ve tutukluların, kendi istekleri veya toplu sevk, disiplin, asayiş ve güvenlik, hastalık, eğitim, öğretim, suç ve yargılama yeri nedenleriyle başka bir kuruma nakilleri yapılmaktadır. Kapasitesi fazla olan kurumlardan kapasitesi uygun yeni açılan ceza infaz kurumlarına toplu nakiller yapılarak kapasite fazlalığı çözülmeye çalışılmaktadır.

İsteğe bağlı nakil taleplerinin ceza infaz kurumlarının kapasite durumları dikkate alınarak asgari seviyede sağlanması için; toplu nakilden kaynaklanan masrafin önüne geçilmesi, nakil işleminin sağlanması suretiyle hükümlülerin isteğine cevap verilmesi, hükümlülerin istemedikleri yere gönderilmesinin önüne geçilmesi, ceza infaz kurumlarındaki fazlalığın bu şekilde azaltılması yoluna gidilmesi sağlanmaktadır.

b) Bilişim Sistemi ve Donanım Alanındaki Gelişmeler

Ceza infaz kurumları ve denetimli serbestlik müdürlüklerinin üstün teknolojik konfigürasyonlara sahip donanım ihtiyaçlarının, zaman geçirilmeden, beklenen günde karşılanması için, Bilgi İşlem Dairesi Başkanlığı tarafından yapılan tüm donanım ihalelerinden, Genel Müdürlüğümüze her yıl belli sayılarda mutlaka kota ayrılması gerektiği değerlendirilmektedir. Merkez ve taşra teşkilatımızın donanım ihtiyaçları her yıl periyodik olarak, Genel Müdürlüğümüz ile Bilgi İşlem Dairesi Başkanlığı tarafından envanter çıkartılıp, ihtiyaçlar tespit edilerek giderilmeye çalışılmaktadır.

Tüm birimlerimizin her türlü donanım ve alt yapı gereksinimleri, kapasite oranlarına göre rasyonel bir şekilde ayarlanıp kesintisiz bir hizmet verilmesi için, Bilgi İşlem Dairesi Başkanlığı tarafından gerekli güvenlik tedbirleri de ayrıca alınmaktadır.

Ses ve Görüntü Bilişim Sistemi (SEGBİS) sayesinde ifade alma ve sorgu işlemleri ile duruşmaların video kaydı alınması, Cumhuriyet başsavcılığı veya mahkemenin yargı çevresi dışında bulunan veya mahkemede hazır bulunamayan kişilerin (şüpheli, sanık, tanık, şikayetçi, katılan vs.) video konferans yoluyla dinlenilmesi ve ifadelerin kayda alınması imkanı sağlamıştır.



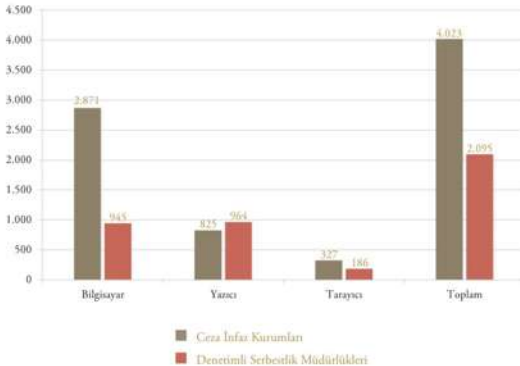
Ses ve Görüntü Bilişim Sistemi (SEGBİS) kapsamında, ülke genelinde 221 kapalı ceza infaz kurumuna 547 adet sistem kurulmuş olup, 31/12/2013 tarihi itibarıyla %86'sının faaliyete geçirildiği kalan % 14'lük kısmının ise en kısa zamanda faaliyete geçirilmesi planlanmaktadır.



2013 yılında ceza infaz kurumları ve denetimli serbestlik müdürlüklerine dağıtılan donanım sayıları aşağıda gösterilmiştir.

Birim	Bilgisayar	Yazıcı	Tarayıcı	Toplam
Ceza İnfaz Kurumları	2.871	825	327	4.023
Denetimli Serbestlik Müdürlükleri	945	964	186	2.095

2013 Yılında Ceza İnfaz Kurumları ve Denetimli Serbestlik Müdürlüklerine Dağıtılan Donanım Sayıları



a) Denetimli Serbestlik Faaliyetlerindeki Gelişmeler

Çağdaş demokrasilerde ceza infaz sisteminin etkinliği kadar insancılığı da önemli bir unsur olarak ortaya çıkmaktadır. Ceza infaz sistemine ilişkin yeni yaklaşımlarda; suçluların ıslahı, topluma kazandırılması ve tekrar suç işlemelerinin önlenmesi ön planda bulundurulmaktadır. Çağdaş ceza infaz anlayışı doğrultusunda son yıllarda ceza infaz sistemine ilişkin yapılan çalışmalarla büyük bir değişim ve dönüşüm yaşanmaktadır.

Türk Ceza Kanunu ve Ceza Muhakemesi Kanunu ile oluşturulan yeni ceza adalet sistemi ile cezalandırma ve ıslah politikasında çağdaş yaklaşımlar benimsenmiştir. Diğer yandan, 5275 sayılı Ceza ve Güvenlik Tedbirlerinin İnfazı Hakkında Kanun ile 4402 sayılı Denetimli Serbestlik ve Yardım Merkezleri ile Koruma Kurulları Kanunuyla modern bir infaz sisteminin kanuni alt yapısı oluşturulmuştur.



Bu sistemin içerisinde büyük öneme sahip olan denetimli serbestlik; şüpheli, sanık veya hükümlünün topluma içinde denetim ve takibinin yapıldığı, iyileştirilmesi ve topluma kazandırılması için ihtiyaç duyulan her türlü hizmet, program ve kaynakların sağlandığı alternatif bir ceza ve infaz sistemidir. Denetimli serbestliğin amacı; hükümlülerin tekrar suç işlemesini önlemek, mağdura verilen zararın gidermek, suç için öngörülen cezalara alternatif olarak verilen tedbir kararlarının toplum içinde yerine getirilmesini sağlayarak hükümlülerini yeniden topluma kazandırmaktır.

Bu amaçlar doğrultusunda, 2005 yılında yürürlüğe giren 5402 sayılı Denetimli Serbestlik Hizmetleri Kanunu ile adalet komisyonunun bulunduğu 131 merkezde denetimli serbestlik müdürlükleri oluşturularak teşkilatlanma tamamlanmıştır. Müdürlüklerde 31 Aralık 2013 tarihi itibarıyla, **88** müdür, **36** müdür yardımcısı, **1.004** denetimli serbestlik uzmanı (**322** öğretmen, **128** Psikolog, **479** sosyolog, **75** sosyal çalışmacı), **1.840** denetimli serbestlik memuru, **1** teknisyen, **57** hizmetli, **33** şoför ve **126** memur olmak üzere toplam **3.185** personel görev yapmaktadır.



Bu 3.185 personel eliyle yürütülen adli kontrol tedbirleri, sadece üç yıl ve daha az hapis cezasını gerektiren bir suç nedeniyle uygulanabilirken 5 Temmuz 2012 tarihinde yürürlüğe giren Kanun değişikliği ile bu süre sınırı kaldırılmıştır. Artık bütün suçlar bakımından mahkeme, tutuklama yerine şüpheli veya sanığın adli kontrol altına alınmasına karar verebilmektedir. Mevcut adli kontrol tedbirlerine; konutunu terk etmemek, belirli bir yerleşim bölgesini terk etmemek ve belirlenen yer veya bölgelere gitmemek tedbirleri de ilave edilmiştir. İlave edilen bu yeni tedbirler, denetimin ve kontrolün etkin bir şekilde yapılabilmesine olanak tanımaktadır. 2012 Aralık ayında 2013 Aralık ayına kadar geçen sürede adli kontrol karar sayılarında % 79,9'luk bir artış olmuştur.

31 Ocak 2013 tarihinde yürürlüğe giren 6411 sayılı "Ceza Muhakemesi Kanunu ile Ceza ve Güvenlik Tedbirlerinin İnfazı Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun"un 13'üncü maddesi ile 5275 sayılı Kanuna, "GEÇİCİ Madde 4 – (1) Bu Kanunun 105/A maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde ve ikinci fıkrasında belirtilen altı aylık süre şartı ile birinci fıkrasının (b) bendinde belirtilen cezanın belirli bir süre infaz edilmesine ilişkin şart 31/12/2015 tarihine kadar uygulanmaz." maddesi eklenmiştir. Bu maddeye göre; açık ceza infaz kurumunda cezasının son altı ayını kesintisiz olarak geçiren hükümlüler ile çocuk eğitimevinde toplam cezasının beşte birini tamamlayan çocuk hükümlüler için cezanın belirli bir süre infaz edilmesine ilişkin şartın 31/12/2015 tarihine kadar uygulanmayacağı hüküm altına alınmıştır.

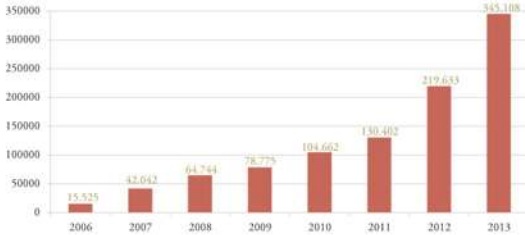
Bu düzenleme sonrasında, 31 Aralık 2013 tarihi itibarıyla 95.685'i 6411 sayılı Kanun'un geçici 4. maddesinden yararlananlar olmak üzere; toplam 105.126 hükümlü hakkında denetimli serbestlik tedbiri uygulanarak cezalarının infazına karar verilmiştir.

Mahkemeler tarafından verilen; adli kontrol kararları, kısa süreli hapis cezası yerine seçenек cezalara ilişkin kararlar, hapis cezasının ertelenmesine bağlı olarak verilebilen tedbir kararları, uyuturucu veya uyarıcı madde tedavisi ve denetimli serbestlik tedbiri kararları, etkin pişmanlıktan yararlanan hükümlüler hakkında güvenlik tedbiri kararları, hükümün açıklanmasının geri bırakılması kararına bağlı olarak verilebilen yükümlülük kararları, cezanın konutta infazı kararları, belli bir hak veya yetkinin kullanılmasının ya da meslek veya sanatın icrasının yasaklanması ile sürücü belgesinin geri alınması kararları, koşullu salıvermeye bağlı olarak verilebilen tedbir kararları ve denetimli serbestlik tedbiri uygulanarak cezaların infazı kararları denetimli serbestlik müdürlükleri tarafından yerine getirilmektedir. Belirtilen bu görevler kapsamında denetimli serbestlik müdürlükleri tarafından 31 Aralık 2013 itibarıyla **244.883** şüpheli, sanık ve hükümlü hakkında verilen denetimli serbestlik kararı infaz edilmektedir.

faaliyetlere ilişkin bilgi ve değerlendirmeler

3

Yıllara Göre Gelen Karar Sayıları



Diğer taraftan Cumhuriyet savcılığı veya mahkemelerin talep etmesi üzerine denetimli serbestlik uzmanları tarafından şüpheli veya sanıklar hakkında sosyal araştırma raporları hazırlanmaktadır. Bu kapsamda; 2013 yılı içerisinde **2.824** sosyal araştırma raporu hazırlanarak mahkemelere sunulmuştur.



Suçtan zarar gören kişilerin karşılaştıkları sosyal ve ekonomik sorunların çözümü ile ceza infaz kurumlarından salıverilen hükümlülerin meslek veya sanat edinmelerinde, iş bulmalarında, çocuk ve genç hükümlülerin öğrenimlerine devam etmelerinde yardımcı olmak üzere koruma, yardım ve destek hizmetleri kapsamında 131 adalet komisyonunun bulunduğu yerde Cumhuriyet başsavcılığına bağlı olarak kurulan koruma kurulları faaliyet göstermektedir.



Denetimli Serbestlik Hizmetlerinde Elektronik İzleme

Mahkemeler tarafından haklarında denetimli serbestlik tedbirine ilişkin bir karar verilen ve toplum içerisinde takip ve kontrol edilmeleri gereken kişilerin sürekli ve etkin bir şekilde denetimlerinin yapılmasına olanak sağlayan; yeniden suç işlenmesinin önlenmesine, kişinin suç ortamından uzak tutulmasına, topluma kazandırılmasına ve hakkındaki iyileştirme ve ıslah çalışmalarından verim alınmasına hizmet eden elektronik cihazların kullanımı, elektronik izlemenin temelini oluşturmaktadır. Elektronik izleme, yalnız başına bir ceza veya tedbir olmayıp belirli bir ceza veya tedbirin toplum içerisinde denetimine olanak sağlayan bir araçtır. Elektronik izleme sayesinde sadece denetimi yapılan kişi ile denetim merkezi veya görevlisi arasında kurulan bir elektronik iletişim vasıtasıyla kişi denetlenebilmektedir.



18 Kasım 2011 tarihinde "Denetimli Serbestlik Altındaki Kişilerle Yürütülecek Elektronik İzleme Pilot Uygulaması Hakkında İşbirliği Protokolü" kapsamında başlatılan pilot uygulama ile oluşturulan elektronik izleme merkezinde 25 Şubat 2012 tarihinde hükümlülerin elektronik kelepçe ile izlenmesine başlanmıştır.

2012 yılı içerisinde elektronik izlemenin uygulama alanı ve kapsamı ile ilgili olarak mevzuat çalışması yapılmıştır. 11 Nisan 2012 tarihinde 5402 sayılı Denetimli Serbestlik Hizmetleri Kanununa 15/A maddesi eklenmiştir. Bu kapsamda, şüpheli, sanık ve hükümlülerin toplum içinde izlenmesi, gözetimi ve denetimi elektronik cihazların kullanılması suretiyle ve yerine getirilebilmektedir. Elektronik izleme sistemine geçişte teknik altyapının oluşturulması ve sistemin kurulması amacıyla ihale yapılarak 19 Ekim 2012 tarihinde üç yıllık bir sözleşme imzalanmıştır. Sözleşme gereğince, Denetimli Serbestlik Daire Başkanlığı bünyesinde Elektronik İzleme Merkezi kurulmuştur. Elektronik izleme merkezi, 5.000 kişinin elektronik yöntemlerle denetim ve takibinin yapılabileceği kapasitededir. Hükümlülerin toplum içinde denetim ve takibinde 1 Şubat 2013 tarihinden itibaren aktif olarak elektronik kelepçe kullanılmaya başlanmıştır.

Bu kapsamda, 25 Şubat-7 Aralık 2012 tarihleri arasındaki pilot uygulamalarla birlikte, elektronik izlemenin aktif olarak kullanılmaya başlandığı 1 Şubat 2013 tarihinden 31 Aralık 2013 tarihine kadar olan süreçte toplam 1.785 kişi elektronik yöntemlerle izlenmiştir.

Personel Eğitimleri

Denetimli serbestlik hizmetlerinin geliştirilmesinde personele yönelik gerçekleştirilen eğitimler önemli bir yere sahiptir. Bu amaçla, 2013 yılı içerisinde **33** eğitim faaliyeti gerçekleştirilmiş ve bu eğitimler kapsamında infaz ve koruma memuru ile uzmanlardan oluşan toplam **1.806** denetimli serbestlik personeline eğitim verilmiştir.

2013 yılı içinde verilen eğitimler aşağıda sıralanmıştır:

1. 7-11 Ocak 2013 tarihleri arasında Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Ankara Eğitim Merkezi'nde infaz ve koruma memuruna yönelik "ARDEF (Araştırma Değerlendirme Formu) Eğitimi" yapıldı.
2. 14-18 Ocak 2013 tarihleri arasında Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Ankara Eğitim Merkezi'nde infaz ve koruma memuruna yönelik "ARDEF (Araştırma Değerlendirme Formu) Eğitimi" yapıldı.
3. 14-18 Ocak 2013 tarihleri arasında Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Prof. Ord. Sulhi DÖNMEZER Eğitim Merkezi'nde denetimli serbestlik uzmanlarına (sosyolog, psikolog, öğretmen ve sosyal çalışmacı) yönelik "Örke Kontrol Programı Eğitimi" yapıldı.
4. 21-25 Ocak 2013 tarihleri arasında Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Ankara Eğitim Merkezi'nde denetimli serbestlik uzmanlarına (sosyolog, psikolog, öğretmen ve sosyal çalışmacı) yönelik "ARDEF (Araştırma Değerlendirme Formu) Eğitimi" yapıldı.
5. 28 Ocak - 1 Şubat 2013 tarihleri arasında Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Prof. Ord. Sulhi DÖNMEZER Eğitim Merkezi'nde denetimli serbestlik uzmanlarına (sosyolog, psikolog, öğretmen ve sosyal çalışmacı) yönelik "Grupla Çalışma Eğitimi" yapıldı.
6. 28 Ocak - 1 Şubat 2013 tarihinde Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Ankara Eğitim Merkezi'nde denetimli serbestlik uzmanlarına (sosyolog, psikolog, öğretmen ve sosyal çalışmacı) yönelik "ARDEF (Araştırma Değerlendirme Formu) Eğitimi" yapıldı.





7. 4-8 Şubat 2013 tarihleri arasında tarihleri arasında Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Ankara Eğitim Merkezi'nde MEB'den geçiş yapan öğretmenlere yönelik "Denetimli Serbestlik Uyum Eğitimi" yapıldı.
8. 11-15 Şubat 2013 tarihleri arasında Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Ankara Eğitim Merkezi'nde MEB'den geçiş yapan öğretmenlere yönelik "Denetimli Serbestlik Uyum Eğitimi" yapıldı.
9. 11-15 Şubat 2013 tarihleri arasında tarihleri arasında Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Ankara Eğitim Merkezi'nde denetimli serbestlik uzmanlarına (sosyolog, psikolog, öğretmen ve sosyal çalışmacı) yönelik "Öfke Kontrol Programı Eğitimi" yapıldı.
10. 18-22 Şubat 2013 tarihleri arasında Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Ankara Eğitim Merkezi'nde denetimli serbestlik uzmanlarına (sosyolog, psikolog, öğretmen ve sosyal çalışmacı) yönelik "Yetişkinler için Madde Bağımlılığı Programı Eğitimi (SAMBA)" yapıldı.
11. 25 Şubat- 1 Mart 2013 tarihleri arasında Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Ankara Eğitim Merkezi'nde denetimli serbestlik uzmanlarına (sosyolog, psikolog, öğretmen ve sosyal çalışmacı) yönelik "Yetişkinler için Madde Bağımlılığı Programı Eğitimi (SAMBA)" yapıldı.
12. 25-29 Mart 2013 tarihleri arasında Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Ankara Eğitim Merkezi'nde denetimli serbestlik uzmanlarına (sosyolog, psikolog, öğretmen ve sosyal çalışmacı) yönelik "Öfke Kontrol Programı Eğitimi" yapıldı.
13. 1-5 Nisan 2013 tarihleri arasında Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Ankara Eğitim Merkezi'nde denetimli serbestlik uzmanlarına (sosyolog, psikolog, öğretmen ve sosyal çalışmacı) yönelik "Yetişkinler için Madde Bağımlılığı (SAMBA) Programı Eğitimi " yapıldı.
14. 8-12 Nisan 2013 tarihleri arasında Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Ankara Eğitim Merkezi'nde denetimli serbestlik uzmanlarına (sosyolog, psikolog, öğretmen ve sosyal çalışmacı) yönelik "Yetişkinler için Madde Bağımlılığı (SAMBA) Programı Eğitimi " yapıldı.
15. 29 Nisan-3 Mayıs 2013 tarihleri arasında Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Prof. Ord. Sulhi DÖNMEZER Eğitim Merkezi'nde denetimli serbestlik uzmanlarına (sosyolog, psikolog, öğretmen ve sosyal çalışmacı) yönelik "Grupla Çalışma Eğitimi" yapıldı.
16. 6-10 Mayıs 2013 tarihleri arasında Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Prof. Ord. Sulhi DÖNMEZER Eğitim Merkezi'nde denetimli serbestlik uzmanlarına (sosyolog, psikolog, öğretmen ve sosyal çalışmacı) yönelik "Yetişkinler için Madde Bağımlılığı (SAMBA) Programı Eğitici Eğitimi" yapıldı.
17. 13-17 Mayıs 2013 tarihleri arasında Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Prof. Ord. Sulhi DÖNMEZER Eğitim Merkezi'nde denetimli serbestlik uzmanlarına (sosyolog, psikolog, öğretmen ve sosyal çalışmacı) yönelik "Yetişkinler Genel Suçlu Davranışı Programı Eğitici Eğitimi" yapıldı.

18. 27-31 Mayıs 2013 tarihleri arasında Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Prof. Ord. Sulhi DÖNMEZER Eğitim Merkezi'nde denetimli serbestlik uzmanlarına (sosyolog, psikolog, öğretmen ve sosyal çalışmacı) yönelik "Öfke Kontrol Programı Eğitici Eğitim" yapıldı.
19. 27-31 Mayıs 2013 tarihleri arasında Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Erzurum Eğitim Merkezi'nde denetimli serbestlik uzmanlarına (sosyolog, psikolog, öğretmen ve sosyal çalışmacı) yönelik "Yetişkinler İçin Genel Suçlu Davranış Eğitimi", "Yetişkinler için Madde Bağımlılığı (SAMBA) Programı" ve "Öfke Kontrol Programı Eğitimi" yapıldı.
20. 3-7 Haziran 2013 tarihleri arasında Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Prof. Ord. Sulhi DÖNMEZER Eğitim Merkezi'nde denetimli serbestlik uzmanlarına (sosyolog, psikolog, öğretmen ve sosyal çalışmacı) yönelik "Grupla Çalışma Eğitimi" yapıldı.
21. 10-14 Haziran 2013 tarihleri arasında Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Prof. Ord. Sulhi DÖNMEZER Eğitim Merkezi'nde denetimli serbestlik uzmanlarına (sosyolog, psikolog, öğretmen ve sosyal çalışmacı) yönelik "Yetişkinler için Madde Bağımlılığı (SAMBA) Programı Eğitimi" yapıldı.
22. 10-21 Haziran 2013 tarihleri arasında Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Erzurum Eğitim Merkezi'nde denetimli serbestlik uzmanlarına (sosyolog, psikolog, öğretmen ve sosyal çalışmacı) yönelik "Aday Memurluk Eğitici Eğitimi" yapıldı.
23. 20-21 Haziran 2013 tarihleri arasında Ankara Demora Otel'de denetimli serbestlik memurlarına yönelik "Elektronik Keleçe Eğitimi" verildi.
24. 24-28 Haziran 2013 tarihleri arasında Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Prof. Ord. Sulhi DÖNMEZER Eğitim Merkezi'nde denetimli serbestlik uzmanlarına (sosyolog, psikolog, öğretmen ve sosyal çalışmacı) yönelik "Öfke Kontrol Programı Eğitimi" hizmet içi eğitimi yapıldı.
25. 1-5 Temmuz 2013 tarihleri arasında Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Ankara Eğitim Merkezi'nde denetimli serbestlik uzmanlarına (sosyolog, psikolog, öğretmen ve sosyal çalışmacı) yönelik "Yetişkinler için Genel Suçlu Davranış Programı Eğitimi" yapıldı.
26. 19-23 Ağustos 2013 tarihleri arasında Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Prof. Ord. Sulhi DÖNMEZER Eğitim Merkezi'nde denetimli serbestlik uzmanlarına (sosyolog, psikolog, öğretmen ve sosyal çalışmacı) yönelik "Yetişkinler için Madde Bağımlılığı (SAMBA) Programı Eğitimi" yapıldı.
27. 9-13 Eylül 2013 tarihleri arasında Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Prof. Ord. Sulhi DÖNMEZER Eğitim Merkezi'nde denetimli serbestlik uzmanlarına (sosyolog, psikolog, öğretmen ve sosyal çalışmacı) yönelik "Çocuklar İçin Temel Yaklaşım Müdahale Programı Eğitimi" yapıldı.
28. 7-11 Ekim 2013 tarihleri arasında Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Prof. Ord. Sulhi DÖNMEZER Eğitim Merkezi'nde denetimli serbestlik uzmanlarına (sosyolog, psikolog, öğretmen ve sosyal çalışmacı) yönelik "Çocuklar İçin Saldırganlığı Önleme Müdahale Programı Eğitimi" yapıldı.



29. 21-25 Ekim 2013 tarihleri arasında Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Prof. Ord. Sulhi DÖNMEZER Eğitim Merkezi'nde denetimli serbestlik uzmanlarına (sosyolog, psikolog, öğretmen ve sosyal çalışmacı) yönelik "Çocuklar İçin Genel Suçlu Davranış Müdahale Programı Eğitimi" yapıldı.
30. 18-22 Kasım 2013 tarihleri arasında Afyon Sandıklı Safran Termal Otel'de denetimli serbestlik uzmanlarına (sosyolog, psikolog, öğretmen ve sosyal çalışmacı) yönelik "Yetişkinler İçin Genel Suçlu Davranış Programı Eğitimi" yapıldı.
31. 18-22 Kasım 2013 tarihleri arasında Afyon Sandıklı Safran Termal Otel'de denetimli serbestlik uzmanlarına (sosyolog, psikolog, öğretmen ve sosyal çalışmacı) yönelik "Öfke Kontrol Programı Eğitimi" yapıldı.
32. 18-22 Kasım 2013 tarihleri arasında Afyon Sandıklı Safran Termal Otel'de denetimli serbestlik uzmanlarına (sosyolog, psikolog, öğretmen ve sosyal çalışmacı) yönelik "Çocuklar İçin Saldırganlığı Önleme Müdahale Programı Eğitimi" yapıldı.
33. 18-22 Kasım 2013 tarihleri arasında Afyon Sandıklı Safran Termal Otel'de denetimli serbestlik uzmanlarına (sosyolog, psikolog, öğretmen ve sosyal çalışmacı) yönelik "Çocuklar İçin Genel Suçlu Davranış Müdahale Programı Eğitimi" yapıldı.

Toplantı, Seminer, Sempozyum, Çalıştay vb. Faaliyetler

1. 14 Mart ve 19 Nisan 2013 tarihlerinde Hacettepe, Gazi ve Ankara Üniversitesi'nin ilgili bölümlerinden akademisyenlerin katılımlarıyla "Madde Bağımlısı Hükümlülerle Bireysel Görüşmelerin Yapılandırılması" kapsamında yapılacak çalışmaların belirlenmesine ilişkin toplantı yapıldı.
2. 3 Nisan 2013 tarihinde, Denetimli Serbestlik Hizmetleri Danışma Kurulu'nun VII. Toplantısı sonucunda "Madde bağımlılarının tedavisi ve tedavi sonrası uzun süreli psiko-sosyal destek hizmetlerinin verilmesi ile ilgili uygulamaları görmek ve geliştirmek üzere Sağlık Bakanlığı ile bir çalışma grubu oluşturulması" na ilişkin alınan karar gereğince, Denetimli Serbestlik Daire Başkanlığı koordinasyonunda Sağlık Bakanlığı ile oluşturulan çalışma grubunun (Sağlık Bakanlığı'nın ilgili birimlerinden temsilcilerin katılımıyla) birinci toplantısı yapıldı.
3. 7 Mayıs 2013 tarihinde, Denetimli Serbestlik Daire Başkanlığı koordinasyonunda Sağlık Bakanlığı ile oluşturulan çalışma grubunun (Sağlık Bakanlığı'nın ilgili birimlerinden temsilciler ile birlikte, Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı, TUBİM, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı AB Koordinasyon Daire Başkanlığı, Yeşilay Cemiyeti Ankara Şube Başkanlığı, Gazi Üniversitesi, Başkent Üniversitesi ve Acıbadem Üniversitesi'nin temsilcilerinin katılımlarıyla) ikinci toplantısı yapıldı.
4. 22 Mayıs 2013 tarihinde Jandarma Okullar Komutanlığı'nda, "Denetimli Serbestlik Müdürlükleri ile Jandarma Kolluk Birimleri İşbirliği Semineri" yapıldı.
5. 30 ve 31 Mayıs tarihlerinde Hakimler ve Savcılar Yüksek Kurulu ile Türkiye Adalet Akademisi işbirliğinde Afyon Korel Termal Otel'de düzenlenen "Denetimli Serbestlik Uygulamaları Meslek İçi Eğitim Programı" gerçekleştirildi.
6. 3-6 Haziran 2013 tarihleri arasında denetimli serbestlik müdürlerine yönelik Afyon Korel Termal Otel'de düzenlenen "Denetimli Serbestlik Hizmetleri Değerlendirme Toplantısı" yapıldı.
7. 12 Haziran 2013 tarihinde, Denetimli Serbestlik Daire Başkanlığı koordinasyonunda Sağlık Bakanlığı ile oluşturulan çalışma grubunun (Sağlık Bakanlığı'nın ilgili birimlerinden temsilcilerin katılımıyla) üçüncü toplantısı yapıldı.





8. 20 Ağustos 2013 tarihinde "koruma kurullarınca mağdurlara maddi destek yardımı yapılması" konusunda Denetimli Serbestlik Daire Başkanlığı yetkilileri ve Maliye Bakanlığı temsilcileri ile birlikte toplantı yapıldı.
9. 30 Eylül - 1 Ekim 2013 tarihleri arasında Antalya'da, Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu ile Türkiye Adalet Akademisi işbirliğinde hâkim ve savcılara yönelik "Denetimli Serbestlik Semineri" düzenlendi.
10. 8-9 Ekim 2013 tarihleri arasında Antalya'da, uyuşturucu ve uyarıcı madde tedavisi ve denetimli serbestliğe ilişkin uygulamada yaşanan sorunların tartışılması ve sorunlara çözüm önerileri getirilebilmesi, Sağlık Bakanlığı'na bağlı tedavi merkezleri ve denetimli serbestlik müdürlükleri arasındaki koordinasyonun sağlıklı yürütülebilmesi ve uygulamalara ilişkin standartların belirlenmesi ve kurumlar arasında bilgi ve tecrübe paylaşımının sağlanması amacıyla, AMATEM çalışanları ile denetimli serbestlik müdürleri ve denetimli serbestlik uzmanlarının katılımlarıyla "Madde Bağımlılığı Tedavisinde Denetimli Serbestlik Hizmetleri Çalıştayı" yapıldı.
11. 31 Ekim-1 Kasım 2013 tarihleri arasında Antalya'da, Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu ile Türkiye Adalet Akademisi işbirliğinde hâkim ve savcılara yönelik "Denetimli Serbestlik Semineri" düzenlendi.
12. AMATEM'ler tarafından denetimli serbestlik kapsamındaki madde bağımlılarına yönelik yürütülen işlemleri görüşmek ve değerlendirmek üzere Denetimli Serbestlik Daire Başkanlığı yetkilileri ile Ankara AMATEM yetkililerinin katılımlarıyla, Ankara AMATEM'de toplantı yapıldı.
13. 1, 4 ve 7 Kasım 2013 tarihlerinde üniversitelerin ilgili bölümlerinden akademisyenler ile Sağlık Bakanlığı ve Adalet Bakanlığı (Ceza ve Tevkifeleri Genel Müdürlüğü, Kanunlar Genel Müdürlüğü) yetkilileri birlikte uyuşturucu ve uyarıcı madde bağımlılarına yönelik denetimli serbestlik kapsamındaki mevzuat düzenlemelerine (TCK madde 191) ilişkin değerlendirme toplantısı yapıldı. Aynı konuda 8 Kasım 2013 tarihinde Bakanlık makamına bir sunum yapıldı.
14. 4 Kasım 2013 Yargıtay 10. Ceza Dairesi'nde TCK'nın 191. maddesinde değişiklik yapılması teklifine ilişkin toplantı yapıldı.



15. Denetimli serbestlik hizmetlerinde, ilgili kurum ve kuruluşlarla işbirliğinin güçlendirilmesi çalışmaları kapsamında, ilgili kurum ve kuruluşlarla denetimli serbestlik ve elektronik izleme uygulamaları hakkında bilgi paylaşımında bulunmak üzere, Kasım ayı içerisinde Denetimli Serbestlik Danışma Kurulu Üyeleri (Gazi Üniversitesi Öğretim Üyesi Prof. Dr. Zehra ARIKAN, Hacettepe Üniversitesi Öğretim Üyesi Prof. Dr. Tülin İÇLİ, Başkent Üniversitesi Öğretim Üyesi Doç. Dr. Ertan KAHRAMANOĞLU, Ankara Üniversitesi Öğretim Üyesi Prof. Dr. Muharrem ÖZEN, Emniyet Genel Müdürlüğü Asayiş Daire Başkanı Mehmet TÜZEL, Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığından Kadının Statüsü Genel Müdürlüğü ve Çocuk Hizmetleri Genel Müdürlüğü temsilcileri, Milli Eğitim Bakanlığı Hayat Boyu Öğrenme Genel Müdürü Mustafa Kemal BİÇERLİ, Türkiye Barolar Birliği Temsilcisi Hukuk Müşaviri Leyla ŞİMŞEK, Diyanet İşleri Daire Başkanı Osman AYDIN ve Uzman Bayram DEMİRTAŞ, Türkiye Yeşilay Cemiyeti Ankara Şubesi Başkanı Şemsettin TOPRAK) tarafından Denetimli Serbestlik Daire Başkanlığı Elektronik İzleme Merkezi ve Ankara Denetimli Serbestlik Müdürlüğü ziyaret edildi.
16. 27 Aralık 2013 tarihinde Ankara Hâkimevi'nde Müsteşar Yardımcısı Sayın Yüksel HIZ başkanlığında 8.Denetimli Serbestlik Hizmetleri Danışma Kurulu gerçekleştirildi.
Ayrıca, denetimli serbestlik hizmetleri kapsamında;
17. 29 Nisan 2013 tarihinde, Avrupa Birliği Genel Müdürlüğü Toplantı Salonu'nda İngiltere Heyeti'ne "Denetimli Serbestlik ve Adli Kontrol" konusunda bilgilendirme toplantısı yapıldı.
18. 14 Mayıs 2013 tarihinde Amerikan Yüksek Yargı heyeti tarafından Elektronik İzleme Merkezi ziyaret edildi.
19. 4 Kasım 2013 tarihinde Hollanda Güvenlik ve Adalet Bakanlığı ile Hollanda mahkemeleri, savcılıkları, cezaevi ve polis teşkilatında çalışan personelin kurmuş olduğu "Next Venj" isimli organizasyon üyeleri tarafından Elektronik İzleme Merkezi ziyaret edildi.
20. 18 Kasım 2013 tarihinde Uluslararası Hukuk ve Dış İlişkiler Genel Müdürlüğü'nde "Türkiye Cumhuriyeti ile Bosna Hersek Arasında Cezaî Konulardaki Adli Kararların Karşılıklı İnfazı Anlaşması" taslağına ilişkin değerlendirme toplantısına yapıldı.
21. 25 Kasım 2013 tarihinde Türkmenistan temsilcileri tarafından Elektronik İzleme Merkezi ziyaret edildi. 18 Kasım 2013 tarihinde Uluslararası Hukuk ve Dış İlişkiler Genel Müdürlüğü'nde Türkiye Cumhuriyeti ile Bosna Hersek Arasında Cezaî Konulardaki Adli Kararların Karşılıklı İnfazı Anlaşması taslağına ilişkin değerlendirme toplantısı yapıldı.
22. 28-31 Ekim 2013 tarihleri arasında yapılan "Yaptırım ve Tedbirlere Konu Olan Çocuk Hükümlülerin Toplumla Entegrasyonu" konulu Avrupa Konseyi toplantısında "Suça Karışmış Çocuklara Yönelik Türkiye Uygulamaları" konusunda sunum yapmak üzere Fransa'ya,
26-30 Kasım 2013 tarihleri arasında yapılan "Denetimli Serbestlik ve Cezaevleri Genel Müdürlükleri" toplantısına katılmak üzere Belçika'ya,
17-20 Aralık 2013 tarihleri arasında Fransa ceza infaz sistemine ilişkin bilgi almak ve denetimli serbestlik merkezleri ile çocuk infaz sistemlerini incelemek üzere Fransa'ya, çalışma ziyaretleri gerçekleştirildi.



Planlanan Proje Faaliyetleri:

Denetimli serbestlik sisteminin mevcut ihtiyaçları dikkate alınarak aşağıdaki projelerin gerçekleştirilmesine yönelik çalışmalara başlanmıştır:

1. **Elektronik İzleme Sistemine Geçişte Denetimli Serbestlik Hizmetlerinin Kurumsal Kapasitesinin Güçlendirilmesi Projesi:** Proje, Avrupa Birliği Katılım Öncesi Ortaklığı Yardım Aracı (IPA) 1. Bileşeninin 2012 yılı programlaması için teklif edilmiş ve ESEİ programlaması kapsamında kabul edilmiştir.
2. **Türk Denetimli Serbestlik Hizmetlerinde Çocuklar İçin Etkin Bir Risk Değerlendirme Sisteminin Geliştirilmesi Projesi:** Proje, Avrupa Birliği Katılım Öncesi Ortaklığı Yardım Aracı (IPA) 1. Bileşeninin 2012 yılı programlaması için teklif edilmiş ve kabul edilmiştir. Projenin bütçesi ve eylem planı hazırlanarak CFCU Merkezi Finans ve İhale Birimi sunulmuştur ve Brüksel'den projeye başlamak için onay beklenmektedir. Projenin 2014 yılı ilk çeyreğinde başlaması planlanmaktadır.

Her iki projenin de finansman anlaşması imzalanmıştır.

Ayrıca, TAİEX kapsamında "Hüküm Öncesi Rapor" başlığı altında 6-8 Ocak 2014 tarihleri arasında İngiltere'ye çalışma ziyareti yapılması planlanmaktadır. "Kamu Hizmeti" ve "Eğitim Tedbiri" konularında ise çalışma ziyaretlerini gerçekleştirmek üzere gerekli yazışmalar yapılmaktadır.

Mevzuat Çalışmaları:

- 1- Denetimli serbestlik hizmetlerinin ülkemizde uygulanmasında yedi yıllık bir süre geçmesi ve bu süre içerisinde daha önceden öngörülmeyen güncel beklenti ve ihtiyaçların ortaya çıkması nedeniyle, mevcut yönetmelik

yürürlükten kaldırılarak yeniden hazırlanan "Denetimli Serbestlik Hizmetleri Yönetmeliği" 05/03/2013 tarihli ve 28758 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Söz konusu yönetmelikle, denetimli serbestlik hizmetlerinin uygulanmasında ulusal standart oluşturulmuş, hizmet kalitesinin artırılması ve daha sistemli bir yapı oluşturmak bakımından yapısal değişikliklere gidilmiştir. Ayrıca risk değerlendirme sistemi oluşturulmuş, hükümlülerin risk ve ihtiyaçlarının bu sistem aracılığı ile tespit edilmesi amaçlanmıştır. Yönetmelikle denetimli serbestlik sürecinde iyileştirme çalışmalarının yöntemleri ve kapsamı ayrıntılı olarak belirlenmiştir.

- 2- Uyuşturucu ve uyarıcı madde bağımlıları hakkında denetimli serbestlik uygulamalarına ilişkin olarak Türk Ceza Kanunu'nun 191'inci maddesinde yapılması düşünülen değişikliklere yönelik çalışmalar başlatılmıştır. Bu kapsamda, Kanunlar Genel Müdürlüğü ve Yargıtay 10. Ceza Dairesi ile bilgilendirme ve değerlendirme toplantıları yapılmış, uygulamalara ilişkin Sağlık Bakanlığı ile gerekli görüşmeler gerçekleştirilmiştir. Konuya ilişkin çalışmalar devam etmektedir.

i) AR-GE Faaliyetleri

- 1- Avrupa Birliği Katılım Öncesi Mali Destek Programı (IPA) 2010 planlaması kapsamında finanse edilen ve Genel Müdürlüğümüz tarafından yürütülen "**İnfaz Hizmetlerinin İyileştirilmesi Projesi**"nin Mart 2013'te faaliyetlerine başlanmıştır. Toplam 5.500.000 Avro bütçesi olan ve 24 ay sürecek olan proje; Eşleştirme, Teknik Destek ve Tedarik olarak 3 bileşenden oluşmaktadır. Projenin genel amacı; Aynı suçu farklı motivasyonlar ile işlemiş hükümlü ve tutukluların farklı suç örüntülerine ilişkin değişkenleri belirlemek, suç davranışlarına göre sınıflandırmalar yaparak infaz ve rehabilitasyon süreçlerini birey odaklı hale getirmek, ceza infaz kurumu hizmetlerinde görev alan tüm unvanlardan personelin görev tanımları ve işletim standartlarını belirlemek, hassas gruplarla çalışan personele yönelik eğitim müfredatını özelleştirmek ve 30 kurumda akıllı sınıflar oluşturarak uzaktan eğitim sistemi kurmaktır.





İngiltere ve Portekiz Adalet Bakanlıkları ile ortaklaşa yürütülmekte olan eşleştirme bileşeni, 30 Nisan 2013 tarihinde Adalet Bakanı Sadullah ERGİN ile İngiltere ve Portekiz Adalet Bakanlıkları temsilcilerinin de katılımıyla resmi olarak başlamıştır.

Bu kapsamda 2013 yılı içinde gerçekleştirilen faaliyetler şunlardır:

- **8-12 Nisan 2013** tarihinde gerçekleştirilen çalışmada Personel Memnuniyet Anketi geliştirilmiş, UYAP uzaktan eğitim ekranları üzerinden tüm personele ulaştırılmıştır. Anketi toplam 16.891 kişi tamamlamıştır. Anket çalışması neticesinde elde edilen veriler analiz edilmiş, elde edilen sonuçlar raporlaştırılmıştır.
- **6-17 Mayıs 2013** tarihleri arasında gerçekleştirilen çalışmada ceza infaz kurumlarında görevli 20 meslek grubu için "**İş Analizi Araçları**" geliştirilmiştir. Geliştirilen iş analiz araçları UYAP uzaktan eğitim ekranları üzerinden tüm personele ulaştırılmıştır. **1-12 Temmuz 2013** tarihlerinde Yaklaşık 18.000 personelin doldurduğu analiz araçlarından elde edilen verilerle taslak iş tanımları oluşturulmuştur.
- **16-27 Eylül 2013** tarihinde İstanbul, İzmir, Ankara ve Erzurum ve Kahramanmaraş Eğitim Merkezlerinde gerçekleştirilen **Odak Grup Çalışmalarında** tüm meslek grupları ile taslak iş tanımları üzerinde çalışmalar gerçekleştirilmiştir.
- **9 Aralık 2013** tarihinde seçilen 11 Ceza İnfaz Kurumu Müdürünün katılımı ile "**İş Tanımları ve Meslek Standartları Pilot Uygulama Toplantısı**" yapılmıştır. Bu tarihten 3 Ocak 2014 tarihine kadar taslak iş tanımlarının ve meslek standartlarının kurumlardaki geçerliliğinin test edilmesi amacıyla belirlenen 11 ceza infaz kurumunda pilot çalışma yürütülmüştür.

Projenin teknik destek ve tedarik bileşeni kapsamında yürütülecek faaliyetlere, ihale süreçlerinin tamamlanmasının ardından Eylül 2014 itibarıyla başlanması öngörülmektedir.

- 2- Avrupa Birliği Katılım Öncesi Mali Destek Programı (IPA) 2009 planlaması kapsamında Genel Müdürlüğümüz tarafından yürütülmekte olan "**Ceza İnfaz Kurumlarında Akıl Sağlığı ve Madde Bağımlılığı Hizmetlerinin İyileştirilmesi Projesi**"nin teknik şartname hazırlığı ve ihale değerlendirme süreci yürütülerek tamamlanmış ve proje faaliyetlerine **19 Temmuz 2013** tarihinde başlanmıştır. 1.500.000 Avro bütçesi ve 24 ay uygulama süresi olan projenin amacı; Ceza infaz kurumlarında ruh sağlığı ve bağımlılık sorunlarıyla ilgili



olarak mahkum ve çalışanlara yönelik ruh sağlığı hizmetlerini arttırmaktır. Proje kapsamında 2013 yılı içinde gerçekleştirilen faaliyetler şunlardır;

- * **30 Eylül- 2 Ekim 2013** tarihleri arasında projenin ilk faaliyeti olan “İhtiyaç Analizi Toplantısı” gerçekleştirilmiş, bu toplantıda, proje kapsamında oluşturulacak “Mahkumlara Yönelik Tarama Değerlendirme Formları” ve tespit edilecek sorunlara yönelik “Müdahale Programları” için kurumlarda çalışan psikolog ve sosyal hizmet uzmanlarının katılımıyla ihtiyaç analizi yapılmıştır.
- 3- AB projeleri dışında, 2013 yılı içinde, Genel Müdürlük tarafından yürütülen mevzuat çalışmalarına esas teşkil etmek üzere diğer ülkelerin ceza infaz mevzuatı ve uygulamalarına ilişkin araştırmalar yürütülmüştür. Bunlardan;
 - * 30.03.2013 tarihli “**Hükümlü ve Tutukluların Ödüllendirilmesi Hakkında Yönetmelik**” hazırlık çalışmaları kapsamında AB üyesi ve diğer ülkelerde bulunan ilgili mevzuat ve uygulamalar konusunda araştırma raporu hazırlanmıştır.
 - * Aralık 2013’te AB üyesi ve diğer ülkelerdeki Koşullu Salıverilmeye ilişkin mevzuat ve uygulamalar konusunda araştırma raporu hazırlanmıştır.

j) İnsan Hakları Konusundaki Faaliyetler

2013 yılı içerisinde; Türkiye Büyük Millet Meclisi İnsan Haklarını İnceleme Komisyonu Başkanlığından **89**, Türkiye Büyük Millet Meclisi Dilekçe Komisyonu Başkanlığından **10**, Türkiye İnsan Hakları Kurumu Başkanlığından **117**, İnsan Hakları Derneğinin de içinde bulunduğu çeşitli sivil toplum örgütlerinden **202**, hükümlü ve tutuklular, yakınları ve yasal temsilcileri ile il insan hakları başkanlıklarından **189** başvuruya, kapasite fazlalığı, fiziksel koşullar, iletişim hakkı, sosyal ve kültürel etkinlik, ziyaret, beslenme, arama, sağlık ve tedavi, nakil ve sevk, kötü muamele (kurum görevlileri veya jandarma görevlileri tarafından) şikâyet konularında toplam **607** başvuruya cevap verilmiştir.





k) Dış İlişkiler Konusundaki Faaliyetler

2013 yılı içerisinde Fransa, ABD, Yemen, İspanya, Kosova, İtalya, Macaristan, Hollanda, Türkmenistan, Güney Kore gibi ülkelerden gelen heyetler, ülkemize gerçekleştirdikleri ziyaretler kapsamında, ceza infaz kurumlarımızı ziyaret ederek, incelemelerde bulunmuşlardır.



Macaristan Heyeti



Türkmenistan Heyeti

faaliyetlere ilişkin bilgi ve değerlendirmeler

3

Ayrıca, Genel Müdürümüz ve beraberindeki heyet infaz hizmetleri alanındaki tecrübelerin paylaşılması ve bu konudaki karşılıklı işbirliğinin geliştirilmesi amacıyla 2013 yılı içerisinde Fransa, Azerbaycan, Belçika ve Filistin'e çalışma ziyareti gerçekleştirmiştir.



Fransa Ziyareti



Filistin Ziyareti



Azerbaycan Ziyareti



Belçika Ziyareti

İ) Sağlık Hizmetleri Konusundaki Faaliyetler

Ceza infaz kurumlarında bulunan hükümlü ve tutukluların sağlık sorunlarına ilişkin her türlü sağlık hizmetinin takibi ile sağlık uygulamaları ve sağlık projeleri konusunda da koordinasyonu sağlayarak gerekli çalışmaları yapmaktadır. Hükümlü ve tutukluların tedavi nedeniyle nakilleri mevzuat çerçevesinde yapılmaktadır.

Bu kapsamda,

- İleri tetkik ve tedavi gerektiren hükümlü ve tutukluların, tedavilerinin üniversite ve devlet hastanelerinde yapılabilmesi için, mahkum koğuşı bulunmayan devlet ve üniversite hastaneleri, mahkum koğuşı bulunmasına rağmen fiziki açıdan yeterli olmayan hastaneler ve mahkum koğuşı bulunmasına rağmen yatak sayısı yetersiz olan hastaneler tespit edilmiş, düzenlemelere yönelik gerekli çalışmalara başlanmıştır.
- Ceza infaz kurumları bünyesindeki dış ünitelerinin yeterli sağlık hizmeti verebilmeleri adına mevcut dış ünitelerinin eksikliklerinin tespiti, dış ünitesi bulunmayan kurumlarda da yeni ünitelerin kurulması açısından dış ünitelerinin tasnifi yapılmıştır.
- Görme engelli hükümlü ve tutuklulara yönelik "Görme Engelli Hükümlü ve Tutuklular İçin Bilgilendirme Kitapçığı" hazırlanmış, görme engelliler alfabeti ile basımı için gerekli çalışmalar yapılmıştır.
- 31/01/2013 tarihinde Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 6411 sayılı Kanunda Ceza Muhakemesi Kanunu ile Ceza ve Güvenlik Tedbirlerinin İnfazı Hakkında Kanunda değişiklik yapılmıştır. Bu kapsamda 5275 sayılı Ceza ve Güvenlik Tedbirlerinin İnfazı Hakkında Kanunun 16 ncı maddesinin 6 ncı fıkrasına "(Ek fıkra: 24/01/2013-611 S.K./3.mad) Maruz kaldığı ağır bir hastalık veya sakatlık nedeniyle ceza infaz kurumu koşullarında hayatını yalnız idame ettiremeyen ve toplum güvenliği bakımından tehlike oluşturmayacağı değerlendirilen mahkûmun cezasının infazı, üçüncü fıkradan belirtilen usûle göre iyileşinceye kadar geri bırakılabilir" hükmü getirilmiştir. Bu hüküm doğrultusunda hastalığı nedeniyle Cumhuriyet Başsavcılıklarınca ceza tihiri işlemleri başlatılan ve takip edilen hükümlü ve tutuklulara ilişkin bilgiler, yapılan bildirimler doğrultusunda düzenlenmektedir.
- 31/12/2013 tarihi itibarıyla ağır ve sürekli hastalığına bağlı olarak ceza tihiri için başvuruda bulunan adli ve terör hükümlü ve tutuklu sayısı **1.160**'tır. Bunların **370**'i hastanede tetkik aşamasında veya Devlet veya üniversite hastanelerince ceza tihirine gerek görülüyerek ceza tihiri kararı verilmeyerek işlemleri sonlandırılmıştır. **453** kişinin Adli Tıp Kurumu işlemleri devam etmektedir. **170** hükümlü ve tutuklu hakkında Adli Tıp Kurumunca ceza tihiri kararı verilmiş olup tahliye edilmiştir. Bununla birlikte **12** terör ve suç örgütlerinden hükümlü veya tutuklu hakkında Adli Tıp Kurumundan ceza tihiri uygundur kararı verilmiş olmasına rağmen ilgili savcılığa toplum güvenliği bakımından tehlike oluşturabileceği görüşüyle tahliyeleri yapılmamıştır. Geriye kalan **155** hükümlü ve tutuklu ise tahliye, vefat veya denetimli serbestliğe ayrılmış gibi nedenlerle ceza infaz kurumundan ayrılmıştır.



m) Ceza İnfaz Kurumlarındaki Eğitim ve Öğretim Faaliyetleri

Ceza infaz kurumlarımızda bulunan hükümlü ve tutukluların kurumda bulundukları süre içerisinde kendileri için bir değişim ve dönüşüm süreci haline getirmek için, kişilerin bireysel ihtiyaçları ve kurumsal imkanlar dikkate alınarak, grup müdahale programları bireysel çalışmalar yoğun bir şekilde sürdürülmektedir.

Yine ceza infaz kurumlarımızda yürütülen psiko-sosyal servis çalışmaları kapsamında söz konusu servis görevlilerinin uygulayıcı eğitimlerini aldığı; Öfke Kontrolü Programı, Salıverilme Öncesi Mahkum Gelişimi Programı, Alkol ve Madde Bağımlılığı Programı, Önce Düşün Programı, Özel Gözetim ve Denetim Programı gibi grup müdahale programları ile Millî Eğitim Bakanlığı ile işbirliği içerisinde 0-18 Yaş Aile Eğitim Programı kurumlarda uygulanmaktadır.



11-15 Mart 2013 ve 18-22 Mart 2013 tarihlerinde ceza infaz kurumlarında görevli **60** psikolog ve sosyal çalışmacıya Öfke Kontrol Programı Uygulayıcı Eğitimi verilmiştir. 10-19 Haziran 2013, 20-29 Haziran 2013, 30 Haziran-09 Temmuz 2013 tarihlerinde ceza infaz kurumlarında ve denetimli serbestlik müdürlüklerinde görevli psikolog, sosyal çalışmacı, öğretmen ve sosyologdan oluşan **490** kişiye 0-18 Yaş Aile Eğitimi Uygulayıcı Eğitimi verilmiştir.

Ayrıca;

- 220 öğretmenin uyum eğitimi gerçekleştirildi.
- ÖSYM ile protokol imzalandı.
- Değerler Eğitimi ile ilgili üç ayrı çalıştay gerçekleştirildi.
- İnsan Kaynaklarının Geliştirilmesi Operasyonel- Operasyon Tanımları Proje toplantısı gerçekleştirildi.
- Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı Avrupa Birliği Koordinasyon Daire Başkanlığı ile ortaklaşa yürütülen AB Projesi Operasyon Tanımlama Belgesinin sunumu gerçekleştirildi.
- Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı Avrupa Birliği Koordinasyon Daire Başkanlığı ile ortaklaşa yürütülen AB Projesi Operasyon Tanımlama Belgesi hazırlandı.
- Milli Eğitim Bakanlığı Hayat Boyu Öğrenme Genel Müdürlüğü Yetişkinlere Yönelik Okuma Yazma Eğitici Eğitim programı hazırlandı.
- Anadolu Üniversitesi Rektörlüğü ile protokol çalışması gerçekleştirildi.
- Çalışma Bakanlığı'nda OIS Belgesi hazırlama çalışması gerçekleştirildi.
- Çalışma Bakanlığı'nda Avrupa Birliği Projesi toplantısı gerçekleştirildi.
- Milli Eğitim Bakanlığı Hayat Boyu Öğrenme Genel Müdürlüğü yetkilileri Afyon'da düzenlenecek olan Okuma Yazma Eğitici Eğitim toplantısı gerçekleştirildi.
- MEB Öğretmen Yetiştirme Genel Müdürlüğünde hizmet içi eğitim konularında toplantı gerçekleştirildi.
- Diyanet İşleri Başkanlığı uzmanları ile cezaevi vaizleri için hizmet içi programlarına yönelik toplantı gerçekleştirildi.
- Hayat Boyu Öğrenme Genel Müdürlüğü yetkilileriyle Afyonkarahisar'da düzenlenecek Okuma- Yazma Eğitici Eğitimi hakkında toplantı gerçekleştirildi.
- Değerler Eğitimi Eğitimcileri Eğitimi yapıldı.
- Okuma-Yazma Eğitici Eğitimi 1. ve 2. grup eğitimleri gerçekleştirildi.
- Yeni atanan öğretmenler için Uyum Eğitimi gerçekleştirildi.
- Değerler Eğitimi Uygulayıcı Eğitimi 1. grup eğitimleri gerçekleştirildi.



2014 yılında ise ceza infaz kurumlarına ataması yapılan psikolog ve sosyal çalışmacılara grup müdahale programı uygulayıcı eğitimlerinin verilmesine devam edilecektir.

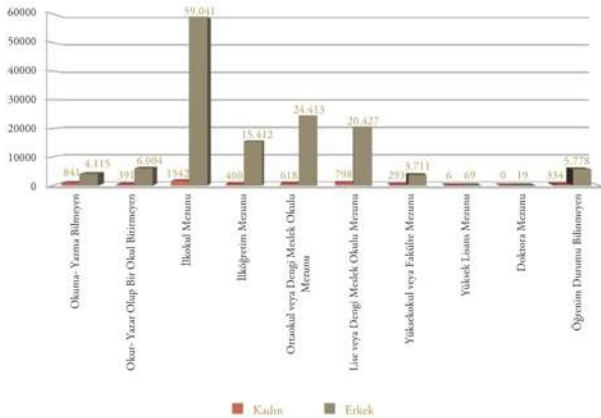
Ceza infaz kurumlarında bulunan çocuk ve yetişkin hükümlü ve tutukluların öğrenim durumlarını gösterir liste aşağıda verilmiştir.

Öğrenim Durumu Dağılımı
(2 Aralık 2013 İtibarıyla)

Öğrenim Durumu	Genel Toplam								
	Kadın			Erkek			Toplam		
	Çocuk	Yetişkin	Toplam	Çocuk	Yetişkin	Toplam	Çocuk	Yetişkin	Toplam
Okuma- Yazma Bilmeyen	13	828	841	145	3970	4.115	158	4.798	4.956
Okur- Yazar Olup Bir Okul Bitirmeyen	9	382	391	401	5603	6.004	410	5.985	6.395
İlkokul Mezunu	20	1522	1542	947	58094	59.041	967	59.616	60.583
İlköğretim Mezunu	21	379	400	932	14480	15.412	953	14.859	15.812
Ortaokul veya Dengi Meslek Okulu Mezunu	21	597	618	835	23578	24.413	856	24.175	25.031
Lise veya Dengi Meslek Okulu Mezunu	5	793	798	192	20235	20.427	197	21.028	21.225
Yükseköğretim veya Fakülte Mezunu		293	293	4	3707	3.711	4	4.000	4.004
Yüksek Lisans Mezunu		6	6		69	69	0	75	75
Doktora Mezunu					19	19		19	19
Öğrenim Durumu Bilinmeyen	3	331	334	34	5744	5.778	37	6.075	6.112
Toplam	92	5.131	5.223	3.490	135.499	138.989	3.582	140.630	144.212

Not: Öğrenim durumu istatistikleri, hükümlü ve tutukluların ceza infaz kurumuna girerken beyan etmiş oldukları mezuniyet durumlarına göre hazırlanmıştır.

Ceza İnfaz Kurumlarında Bulunan Kadın ve Erkeklerin
Öğrenim Durumlarına Göre Dağılımları





2013 yılında ceza infaz kurumlarında yürütülen eğitim çalışmaları kapsamında;

- * 1. Kademe Okuma yazma kurslarına toplam 8.323 hükümlü ve tutuklu katılmıştır.
- * 2. Kademe Okuma yazma kurslarına; toplam 4.661 hükümlü ve tutuklu katılmıştır.
- * Açık Öğretim Ortaokuluna devam eden toplam 6.411 hükümlü ve tutuklu bulunmaktadır.
- * Açık Öğretim Lisesine devam eden toplam 13.349 hükümlü ve tutuklu bulunmaktadır.
- * Açık Öğretim Fakültesine devam eden toplam 2.327 hükümlü ve tutuklu bulunmaktadır.
- * 2 yıllık yüksekokul örgün eğitimine devam eden toplam 481 hükümlü ve tutuklu bulunmaktadır.
- * 4 yıllık yüksekokul örgün eğitimine devam eden toplam 168 hükümlü ve tutuklu bulunmaktadır.
- * Uzaktan eğitime devam eden toplam 87 hükümlü ve tutuklu bulunmaktadır.
- * Yüksek Lisans eğitimine devam eden toplam 34 hükümlü ve tutuklu bulunmaktadır.
- * Doktora eğitimine devam eden toplam 6 hükümlü ve tutuklu bulunmaktadır.
- * Ceza infaz kurumlarında toplam 19.061 sosyal-kültürel faaliyet düzenlenmiştir.
- * Açılan iş-meslek kurslarına toplam 59.040 hükümlü ve tutuklu katılmıştır.

Ayrıca, 2013 yılı içinde I. Kademe Okuma-Yazma Kurslarına katılan sayısı 455, II. Kademe Okuma-Yazma Kurslarına katılan çocuk sayısı 207, Açık İlköğretim Okuluna devam eden çocuk sayısı 323, Açık Öğretim Lisesine devam eden çocuk sayısı 713, Örgün Eğitime devam eden çocuk sayısı 718, İş ve Meslek kurslarına katılan çocuk sayısı 4.896'dır.

Yine ceza infaz kurumlarımızda yürütülen psiko-sosyal servis çalışmaları kapsamında söz konusu servis görevlilerinin uygulayabileceği ceza infaz kurumlarında bulunan çocuklar için özel olarak tasarlanmış, Genel Bilgiler ve Yaklaşım İlkeleri, Kişisel Gelişim, "Buradayım" Güvenli Davranış, Aile Eğitimi, İyiye Doğru Öfke Kontrol, Cinsel İstismara Yaklaşım, İnfaz ve Koruma Memurlarına Yönelik Psiko-Sosyal Destek Bilgilendirme programları olmak üzere 7 ayrı psiko-sosyal destek ve müdahale programını içeren ARDIÇ eğitimi programı kapsamında grup çalışmalarına katılan çocuk sayısı 8.368'dir. Bunlarla birlikte, çocuk hükümlü ve tutuklulara yönelik yürütülen hizmetlerin nitelikli sürdürülmesini sağlayacak kurumsal ortamın yaratılması amacıyla yönelik olarak kurum müdürleri, infaz ve koruma memurları ile diğer personelin kapasitelerinin güçlendirilmesi çalışmaları kapsamında Yönetici ve Personel Eğitim Programı geliştirilmiştir. 2013 yılı içinde ise bu eğitimlere 165 personel katılmıştır.

30 Mart 2013 tarihli ve 28603 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Hükümlü ve Tutukluların Ödüllendirilmesi Hakkında Yönetmelik ile; ceza infaz kurumlarında bulunan hükümlülerin ruh ve beden sağlığını koruyucu ve geliştirici programları uygulamak, hükümlülerin topluma uyum sağlamasına ve toplum hayatına geri dönmelerine yardımcı olmak amaçlanmıştır.

faaliyetlere ilişkin bilgi ve değerlendirmeler

3

Yönetmeliğin yürürlüğe girmesinden 2013 yılı sonuna kadar ceza infaz kurumlarında hükümlü ve tutuklulara uygulanan ödül çeşitleri ve sayıları aşağıda gösterilmiştir.

Ödül	Ödüllerin Verildiği Aylar									Toplam
	Nisan	Mayıs	Haziran	Temmuz	Ağustos	Eylül	Ekim	Kasım	Aralık	
Kapalı ceza infaz kurumlarındaki evli hükümlü ve tutuklulara, kurum personelinin yakın nezareti olmaksızın epleri ile mahrem görüşme	973	800	737	462	596	700	523	1.393	1.444	7.628
Haftalık açık veya kapalı ziyaret süresini uzatma	509	1.171	945	1.077	695	853	945	1.895	1.612	9.702
Kapalı ziyaret yerine açık ziyaret yapma	943	1.017	1.056	1.053	606	857	360	1.578	1.456	8.926
Üst üste kullanılmayan ziyaret sürelerini toplu olarak kullanma	100	131	266	86	118	89	168	239	299	1.496
Haftalık telefonla görüşme sayı veya süresini artırma	2.671	2.344	1.800	1.661	1.550	1.405	1.570	2.807	2.661	18.469
Sosyal, kültürel veya sportif etkinliklerden öncelikli ve daha uzun süreli yararlanma	276	308	161	145	61	94	31	172	94	1.342
Haftalık harcama miktarını yarı oranında artırma	88	164	33	11	13	19	16	27	19	390
Tek kişilik odada televizyon bulundurma	15	17	0	8	0	0	0	13	48	101
Hediye	200	114	93	156	111	37	75	158	143	1.087
Takdir belgesi	157	154	40	35	11	29	59	86	81	652
Tavsiye mektubu	10	26	6	10	23	3	8	14	7	107
Çocuk Tutuklu ve Hükümlünün Anne ve Babasıyla veya Vasisi ile Aile Görüşmesi	187	48	36	48	48	24	14	75	70	550
Genel Toplam	6.129	6.294	5.173	4.752	3.832	4.110	3.769	8.457	7.934	50.450



n) Bilgi Edinme Hakkı Başvuruları

Başbakanlık İletişim Merkezinden (BİMER) alınan ve 4982 sayılı Bilgi Edinme Hakkı Kanunu kapsamında Genel Müdürlüğümüze ulaşan başvurular değerlendirilip en kısa zamanda sonuçlandırılarak ilgililer bilgilendirilmektedir.

2013 yılı içinde, 4.988 adet BİMER başvurusu ile 585 adet Bilgi Edinme Hakkı Kanunu kapsamında olmak üzere toplam 5.573 adet başvuru değerlendirilmiştir.



2- Performans Sonuçları Tablosu

2013 Yılı Performans Programında yer alan Genel Müdürlüğümüzle ilgili hedeflerin bir yıllık uygulama sonuçlarını gösteren Performans Hedefi İzleme ve Değerlendirme (PHİD) Formu aşağıda verilmiştir.

Performans Hedefi İzleme ve Değerlendirme (PHİD) Formu

Tablo 1

Yıl/Dönem		2013							
Stratejik Amaç		(5) Ceza infaz sistemini ve Denetimli Serbestlik Hizmetlerini Uluslararası Standartlar Çerçevesinde Geliştirmek							
Stratejik Hedef		(5.1) 2014 yılı sonuna kadar ceza infaz kurumlarında hükümlü ve tutukluların yaşam standartlarının yükseltilmesi, artan ihtiyaçlar dikkate alınarak barındırma kapasitesinin % 40 oranında artırılması							
Performans Hedefi		(38) Ceza infaz kurumlarının hükümlü ve tutuklu barındırma kapasitesinin artırılması							
Sıra	Performans Göstergeleri	Hedeflenen Gösterge Düzeyi	Yılsonu Gerçekleşme Tahmini	Gerçekleşme					Gerçekleşme Durumu
				I. Üç Aylık	II. Üç Aylık	III. Üç Aylık	IV. Üç Aylık	Kümülatif	
1	Kapasite artış miktarı (%)	5							8
Değerlendirme	2013 yılı Ocak ayı itibarıyla ceza infaz kurumlarının kapasitesi 142.460 kişi iken 2013 yılı içerisinde kapasitede; 10 adet ceza infaz kurumunun hizmete açılması ile 7.530 kişilik artış, 6 adet ek bina yapımı ile 1.235 kişilik artış ve muhtelif tipteki ceza infaz kurumlarının kapasite artışına yönelik çalışma sonucu 4.130 kişi olmak üzere, toplam 12.895 kişilik artış sağlanmıştır. - Aynı yıl içerisinde 21 adet ceza infaz kurumunun kapatılması ile de kapasitede yaşanan 1.240 kişilik eksilmeye rağmen 2013 yılı sonunda 154.115 kişilik kapasiteye ulaşılmış ve hedeflenen oran olan %5'in sayısal karşılığı 7.123 kişilik artış gerektirirken, yılsonunda 12.895 kişilik kapasite artışı sağlanmasıyla hedef %5 iken, gerçekleşme %8 olmuştur.								



Tablo 2

Yıl/Dönem		2013							
Stratejik Amaç		(5) Ceza İnfaz Sistemini ve Denetimli Serbestlik Hizmetlerini Uluslararası Standartlar Çerçevesinde Geliştirmek							
Stratejik Hedef		(5.3) 2014 yılı sonuna kadar denetimli serbestlik sisteminin geliştirilerek daha etkin hale getirilmesi							
Performans Hedefi		(40) Denetimli serbestlik sisteminin daha etkin hale getirilmesi							
Sıra	Performans Göstergeleri	Hedeflenen Gösterge Düzeyi	Yılsonu Gerçekleşme Tahmini	Gerçekleşme					Gerçekleşme Durumu
				I. Üç Aylık	II. Üç Aylık	III. Üç Aylık	IV. Üç Aylık	Kümülatif	
1	Hazırlanan mevzuat değişikliği (adet)	0							2
2	Elektronik izleme sistemine dahil edilen toplam kişi sayısı	1.000							1.785
Değerlendirme	1- a) Denetimli Serbestlik Hizmetleri Yönetmeliği: 5 Mart 2013 tarihli ve 28578 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Bu Yönetmelikle, denetimli serbestlik hizmetlerinin uygulanmasında ulusal standart oluşturulmuş, hizmet kalitesinin artırılması ve daha sistemli bir yapı oluşturmak bakımından yapısal değişikliklere gidilmiştir. Ayrıca risk değerlendirme sistemi oluşturulmuş, hükümlülerin risk ve ihtiyaçlarının bu sistem aracılığı ile tespit edilmesi amaçlanmıştır. Yönetmelikte denetimli serbestlik sürecinde işleyişte çalışmalarının yöntemleri ve kapsamı ayrıntılı olarak belirlenmiştir.								
	b) Denetimli Serbestlik Müdür ve Müdür Yardımcılığına Atama Yönetmeliği: 12 Mart 2013 tarihli ve 28585 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Bu Yönetmeliğin amacı; denetimli serbestlik müdür yardımcılığı giriş sınavının usul ve esasları ile müdür ve müdür yardımcısı olarak atanacaklarda aranacak nitelikleri belirlemektir.								
	2- Elektronik İzleme: Elektronik izleme merkezi, 5.000 kişinin elektronik yöntemlerle denetim ve takibinin yapılabileceği kapasitededir. Yükümlülerin toplum içinde denetim ve takibinde 1 Şubat 2013 tarihinden itibaren aktif olarak elektronik kelepçe kullanılmaya başlanmıştır. Bu kapsamda, 25 Şubat-7 Aralık 2012 tarihleri arasındaki pilot uygulamalarla birlikte, elektronik izlemenin aktif olarak kullanılmaya başlandığı 1 Şubat 2013 tarihinden 31 Aralık 2013 tarihine kadar olan süreçte toplam 1.785 kişi elektronik yöntemlerle izlenmiştir.								

Tablo 3

Yıl/Dönem		2013							
Stratejik Amaç		(5) Ceza Infaz Sistemini ve Denetimli Serbestlik Hizmetlerini Uluslararası Standartlar Çerçevesinde Geliştirmek							
Stratejik Hedef		(5.8) 2014 yılı sonuna kadar ceza infaz kurumlarında sunulan sağlık hizmetlerinin geliştirilmesi							
Performans Hedefi		(45) Ceza infaz kurumlarında sunulan sağlık hizmetlerinin geliştirilmesi							
Sıra	Performans Göstergeleri	Hedeflenen Gösterge Düzeyi	Yılsonu Gerçekleşme Tahmini	Gerçekleşme					Gerçekleşme Durumu
				I. Üç Aylık	II. Üç Aylık	III. Üç Aylık	IV. Üç Aylık	Kümülatif	
1	Yenilenen ya da yeni kurulan sağlık birimi sayısı	2							0
Değerlendirme	Sağlık Bakanlığınca geliştirilen 50 yataklı Devlet Hastanesi projelerinin kampüs bünyesinde gerçekleştirilmesi Bakanlığımız Teknik İşler Dairesi Başkanlığı tarafından incelenmiş ancak ceza infaz kurumlarının bünyesine uygun olmadığı tespit edilmiştir. Bunun üzerine Konya'da yapımı planlanan ve birden fazla ceza infaz kurumundan oluşan kampüs şeklindeki yapılanma kapsamında, 50 yataklı hastane projesi geliştirilmesine de yer verilmiş olup, söz konusu projenin kısa süre içinde elde edilmesini müteakip Ankara/Sincan ve İstanbul/Silivri Ceza Infaz Kurumları Kampüsünde inşaatına başlanılacaktır.								



2013 Yılı Performans Programında yer alan Genel Müdürlüğümüzle ilgili performans hedef ve göstergelerinin bir yıllık uygulama sonuçlarını gösteren Performans Göstergesi Sonuçları (PGS) Formu aşağıda verilmiştir.

Performans Göstergesi Sonuçları (PGS) Formu

Sıra No:		Açıklama	Hedeflenen Gösterge Düzeyi	Yılsonu Gerçekleşme Düzeyi	Gerçekleşme Durumu
Performans Hedefi	Performans Göstergesi				
PH1		(38) Ceza infaz kurumlarının hükümlü ve tutuklu barındırma kapasitesinin artırılması			
	PG1	Kapasite artış miktarı (%)	5	8	Başarılı
PH2		(40) Denetimli serbestlik sisteminin daha etkin hale getirilmesi			
	PG1	Hazırlanan mevzuat değişikliği (adet)	0	2	Başarılı
	PG2	Elektronik izleme sistemine dahil edilen toplam kişi sayısı	1.000	1.785	Başarılı
PH3		(45) Ceza infaz kurumlarında sunulan sağlık hizmetlerinin geliştirilmesi			
	PG1	Yenilenen ya da yeni kurulan sağlık birimi sayısı	2	0	İyileştirilmeli

faaliyetlere ilişkin bilgi ve değerlendirmeler

3

2010-2014 Yılı Stratejik Planı'nda yer alan Genel Müdürlüğümüzle ilgili olan ancak 2013 Yılı Performans Programında yer almayan Stratejik Hedef ve Performans Göstergelerine ilişkin uygulama sonuçlarını gösteren Performans Göstergeleri Gerçekleşme Sonuçları Tablosu aşağıda verilmiştir.

Performans Göstergesi	Hedeflenen Gösterge Düzeyi	Hedefin Gerçekleşme	Gerçekleşme Durumu
Stratejik Hedef 1: 2014 yılı sonuna kadar ceza infaz kurumlarında hükümlü ve tutukluların yaşam standartlarının yükseltilmesi, artan ihtiyaçlar dikkate alınarak barındırma kapasitesinin % 40 oranında artırılması			
Kapatılan ceza infaz kurumu sayısı	43	21	Hükümlü ve tutuklu sayısındaki yoğunluk nedeniyle hedeflenen sayıya ulaşamamıştır.
Açılan ceza infaz kurumu sayısı	39	14	Hizmete alınmayan 25 ceza infaz kurumunun büyük bir kısmı proje çalışmalarının uzaması, bir kısmının ihalesine yapılan itirazların uzaması, çok küçük bir kısmında ise müteahhedin sözleşmeye uygun hareket etmemesi nedeni ile bu kurumların açılışı 2014 yılına ötelenmiştir.
Yapılan ek bina sayısı	6	6	
Kapasite artışı miktarı	5	8	
Tahsil edilen işe bedeli (TL)			
Stratejik Hedef 2: 2014 yılı sonuna kadar ceza infaz kurumları ile denetimli serbestlik müdürlüklerinde insan kaynakları ve yönetim kapasitesinin geliştirilmesi			
Yapılan norm kadro çalışması			
Personel sayısının norm kadroya oranı (%)			
Gerçekleştirilen atama sayısı (Adet)	3.888	3.569	Ataması 2013 yılında gerçekleştirilemeyen 319 kişinin sınav ve atama işlemleri devam etmekte olup, 2014 yılında tamamlanacaktır.



Performans Göstergesi	Hedeflenen Gösterge Düzeyi	Hedefin Gerçekleşme	Gerçekleşme Durumu
Stratejik Hedef 3: 2014 yılı sonuna kadar denetimli serbestlik sisteminin geliştirilerek daha etkin hale getirilmesi			
Hazırlanan mevzuat değişikliği sayısı (Adet)	1	2	
Stratejik Hedef 4: 2014 yılı sonuna kadar ceza infaz kurumlarında bulunan hükümlülerin iyileştirilmesi ve topluma kazandırılmasına yönelik yapılan çalışmaların artırılması ve ceza infaz sisteminde kamu ve sivil toplum kuruluşları ile işbirliği imkanlarının artırılması			
Tekrar suç işleme oranı (%)			
Kurumlarda standartlara uygun eğitim ve iyileştirme alanlarındaki artış oranı (%)			
Psiko-sosyal destek programından yararlanan hükümlülerin oranı (%)			
Psiko-sosyal destek programlarını uygulayan uzman personelin oranı (%)			
Yapılan eğitim, sosyal, sportif ve kültürel faaliyetlere hükümlülerin katılma oranı (%)			
İşbirliği yapılan STK ve kuruluş sayısındaki artış oranı (%)			
Stratejik Hedef 5: Denetimli serbestlik kapsamında bulunan yetişkinler, çocuklar ve mağdurlar için psiko-sosyal destek programlarının oluşturulması			
Psiko-sosyal destek programı sayısı (Adet)	9	9	
Programdan faydalananların oranı (%)			
Stratejik Hedef 6: 2014 yılı sonuna kadar ceza infaz kurumlarının güvenlik risk seviyesinin en aza indirilmesine yönelik çalışmalar yapılması			
Kapalı durumlarda meydana gelen asayiş oranlarındaki azalma oranı (%)			
Ani müdahale ekibi oluşturulan kurum sayısındaki artış oranı (%)			

Performans Göstergesi	Hedeflenen Gösterge Düzeyi	Hedefin Gerçekleşme	Gerçekleşme Durumu
Stratejik Hedef 7: 2014 yılı sonuna kadar ceza infaz sistemi alanında, diğer ülkelerle işbirliği imkanlarının geliştirilmesi			
İşbirliği yapılan ülke sayısı (Adet)	2	3	
Düzenlenen etkinlik sayısı (Adet)	21	14	2012 yılı içinde TAIEX kapsamında başvuruyu yapıp kabul edilmiş olan ve 2013 yılı içinde gerçekleştirilmesi planlanan 7 çalışma ziyareti, TAIEX Ofisinin ertelemeleri sonucu yıl içinde gerçekleştirilememiş ve 2014 yılı hedeflerine alınmıştır.
Stratejik Hedef 8: 2014 yılı sonuna kadar ceza infaz kurumlarında sunulan sağlık hizmetlerinin geliştirilmesi			
Dış sağlık kuruluşlarına sevdelerdeki azalma oranı (%)			
Sağlık hizmetlerinden memnuniyet oranı (%)			
Stratejik Hedef 9: 2013 yılı sonuna kadar ceza infaz kurumları ve tutukvevleri eğitim merkezlerinin kapasitelerinin geliştirilmesi			
Eğitim merkezlerinde görev alan personel sayısındaki artış oranı (%)			
Eğitim merkezlerinin sayısındaki artış oranı (%)	1	1	
Eğitim alan personelin memnuniyet oranısındaki artış (%)			
Stratejik Hedef 10: Ceza infaz kurumlarında insan hakları uygulamalarının değerlendirilmesi ve eksikliklerin giderilmesi			
Hazırlanan rapor sayısı (Adet)			
Düzenlenen eğitim ve eğitime katılan kişi sayısı (Adet)			



Performans Göstergesi	Hedeflenen Gösterge Düzeyi	Hedefin Gerçekleşme	Gerçekleşme Durumu
EK 1- Ceza infaz kurumları ve denetimli serbestlik müdürlüklerinin denetlenmesi			
Denetlenecek kurum sayısı	187	153	İlk defa denetimli serbestlik müdürlüklerinin de denetim kapsamına alınması nedeniyle artan iş yükü ve denetim görevi ifa eden Başkontrolör ve Kontrolör sayısının yeterli olmaması sonucunda 19 ceza infaz kurumu ile 15 denetimli serbestlik müdürlüğü denetimi gerçekleştirilememiştir.
EK 2- Ceza infaz kurumlarında gelişen teknolojik ve donanımsal envanterlerin yenilenmesi ve eksikliklerin giderilmesi. Ceza infaz kurumlarında bilgisayar ve elektronik güvenlik imkânlarının geliştirmek, bu amaç doğrultusunda gereksinim duyulan donanım ve yazılımları güncel tutmak, telepleri incelemek.			
Ceza infaz kurumlarında kullanılan bilgisayar, yazıcı ve tarayıcıların aktif çalışır olması. Ekonomik ömrünü tamamlamış olanların ise günümüze uygun güncellenmesi.	4.533	4.023	Genel olarak istenilen donanımların karşılanamamasının % 25 oranında bir sapma nedeni belirlenmiştir: 1- Mevcut bütçe imkânları dahilinde donanım alımının yapılması, 2- Halihazırda kullanılan mevcut donanımların, envanter kayıt bilgileri ile tespit edilerek karşılanmaya çalışılması.

3- Performans Sonuçlarının Değerlendirilmesi

2013 yılında Bakanlık ödeneği 6.835.383.000,00 TL'dir. Bunun 2.096.732.500,00 TL'si Ceza ve Tevkifhaneleri Genel Müdürlüğü ile ceza infaz kurumları, denetimli serbestlik müdürlükleri ve ceza infaz kurumları ve tutukevleri personeli eğitim merkezlerinin giderleri için ayrılmıştır. Eklenen ve düşülen ödeneklerle birlikte yılsonu toplam ödeneği 2.178.634.160,00 TL olmuştur. Bu ödeneğin % 99,40' ı harcanmıştır.

2013 Mali Yılı Performans Programı faaliyet maliyetleri için ayrılan toplam kaynak miktarı 3.410.000,00 TL'dir. Faaliyet maliyetleri için ayrılan toplam bu miktarın tümü bütçe ödeneklerinden karşılanmıştır. Bütçe ödeneğinin kalan 2.093.322.500,00 TL'si genel yönetim giderlerine ayrılmıştır.

4- Performans Bilgi Sisteminin Değerlendirilmesi

İçinde bulunduğumuz yüzyılda teknolojiye yaşanan hızlı değişim ve yenileşmenin kamu kurumlarını da değişim ve gelişime zorladığı bilinmektedir. Son on yıl içerisinde kamu kurumlarının bu doğrultuda gelişmelere ilgisiz kalmadığı ortadadır. Bu kapsamda artan ve değişen ihtiyaçlar, teknolojik gelişmeler kamu örgütlenmelerinin değişimini zorunlu kılmaktadır.

Bu amaçla 2010-2014 yıllarını kapsayan stratejik planlamanın ardından performans planlama çalışmaları yeni yapılanmalara ihtiyaç gösterir hale gelmiştir. Halen kullanılmakta olan Ulusal Yargı Ağı Projesi (UYAP), performans çalışmalarında bir kriter olsa da, faaliyet raporundaki performans programında amaçlanan; performansa dayalı ölçme, analiz ve değerlendirme gibi verilerin sağlıklı bir şekilde toplanmasını sağlayarak, performansını anlamak ve iyileştirmek için onu ölçmek zorunda olmaktadır.

Halen performans göstergelerine ilişkin Genel Müdürlüğümüzün 47 Nolu Ceza İnfaz Kurumlarına Gönderilen Ödeneklerin Kullanımı ve Diğer Hükümler Hakkında Genelge'nin ilgili hükümleri kapsamında, verilerin toplanarak işlenmesi ve değerlendirilmesi kısmen yapılmaktadır.

"Ölçemediğinizi yönetemezsiniz de," düsturundan yola çıkarak gerçekleşen performansın, hem etkinliğin hem de verimliliğin ölçümünün yapılmasıyla elde edileceği bilinmelidir.

Bu doğrultuda; şeffaf, saygın ve güvenilir bir kurum olmanın ön koşulu olan bilgiyi paylaşmanın bilişim teknolojilerinin kurum işleyişinde etkin ve verimli kullanımı ile mümkün olabileceği düşüncesiyle performans bilgi sisteminin kurularak hayata geçirilmesi gerektiği düşünülmektedir.



T.C.
ADALET BAKANLIĞI
CEZA VE TEVKİFEVLERİ GENEL
MÜDÜRLÜĞÜ



2013

2013 YILI BİRİM FAALİYET RAPORU

4

kurumsal kabiliyet ve kapasitenin değerlendirilmesi



2013



2013 YILI BİRİM FAALİYET RAPORU

IV- KURUMSAL KABİLİYET VE KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ

A- Güçlü Yönler

- * Kısa bir süre öncesine kadar ülkemizin en önemli sorunları arasında gösterilen ceza infaz kurumları, son yıllarda yapılan çalışmalarla hızlı bir değişim sürecine girmiştir.
- * Çağdaş ve modern yeni kurumların yapımı, yasal değişiklikler ve uygulamalarla ceza infaz kurumlarında Devlet hâkimiyeti sağlanmıştır.
- * Kamuoyu, uygar dünya ve uluslararası kuruluşlar tarafından da çalışmalar ilgi ile izlenmiş ve reform olarak nitelendirilmiştir.
- * Genel Müdürlüğümüz bütçesinin Bakanlığımız bütçesi içerisindeki payı 2013 yılında %27,06'dan %30,67'ye çıkmıştır.
- * Merkezi Yönetim Bütçe Kanunuyla tahsis edilen ödeneklerin ihtiyaçların tamamını karşılayamadığından İş-yurtları Kurumu bütçesinden ödenek aktarımı yapılmaktadır.
- * Uluslararası işbirliği çalışmalarının sürdürülmesi yönünde politika geliştirilmiştir.

B- Zayıf Yönler

- * 2013 yılı içinde 21 ceza infaz kurumu kapatılmıştır. Yine fiziki koşullardaki olumsuzlukları nedeniyle iyileştirme faaliyetlerinin yeterince yapılamadığı 42 ceza infaz kurumunun 2014 yılı içerisinde kapatılması gerekmektedir. İhtiyaç duyulan modern ceza infaz kurumlarının yapımı tamamlanmadan eski ceza infaz kurumlarının kapatılması kapasite sorununu ortaya çıkarmaktadır.
- * Ceza infaz kurumlarındaki hükümlü ve tutuklu mevcudunun artışıyla beraber yaşanan kalabalıklaşma da kapasite sorununa yol açmaktadır.
- * Uzman personel sayısı yetersizdir.
- * Gönüllü çalışanların denetimli serbestlik hizmetlerinde yeteri kadar görev almamaktadır. Gönüllü çalışmalara ilişkin olarak, özel ve resmi kurumlarla işbirliği istenilen düzeyde gerçekleştirilememektedir.
- * 365 ceza infaz kurumu ve 131 denetimli serbestlik müdürlüğünün bulunması ve yaklaşık 150.000 hükümlü ve tutuklu ile 250.000 yükümlünün infaz ve takibinin yapılması karşısında, denetim elemanı sayısı dikkate alındığında, mevcut denetim kapasitesinin düşük kaldığı değerlendirilmektedir.



C- Fırsatlar

- Genel Müdürlüğümüze tahsis edilen ödeneklerin çok yetersiz oluşu nedeniyle, mevcut faaliyetlerimizin neredeyse durma noktasına geldiği bazı durumlarda (yatırım ödenekleri, yolluk harcamaları, vb) İsyurtları Kurumundan sağlanan kaynaklarla faaliyetler yürütülmektedir.
- Sivil toplum kuruluşlarının ceza infaz kurumu sorunlarına yönelik ilgisi artmış bulunmaktadır. Bu ilgi çözüme yönelik çalışmalarımızı kolaylaştırmış bulunmaktadır.
- Denetimli serbestlik hizmetlerinin yeni bir sistem olması nedeniyle duyulan ilgi ve merak yüksek olmaktadır.
- Denetimli serbestlik alanında uluslararası mevzuata ve uygulamalara ilişkin bilgi ve deneyim kaynağı bulunmaktadır.
- Denetimli serbestlik hizmetlerinin kalitesinin artırılmasında Avrupa Birliği fonlarından yararlanılmaktadır.
- Elektronik izleme merkezinin kurulması çalışmaları tamamlanmıştır.

D- Tehditler

- Ceza infaz kurumlarında çalışan personel sayısının yetersiz olması.
- Hakim ve savcıların denetimli serbestlik sistemini yeterince tanımamaları.
- Suçlu davranışının rehabilitasyonunun zor olması.
- Ülkemizde suç oranında giderek artış yaşanması.
- Suçluların topluma yeniden kazandırılmasında toplumun desteğinin sağlanamaması.
- Karar alma politikaları ve gerekli mevzuat değişikliğine ilişkin çalışmaların uzun sürmesi.

E- Değerlendirme

Personel açığının giderildiği, güvenlik zafiyetinin olmadığı, eğitim ve iyileştirme alanlarının en uygun sayıda bulunduğu, fiziksel donanımın modern ve eksiksiz olduğu ceza infaz kurumlarının yapımı infazdaki çağdaş anlayışın hayata geçirilmesinde birincil koşuldur. Yapılan tüm reform ve çalışmalar, günü kurtarmaya yönelik olmayıp güvenli yarınlar oluşturulmasına yöneliktir.

Ülkeler, istisnalarına gösterdiği özen çerçevesinde modern toplum olabilmektedirler. Bu kapsamda ceza infaz kurumlarında bulunan hükümlü ve tutukluların insan olduğu tezinden yola çıkmaktayız. Çağdaş dünyanın saygın bir üyesi olarak ceza infaz kurumlarımızı da bu istisnalar arasında görüyoruz.

Ceza infaz kurumlarının dış güvenlik hizmetlerinin Adalet Bakanlığına devredilmesi amacıyla hazırlanan Ceza Infaz Kurumları Güvenlik Hizmetleri Kanunu Tasarısı Taslağında, ceza infaz kurumu personeline bir takım iyileştirmeler öngörülmüş ise de; söz konusu hükümler Başbakanlıkça uygun görülünceye kadar tasarıdan çıkarılmış ve Ceza Infaz Kurumları Güvenlik Hizmetleri Kanunu Tasarısı Taslağı TBMM Başkanlığı Adalet Alt Komisyonuna sevk edilmiş olup, bu aşamadan sonra takdir TBMM Genel Kurulundadır.

Ceza infaz kurumunda görev yapan personelin maaş ve özlük haklarının iyileştirilmesi hizmet kalitesinin artırılması bakımından önem arz etmektedir.

öneri ve tedbirler

5



2013



2013 YILI BİRİM FAALİYET RAPORU

V- ÖNERİ VE TEDBİRLER

Şeffaf, saygın ve güvenilir bir kurum olmanın ön koşulu yapılan çalışmaları açıkça paylaşmaktır. Kamu sektörünün hizmetleri etkinleştirilerek, topluma en hızlı en açık bir biçimde ulaştırılması zorunlu olmaktadır. Tüm bu süreçler, ancak bilişim teknolojilerinin kurum işleyişinde etkin ve verimli kullanımı ile mümkündür. Bu yaklaşım klasik kamu bürokrasi anlayışında köklü değişikliklere neden olmuştur. Stratejik yönetim, bu anlayış değişikliğinin sonucunda ortaya çıkarak kamu yönetimini ülkemizde de etkisi altına almıştır.

Bu doğrultuda, faaliyet raporlarının şekil ve içerik olarak ne şekilde düzenlenmesi gerektiği Kamu İdarelerinde Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik'in 18 ve 19'uncu maddeleri ile Maliye Bakanlığı'nın 30.03.2012 tarih ve 3884 sayılı genel yazısında düzenlenmiş, ayrıca 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 41'inci maddesinin 1. fıkrasında "Üst yöneticiler ve bütçeyle ödenek tahsis edilen harcama yetkililerince hesap verme sorumluluğu çerçevesinde, her yıl faaliyet raporu hazırlanır..." hükmüne yer verilmiştir.

Bununla birlikte stratejik yönetim anlayışı ve performans esaslı bütçelemenin en önemli ayağı ve göstergesi olan idare faaliyet raporuna temel teşkil edecek birim faaliyet raporumuzun "Performans Bilgileri" başlığı altında, idarenin stratejik planı ve performans programı uyarınca yürütülen faaliyet ve projelerine, performans programında yer alan performans hedef ve göstergelerine gerçekleşme durumu ile meydana gelen sapmaların nedenlerine mutlak surette yer verilerek mali yönetimde şeffaflığın sağlanmasına ve sağlıklı bir hesap verme mekanizmasının kurulmasına, kamu kaynaklarının elde edilmesi ve kullanılmasında kamuoyu denetiminin işletilmesine imkan tanınabileceği bilinmektedir.

Bunun yanı sıra birim faaliyet raporlarının hazırlanmasında temel teşkil eden öncelikli ihtiyaç olarak performans bilgi sisteminin kurulmasıyla, bu sayede mali hizmetlere yönelik proje ve faaliyetlerin fizibilitelerinden bütçelenmesine, performans yapısının geliştirilmesinden raporlanmasına kadar olan tüm süreç stratejik yönetim sistemi adı altında uygulamaya konulmalıdır.

Bilindiği gibi, değişen yasa ve yönetmeliklere göre ceza infaz kurumlarımızın fiziki alt yapısının tekrar gözden geçirilerek eksiklikleri varsa tamamlanıp kapasite artırmaya yönelik yeni ceza infaz kurumları inşaatı yapılabilecektir. Bu doğrultuda, cezaevi yaşamının genel toplum yaşamının olumlu yönlerine mümkün olduğunca yaklaşılabileceği düşünülmektedir. Ceza infaz kurumlarının insan onuruna ve mümkün olduğunca özel yaşama



saygı gösterecek biçimde olmasıyla, iklim koşulları, aydınlatma, ısıtma ve havalandırma dikkate alınarak yaşamsal gerekler karşılanabilecektir.

Gelişen elektronik güvenlik imkanları değerlendirilerek, ceza infaz kurumlarının dışarıdan veya içeriden gelecek tehlikelere karşı daha korumalı olması için başlatılan çalışma hızla sonuçlandırılmalıdır.

Sürekli iş kapasitesi artan denetimli serbestlik müdürlüklerinde donanım ihtiyaçları bulunduğu tespit edildiğinden, bu ihtiyacın karşılanması için, Bilgi İşlem Dairesi Başkanlığı tarafından uygulanan kota miktarının mutlaka artırılması gerekmektedir.

UYAP kapsamındaki uygulamaların daha çeşitlendirilmesi ile kurumlardaki kayıt düzeninin tamamen sisteme dahil edilmesi ve BİSİS (Bireyleştirilmiş İyileştirme Sistemi) uygulamalarının başlatılması sağlanmalıdır.

Son yıllarda artan hükümlü ve tutuklu sayısı, sevk ve nakil hizmetlerinde yoğunluk yaşanmasına neden olmakla birlikte, bu sevk ve nakillerin tamamına yakınının karayoluyla yapılıyor olması, diğer imkanların kullanılmasını zorunlu kılmaktadır.

Bu doğrultuda; hükümlü ve tutuklu nakillerinde gerektiğinde tercih edilen havayolu ile sevkler devam edilmektedir.

Bununla birlikte; gerek mevzuat, gerekse maliyet açısından bir değerlendirme yapılarak; demiryolu ile sevk ve nakil yapabileme imkanları araştırılmıştır.

Ayrıntılı incelemeler sonucunda hükümlü ve tutukluların sevklerinde kullanılacak vagonların başta güvenlik önlemleri alınmış, ergonomik, rahat ve modern olabilmesi için Devlet Demir Yolları Genel Müdürlüğü bağlı Kuruluşu TÜVASAŞ tarafından yapılan çalışma sonucunda oluşturulan hükümlü ve tutuklu vagonu projesinin devam ettirilerek hayata geçirilmesi gerekmektedir.

EKLER

İç Kontrol Güvence Beyanı

İÇ KONTROL GÜVENCE BEYANI

Harcama yetkilisi olarak yetkim dahilinde:

Bu raporda yer alan bilgilerin güvenilir, tam ve doğru olduğunu beyan ederim.

Bu raporda açıklanan faaliyetler için idare bütçesinden harcama birimimize tahsis edilmiş kaynakların etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde kullanıldığını, görev ve yetki alanım çerçevesinde iç kontrol sisteminin idari ve mali kararlar ile bunlara ilişkin işlemlerin yasalık ve düzenliliği hususunda yeterli güvenceyi sağladığını ve harcama birimimizde süreç kontrolünün etkin olarak uygulandığını bildiririm.

Bu güvence, harcama yetkilisi olarak sahip olduğum bilgi ve değerlendirmeler, iç kontroller, iç denetçi raporları ile Sayıştay raporları gibi bilgim dâhilindeki hususlara dayanmaktadır.

Burada raporlanmayan, idarenin menfaatlerine zarar veren herhangi bir husus hakkında bilgim olmadığını beyan ederim.

Ankara/...../2014

Enis Yavuz YILDIRIM

Hâkim
Genel Müdür



T.C.
ADALET BAKANLIĞI
Ceza ve Tevkifleri Genel Müdürlüğü

web: www.ctc.adalet.gov.tr
e-posta: ctebutce@adalet.gov.tr

Konya Yolu No: 70
Beşevler / ANKARA

